



PLAN ESTRATÉGICO TERRITORIAL. FASE CERO.

# ALDEA SPATZENKUTTER

Provincia de Entre Ríos

2018



Ministerio del Interior,  
Obras Públicas y Vivienda  
Presidencia de la Nación

Esta publicación es resultado de los trabajos realizados para el Plan Estratégico Territorial de ALDEA SPATZENKUTTER -financiado por FONPLATA, Fondo Financiero para el Desarrollo de los Países de la Cuenca del Plata- en el marco del Programa de Fortalecimiento Institucional de Planificación Territorial de la Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra

Plan Estratégico para el  
**DESARROLLO TERRITORIAL** de  
**ALDEA SPATZENKUTTER**



## **AUTORIDADES NACIONALES**

Presidente de la República Argentina  
Ing. Mauricio MACRI

Vicepresidente de la República Argentina  
Lic. Gabriela MICHETTI

Jefe de Gabinete de Ministros  
Lic. Marcos PEÑA

Ministro del Interior, Obras Públicas y Vivienda  
Lic. Rogelio FRIGERIO

Secretario de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública  
Lic. Fernando ÁLVAREZ DE CELIS

Director Nacional de Planificación Estratégica Territorial  
Lic. Julián ÁLVAREZ INSÚA

## **AUTORIDADES PROVINCIALES**

Gobernador de la Provincia de Entre Ríos  
Gustavo BORDET

Vicegobernador de la Provincia de Entre Ríos  
Adán Humberto BAHL

## **AUTORIDADES JUNTA DE GOBIERNO**

Presidente Junta de Gobierno  
Sr. Juan LELL

## **EQUIPO TÉCNICO**

Secretaría de Planificación Territorial  
y Coordinación de Obra Pública

Coordinador del Área de Apoyo a la Planificación  
Arq. Daniel JIMENEZ ALCORTA

### **Consultores**

Ing. Rocío REZETT  
Arq. Liliana Veronica LUKASCH LIEBAU

# Índice

<b>MARCO INSTITUCIONAL</b>	<b>11</b>	ESCALA LOCAL	39
	<b>12</b>	ALDEA SPATZENKUTTER	39
<b>INTRODUCCIÓN</b>	<b>13</b>	<b>CAPÍTULO II</b>	<b>51</b>
OBJETIVOS	13	<b>DIMENSIONES DE ANÁLISIS</b>	<b>51</b>
ALCANCES	13	<b>DIMENSIÓN FÍSICA</b>	51
CONTENIDOS	14	Sistema urbano provincial	54
<b>MARCO CONCEPTUAL</b>	<b>15</b>	Redes de Telecomunicación	54
ORDENAMIENTO TERRITORIAL	15	Telefonía y Comunicación Digital	54
El Plan	15	<b>DIMENSIÓN SOCIAL</b>	69
Para qué sirve	15	CARACTERÍSTICAS SOCIO-DEMOGRÁFICAS	69
Características del Plan	15		69
Componentes de un Plan	15	SANEAMIENTO BÁSICO	71
Cómo se relaciona con otros planes	15	Stock de Vivienda Local	74
De qué depende el éxito del Plan	16	SALUD Y SEGURIDAD	76
Quiénes participan de un Plan	16	<b>DIMENSIÓN ECONÓMICA</b>	79
<b>METODOLOGÍA</b>	<b>17</b>	Actividades económicas locales	79
FASE DE DIAGNÓSTICO	17	Tasa de desocupación	80
FASE PROPOSITIVA	17	Ingresos familiares mensuales	81
FASE DE IMPLEMENTACIÓN	18	<b>DIMENSIÓN AMBIENTAL</b>	82
FASE DE MONITOREO	18	Amenazas de origen natural	86
LA AGENDA 2030 PARA EL DESARROLLO		<b>DIMENSIÓN INSTITUCIONAL</b>	92
SOSTENIBLE	19	Ámbito Nacional	92
OBJETIVO 11	19	Ámbito Provincial	92
	<b>21</b>	Ámbito Local	93
	<b>22</b>	PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y GOBIERNO ABIERTO	93
	<b>23</b>	<b>MAPA DE SITUACIÓN ACTUAL</b>	<b>93</b>
PLANES EXISTENTES	24	<b>RESUMEN DE INDICADORES</b>	<b>97</b>
PLAN ESTRATÉGICO TERRITORIAL ARGENTINA	24	LOCALIDAD DE ALDEA SPATZENKUTTER	97
2016	24	<b>CAPÍTULO III</b>	<b>99</b>
<b>CAPÍTULO I</b>	<b>24</b>	<b>PROBLEMAS Y OBJETIVOS</b>	<b>99</b>
<b>ANTECEDENTES</b>	<b>24</b>	> DIMENSIÓN FÍSICA	99
PLANES EXISTENTES DE LA LOCALIDAD	31	> DIMENSIÓN ECONÓMICA	103
<b>TERRITORIO</b>	<b>32</b>	> DIMENSIÓN INSTITUCIONAL	109
ESCALA NACIONAL	32		
<b>PROVINCIA DE ENTRE RÍOS</b>	<b>32</b>		

Plan Estratégico Territorial ALDEA SPATZENKUTTER  
Provincia Entre Ríos



Imagen aérea de Aldea Spatzenkutter. FUENTE: Adriandeeiling.bolgspot.com



## Marco Institucional

La Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública (SPTyCOP) articula acciones a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas, con el objeto de dar coherencia y sinergia a la multiplicidad de esfuerzos públicos que inciden en un mismo territorio. Para ello se dedica a la planificación en base a las metas nacionales, indicadores para la priorización de proyectos de cartera nacional, y desarrollo de planes territoriales específicos, a la revisión de la planificación provincial de manera congruente con la planificación nacional, y a impulsar la planificación en los municipios. Sobre esto último, hace énfasis en asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad.

Trabaja en la vinculación entre los procesos de planificación, proyectos y obra, reasociándolos orientados a la mejora en la toma de decisiones y en el logro de resultados. La conceptualización como un proceso de etapas y su materialización en sistemas, brinda información transparente para funcionarios y ciudadanos, mejora la toma de decisiones, la relación entre áreas del Gobierno, y facilita la administración interna.

Dentro de la Secretaría se enmarca el **Programa de Fortalecimiento Institucional** como una herramienta específica de asistencia al desarrollo de la planificación en todo el país. Para esto se promoverán y fortalecerán las buenas prácticas en esta materia y se implementará una política que alcance al conjunto de jurisdicciones provinciales y locales

que no cuentan con recursos humanos y presupuestarios suficientes, creando así una “cultura de la planificación” con orientación al equilibrio territorial.

Bajo la premisa general del Gobierno Nacional de lograr el desarrollo humano incrementando la competitividad territorial del país y mejorando la calidad de vida de sus habitantes, la asistencia técnica a los gobiernos locales tiene el objetivo de brindarles herramientas que faciliten su gestión y mejoren su desempeño.

El Programa de Fortalecimiento Institucional, a través de uno de sus componentes, tiene prevista la ejecución de planes de escala regional o urbana en todo el territorio del país.

Actualmente, los gobiernos locales han incrementado sus funciones y sus exigencias. Muchas veces, el paradigma de la planificación tradicional ha distanciado la gestión del territorio en plazos cortos e inmediatos de las grandes temáticas que hacen a la calidad de vida y competitividad de las ciudades medias y pequeñas. Pocos gobiernos locales cuentan con planes existentes, operativos y concretos, que sean utilizados para guiar la gestión pública.

Es por ello que el proyecto actual se orienta a contribuir al fortalecimiento de la planificación en Municipios y Comunas de todo el país, generando un instrumento concreto que permitirá orientar los proyectos estratégicos y prioritarios de escala local contribuyendo, así, a una mejor calidad de vida de todos los habitantes por igual.





## Introducción

En el desarrollo del presente escrito, se buscarán definir todas aquellas acciones que puedan desarrollarse dentro del territorio que comprende la Junta de Gobierno de **“ALDEA SPATZENKUTTER”** de forma positiva y buscando potenciar las características intrínsecas de la misma en la búsqueda de un mayor equilibrio territorial y la mejora de la calidad de vida de sus habitantes.

La necesidad de contar con una herramienta de utilidad para la comprensión del territorio local que fortalezca las instituciones locales vuelve prioritarias las acciones que apuntan a la previsibilidad y formación de consenso, actualización de información identificando, a su vez, aquellos actores que presenten competencia entre esta y otras jurisdicciones, generando una agenda común a ser desarrollada con el objetivo de lograr el mayor impacto territorial posible.

Los municipios son las unidades de administración y gobierno que están más próximas a la gente que habita y conforma los territorios. La responsabilidad primordial de los gobiernos es promover y sostener un desarrollo local sustentable, entendido como aquel que armoniza el crecimiento económico, el cuidado ambiental y la equidad social.

### Objetivos

La planificación territorial se presenta como una herramienta que busca dar racionalidad a los procesos de decisión de acciones vinculadas al

gobierno del territorio en sus tres niveles: nacional, provincial y municipal.

A su vez, es una herramienta de articulación horizontal, que busca superar la segmentación sectorial propia de las estructuras de gobierno permitiendo priorizar carteras de proyectos y entender sus impactos cruzados. Para esto, la planificación ofrece una diversidad de instrumentos de gestión como planes de ordenamiento, normativas territoriales y urbanas, opciones de financiamiento, estrategias de comunicación y participación y procedimientos de monitoreo y evaluación de políticas.

### Alcances

El presente documento sintetiza los resultados de los estudios realizados en las etapas de diagnóstico y propositiva desarrollados dentro de las actividades de planificación estipuladas dentro del Plan de Fortalecimiento Institucional para Municipios de la SPTyCOP dependiente del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

La información que aquí se presenta incluye una recopilación de los trabajos sectoriales elaborados por las diferentes instituciones intervinientes en dicho Plan conformando, así, una fuente de información local más actualizada. En este carácter, el documento servirá de punto de partida para la toma de decisiones en el proceso de estudios sectoriales específicos que se pudieran realizar para la formulación de los proyectos de desarrollo.

El plan presenta una visión sintética de la realidad local, así como una apreciación del estado del conocimiento y las fuentes de información en cada uno de los sectores involucrados.

El trabajo se orienta a las problemáticas existentes de lo urbano, identificando situaciones de conflicto y repensando la ciudad para brindar soluciones superadoras según la dimensión y la escala de análisis abordadas.

Dentro de la concepción de este estudio, es importante destacar que la República Argentina adhirió a diferentes convenios internacionales en el pasado reciente, con lo cual, los alcances se orientarán a dichos compromisos.

## Contenidos

El presente documento contiene: en primer término, algunos conceptos básicos relacionados con los planes y procesos de planificación territorial, la metodología utilizada para el desarrollo del Plan, la recolección y organización de información territorial y censal, y la conformación de un modelo territorial actualizado completando, así, la fase de diagnóstico.

En segundo término, este trabajo desarrolla la visión a futuro local que devendrá en la elaboración de un modelo territorial deseado desde el cual se desprenderán los lineamientos estratégicos.

Dichos lineamientos, a su vez, darán paso a los programas y proyectos que se pretende tengan impacto directo en la mejora final de indicadores, especialmente aquellos alineados a los compromisos asumidos por la República Argentina y los que se prioricen luego de su análisis en la fase de diagnóstico.

Este documento se organiza, a nivel general, en dos grandes secciones.

La primera aborda el marco conceptual y el marco metodológico, con sus alcances y objetivos.

La segunda sección comprende el registro del levantamiento de información territorial, tanto censal como la relevada en campo, y su clasificación y organización, y la identificación de problemáticas existentes para lograr un diagnóstico de la coyuntura existente y la elaboración de un Modelo de Situación Actual

*“Los planes que carecen de visión y que no ofrecen respuesta a los problemas reales son fácilmente dejados de lado y olvidados cuando cambian las agendas políticas. Elegir cuáles son los temas a abordar y los bienes a desarrollar de forma que se apoye el avance de la ciudad, en medio de limitaciones y retos, no es tarea fácil y requiere entendimiento y capacidad de formular las preguntas adecuadas”.*

(Planeamiento Urbano para Dirigentes Municipales, UNHABITAT, 2013).

## Marco Conceptual

### Ordenamiento Territorial

El ordenamiento territorial es la expresión espacial de las políticas económicas, sociales, culturales y ecológicas de toda la sociedad, que se llevan a cabo mediante decisiones que orientan el accionar de los agentes privados y públicos sobre el uso del suelo.

Es una política pública destinada a orientar el proceso de producción social del espacio mediante la aplicación de medidas que tienen, por finalidad, la mejora de la calidad de vida de la población, a través de su integración social en el territorio y el aprovechamiento ambientalmente sustentable de los recursos naturales y culturales.

### El Plan

El plan constituye un conjunto de objetivos y propuestas que se expresa a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo. Contiene decisiones de carácter general que expresan los lineamientos políticos fundamentales, las prioridades que se derivan de esas formulaciones, la asignación de recursos acorde a esas prioridades, las estrategias de acción y el conjunto de medios e instrumentos para alcanzar las metas y objetivos propuestos.

### Para qué sirve

Es una guía que orienta objetivos, actividades y recursos de forma coherente y articulada. Supone crear una herramienta para obtener resultados y clarificar dudas acerca del trabajo a realizar: define objetivos y actividades, establece prioridades, identifica recursos y cuantifica niveles de desempeño.

### Características del Plan

El plan debe tener cuatro características principales: ser sistémico o integral, ser participativo, ser flexible y ser prospectivo.

- **Sistémico e integral:** debe abordar todas las dimensiones territoriales (social, económica, ambiental, física, jurídico-administrativa) de forma integrada, ya que es preciso entender sus vinculaciones y su funcionamiento en conjunto.
- **Participativo:** el diseño y la implementación de un plan genera efectos directos e indirectos sobre diversos actores públicos y privados del territorio sobre el que se interviene. Cuanto mayor sea el consenso que éstos tengan sobre las acciones de la planificación, mayores serán las posibilidades de consensuar su validez, ajustar sus procedimientos y potenciar sus resultados.
- **Flexible:** el plan debe ser lo suficientemente dúctil para adaptarse a los cambios que se producen en el territorio, de modo que se pueda reorientar según nuevos contextos y necesidades, es decir, que pueda ser parte de un proceso de planificación continuo que tiende a mejorarse en el tiempo.
- **Prospectivo:** el plan debe pensarse con una visión a mediano y largo plazo, teniendo en cuenta diferentes escenarios posibles y planteando un escenario deseado a futuro, a fin de encauzar las acciones del presente, tomando medidas proactivas.

### Componentes de un Plan

El proceso de formulación del plan se divide en tres momentos interrelacionados: una instancia diagnóstica; una propositiva; y un tercer momento que consistente en el seguimiento del plan, a partir del cual se actualizan y ajustan las dos primeras etapas, retroalimentando el proceso de planificación.

### Cómo se relaciona con otros planes

El plan de ordenamiento territorial debe tener en cuenta otros planes municipales, provinciales o

nacionales, planes o programas estratégicos sectoriales existentes y la articulación entre ellos.

También debe contemplar la integración y complementariedad con otros instrumentos legales que afecten usos y organización del territorio.

### De qué depende el éxito del Plan

Existen condiciones básicas para que un plan territorial logre constituirse en un instrumento de gobierno:

- Respaldo político de las autoridades involucradas, responsables directos de la implementación de las propuestas.
- Legitimación y apropiación por parte de la sociedad, destinatarios directos de las propuestas de desarrollo territorial.
- Solidez del equipo técnico, intérpretes y redactores de las propuestas que se adecuan a la realidad objeto del planeamiento.
- Recursos necesarios para hacer efectivas las acciones propuestas.

La articulación entre estos factores resulta clave para el éxito de un plan, habida cuenta de la multiplicidad de actores involucrados y de la complejidad de las problemáticas que caracterizan toda dinámica territorial.

### Quiénes participan de un Plan

En los procesos de planificación participan:

- Los decisores políticos.
- El equipo técnico, que puede ser interno o externo o una combinación de ambos.
- Los diferentes organismos gubernamentales que tienen injerencia en el territorio, incluyendo a los de otros niveles de gobierno.
- La sociedad, incluyendo a la academia, las cámaras empresarias, las asociaciones profesionales, las asociaciones de la sociedad civil y la comunidad en general.

## 10 razones para planificar

01. Las ciudades prósperas tienen un marco de referencia para el crecimiento.
02. La anticipación beneficia el presente.
03. El planeamiento ayuda a los dirigentes a lograr un impacto, paso a paso.
04. La forma urbana marca la diferencia.
05. Tener una dirección tiene un impacto positivo en la economía urbana.
06. Un plan colectivo construye sinergias duraderas.
07. Una perspectiva territorial mas amplia ayuda a las ciudades a alcanzar economías de escala.
08. La continuidad genera credibilidad.
09. Prever es más rentable que reaccionar a los problemas.
10. Una buena estructura permite mensajes coherentes.

## Metodología

La metodología propuesta se divide en tres grandes fases:

- **Fase de DIAGNÓSTICO**, incluye antecedentes, las actividades preparatorias, el pre diagnóstico, el diagnóstico y el modelo actual.
- **Fase PROPOSITIVA**, incluye la definición de escenarios, el modelo deseado con sus lineamientos estratégicos, programas y proyectos.
- **Fase de IMPLEMENTACIÓN**, incluye la fase técnica de ejecución de los programas y los proyectos.
- **Fase de MONITOREO**: el monitoreo y la evaluación del proceso de planificación, lleva a su retroalimentación y actualización.

### Fase de Diagnóstico

La primera etapa del plan se desarrolla desde el análisis más simple de datos observables de la realidad, inventarios, proyectos existentes y entrevistas hasta el entendimiento de procesos más complejos que ocurren en el territorio, que son las primeras construcciones conceptuales del análisis y plantean el territorio en términos dinámicos.

Para la elaboración del diagnóstico es necesario recopilar la información con que cuenta el municipio: antecedentes, planes anteriores y estadísticas. Si existen planes que se estuviesen implementando en ese momento es necesario revisarlos y analizar cómo esto interactúa con el plan que se pretende formular; verificando si contienen información de base de utilidad y su compatibilidad.

El objetivo del diagnóstico es el conocimiento integral del territorio desde un punto de vista descriptivo y también desde el punto de vista explicativo, dando cuenta de por qué suceden las cosas, expresadas en diversas dimensiones.

En esta etapa se busca caracterizar una situación local determinada, considerando aspectos vinculados a la competitividad territorial

(empleo, exportaciones, diversificación económica, producto bruto geográfico, innovación) y a la calidad de vida local (condiciones del hábitat y la vivienda). Se analizan, además, la cobertura y calidad de los servicios públicos, las condiciones ambientales, la capacidad de respuesta y adaptabilidad a los riesgos, las vulnerabilidades ambientales, la gobernabilidad y la estructura de los actores del territorio dado.

Esto incluye la sistematización y el análisis de la información recopilada con el fin de orientar la toma de decisiones para el desarrollo del municipio, tanto en base a sus potencialidades y limitaciones como a la identificación de los procesos críticos que influyen en su actual funcionamiento.

La relación entre estos procesos, que estructuran y dan forma al territorio, da lugar a la conceptualización de los ejes problemáticos y que se sintetizan dentro del modelo actual del territorio.

**Modelo actual.** Sintetiza los principales componentes que estructuran el territorio a partir de la integración del conocimiento alcanzado a través del análisis de sus dimensiones. Es una representación espacial de los conflictos y las oportunidades asociadas al proceso de producción territorial.

La representación gráfica del modelo actual tiene la forma de un mapa síntesis donde se grafica la organización espacial y el funcionamiento del territorio.

Para llegar al mapa sintético se puede partir de cinco mapas temáticos (sistema ambiental, social, económico, físico y jurídico-administrativo), no obstante, el objetivo es representar gráficamente el análisis de la información de manera articulada y no meramente superponiendo capas.

### Fase propositiva

La segunda etapa de trabajo tiene como objeto configurar las respuestas a las diferentes

conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico.

Es deseable pensar la prospectiva enfocada en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso. A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- **La visión estratégica** estará dada por la vocación de futuro y desarrollo con la que se desee dotar al centro urbano.
- **Los lineamientos estratégicos** deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucra un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- **Los programas** como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- **Los proyectos específicos** para resolver las deficiencias detectadas en los datos duros en las primeras fases de la etapa de diagnóstico. Implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.

Así, se busca ordenar y correlacionar de manera coherente las diferentes escalas de análisis con sus correspondientes instancias temporales (corto, mediano y largo plazo).

**Modelo deseado.** Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan. En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas y considerando los diferentes escenarios posibles a futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados.

## Fase de implementación

### Monitoreo, Evaluación y Retroalimentación.

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la FASE CERO una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos.

Los resultados del plan y el impacto logrado pueden medirse con indicadores de la actividad económica (tasas de empleo y de desempleo); indicadores sociales (nivel de educación; tasas de alfabetización); e indicadores físicos y ambientales (acceso a servicios; calidad de la vivienda; calidad del aire y del agua).

## Fase de Monitoreo

Todo el proceso de planificación tiene un orden que es iterativo, constituye un ciclo que, sin ser lineal, se va profundizando en sucesivas revisiones.

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la fase cero una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos que se miden a través del tiempo para lograr conocer los impactos.

Esta evaluación permite advertir la magnitud del impacto de determinado proyecto. Estos indicadores retroalimentan la fase cero de análisis posteriores y permiten ajustar la evolución de los planes.

## La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

La Argentina, en el marco de la Reunión de Hábitat III, asumió la responsabilidad de tener presente la Agenda 2030 para su planificación territorial.

La Agenda 2030 es un plan de acción en favor de las personas, el planeta y la prosperidad. Este plan será implementado por todos los países y partes interesadas mediante una alianza de colaboración. Los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible y las 169 metas, que están integradas y son indivisibles, demuestran la magnitud y ambición de este nuevo programa universal. Los objetivos y metas equilibran las tres dimensiones del desarrollo sostenible: económica, social y ambiental.

Los nuevos objetivos y metas entraron en vigencia el 1 de enero 2016 y guiarán las decisiones que tomaremos los siguientes quince años. Todos los países trabajarán para implementar la Agenda a niveles regionales y globales, teniendo en cuenta las diferentes realidades, capacidades y niveles de desarrollo nacionales, incluidas las políticas y prioridades de cada país.

Los gobiernos también reconocen la importancia de las dimensiones regionales y subregionales, la integración económica regional y la interconectividad en el desarrollo sostenible. Los marcos regionales y subregionales pueden facilitar la traducción efectiva de las políticas de desarrollo sostenible en medidas concretas a nivel nacional. Es por esto que debemos tener la mirada puesta en esto y tratar de encauzar esfuerzos con vistas a concretar los objetivos de la AGENDA.

ONU-Hábitat ha desarrollado una posición única de apoyo al desarrollo sostenible y a la planificación y construcción de un mejor futuro urbano para las nuevas generaciones. El proceso clave apoya el desarrollo económico y social, además de la reducción de la pobreza y la desigualdad.

Las prioridades de la Nueva Agenda Urbana de ONU-Hábitat, se concentran en siete áreas:

- Planificación Urbana y Diseño.
- Servicios básicos urbanos.
- Economía Urbana.
- Vivienda y mejoramiento de asentamientos.
- Investigación Urbana y Desarrollo.
- Reducción de riesgos y rehabilitación de áreas urbanas con bajos indicadores.
- Legislación Urbana, Suelo y Gobernanza.

### Objetivo 11

Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos



Las ciudades son hervideros de ideas, comercio, cultura, ciencia, productividad, desarrollo social y mucho más. En el mejor de los casos, las ciudades han permitido a las personas progresar social

económicamente.

Ahora bien, son muchos los problemas que existen para mantener ciudades de manera que se sigan creando empleos y prosperidad sin ejercer presión sobre la tierra y los recursos. Los problemas que enfrentan las ciudades se pueden vencer de manera que les permita seguir prosperando y creciendo, y al mismo tiempo aprovechar mejor los recursos y reducir la contaminación y la pobreza.

### Metas

#### Objetivos de Desarrollo Sostenible



Fuente:

<http://www.latinamerica.undp.org/content/rblac/es/home/post-2015/sdg-overview/goal-11.html>



# Los Objetivos de Desarrollo Sostenible

- |     |  |   |     |
|-----|--|---|-----|
| 01. | Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo.   | Reducir la desigualdad en y entre los países.   | 10. |
| 02. | Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible.               | Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.   | 11. |
| 03. | Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.   | Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles.   | 12. |
| 04. | Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos. | Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.   | 13. |
| 05. | Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas.  | Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible.   | 14. |
| 06. | Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos.  | Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica. | 15. |
| 07. | Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos.   | Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles.   | 16. |
| 08. | Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.   | Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible.  | 17. |
| 09. | Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.               |   |     |





Primera Parte

# FASE DE DIAGNÓSTICO





# CAPÍTULO I

## Antecedentes

### Planes existentes

Hay que considerar todos los estudios y planes previos que sirven como antecedentes al presente plan. Partir de la base de los trabajos acumulados es una política de Estado. Es de suma importancia tomar conocimiento de lo planteado en casos anteriores para la toma de decisiones futuras.

### Plan Estratégico Territorial Argentina 2016

#### Objetivo del plan

Cumplir los lineamientos planteados en la política de estado donde cada uno logre:

- Desarrollar su identidad territorial y cultural, y su sentido de pertenencia al territorio nacional; alcanzar el progreso económico y la concreción de los proyectos.
- Alcanzar la sustentabilidad ambiental de su territorio para garantizar la disponibilidad actual y futura de los recursos del mismo.
- Participar plenamente en la gestión democrática del territorio en todas sus escalas
- Acceder a los bienes y servicios esenciales, posibilitando el desarrollo personal y colectivo y una elevada calidad de vida.

#### Síntesis del Modelo Actual del Territorio

El Modelo Actual del Territorio Nacional, caracteriza la interrelación existente entre el medio biofísico y el medio socio-económico (población y actividades productivas) que tienen lugar en las distintas regiones del país, representando al mismo tiempo la dinámica de flujos de bienes y servicios que las vincula.

Así, el territorio nacional quedó dividido en 25 subregiones que se agrupan en tres grandes categorías:

#### Categoría A

Núcleos dinamizadores del territorio, corresponden a regiones relativamente pequeñas en términos de superficie, altamente pobladas, y urbanizadas, con alto desarrollo socio-productivo y del medio construido, donde confluyen los principales flujos de cargas y pasajeros (contienen a la mayoría de las regiones metropolitanas del país y el porcentaje mayor de la población urbana).

#### Categoría B

Territorios de media o alta urbanización, con sistemas urbanos integrados y de media a alta consolidación socio-productiva y del medio construido.

**Categoría C**

Territorios con bajo nivel de urbanización y sistemas urbanos con baja integración, y baja consolidación socio-productiva y del medio construido.

Este mapa síntesis no hace más que confirmar las limitaciones del soporte físico nacional, con áreas más desarrolladas e integradas e inmensos territorios con baja ocupación e integración, en el que predominan las relaciones interregionales unidireccionadas hacia el principal centro de consumo nacional y que retroalimentan el desigual desarrollo socioproductivo del país.

El Modelo Deseado comprende las siguientes líneas de acción integradoras:

- A-** Áreas de Intervención: a cualificar, a desarrollar y a potenciar.
- B-** Corredores de conectividad que articulan el territorio.
- C-** Sistema Policéntrico de Núcleos Urbanos.

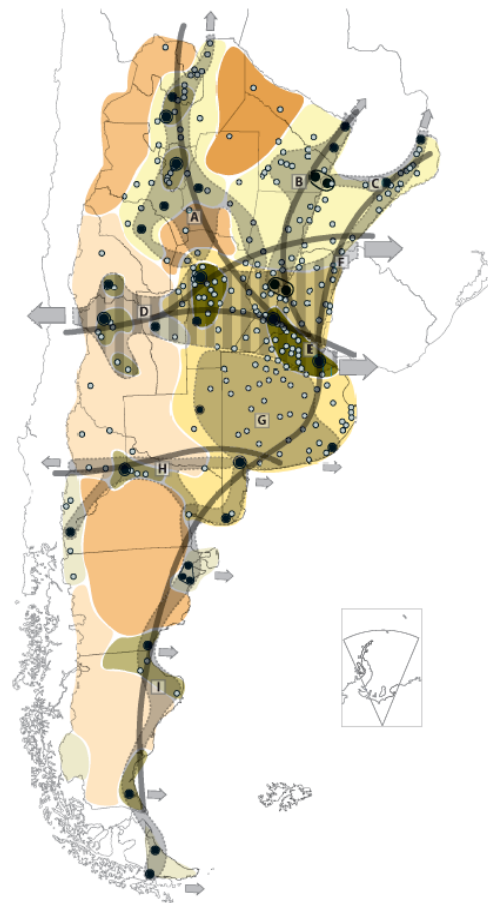
**A. ÁREAS DE INTERVENCIÓN**

Se clasifica el territorio nacional según tres categorías –a cualificar, a desarrollar y a potenciar– las cuales se distinguen por el tipo de acciones que se necesita promover en cada una.

**B. CORREDORES DE CONECTIVIDAD**

El patrón espacial de la red de los corredores de conectividad en la Argentina presenta como característica más relevante la existencia de unas pocas áreas en las que se concentran los flujos de cargas y pasajeros y el aislamiento de una gran parte del territorio nacional.

Se propone como estrategia de intervención reforzar las dotaciones existentes, descongestionando los tramos más solicitados y articular áreas del territorio nacional hoy desconectadas del sistema principal. El esquema propuesto plantea ejes de conectividad necesarios para articular territorios aislados y paralelamente intervenciones específicas sobre los corredores con mayor intensidad de ocupación que apunten a mejorar su eficiencia.



**Categorías de Dinámica y Organización Territorial**

- Categoría A**
- A 1
  - A 2
  - A 3
- Categoría B**
- B 1
  - B 2

**Categoría C**

- C1
- C2
- C3
- Tejido conectivo Corredores
- Núcleos estructurantes
- Ciudad mayor o igual a 10.000 habitantes

### **C. SISTEMA POLICÉNTRICO DE NÚCLEOS URBANOS**

Supone comprender al territorio ya no en términos de áreas y corredores sino como la combinación de ambas dimensiones de análisis: como sistema de asentamientos humanos.

La premisa es que todos los habitantes del país deben tener adecuada accesibilidad a los recursos que históricamente se han concentrado en las grandes ciudades y capitales provinciales fortaleciendo a las ciudades intermedias que articulan el sistema nacional y que en las últimas décadas muestran una alentadora tendencia de crecimiento.

## **Plan Nacional para la Reducción de Riesgos de Desastres**

### **Objetivo del Plan**

Definir los lineamientos de políticas y los principios básicos que deben desarrollar las instituciones de los sectores público, privado y organizaciones sociales, para la ejecución de programas y acciones tendientes a reducir los riesgos existentes, garantizar mejores condiciones de seguridad de la población y proteger el patrimonio económico, social, ambiental y cultural.

## **Plan Estratégico Territorial de la Provincia de Entre Ríos 2010**

### **Modelo Territorial Actual - Avance 2010**

Se trata de una serie de definiciones preliminares expresadas a partir de la formulación de diagnósticos en un modelo deseado que lleva a la definición de estrategias de acción común en el territorio y conforman el sentido instrumental del mismo para la construcción del futuro provincial en la certeza de que la cooperación es hoy imprescindible para la coordinación de esfuerzos y la construcción compartida de visiones de futuro y prácticas concretas.

La regionalización del territorio, es un primer paso a este sentido y cuyos bordes de integración determina, a partir de múltiples consideraciones,

una posible operatividad más profunda y acertada, que conllevará, necesariamente, hacia una nueva institucionalidad, para las Políticas públicas de gestión estratégica.

Se ha trabajado en cuatro ejes temáticos para el diagnóstico provincial y regional. A la vez estos ejes sirven de estructura para el desarrollo de las líneas estratégicas, las cuales deben apuntar a resolver las cuestiones estructurales.

- Desarrollo Humano
- Perfil Productivo
- Infraestructura como soporte para el Desarrollo
- Ocupación y Gestión del Territorio

### **Macro-regionalización: Región Centro**

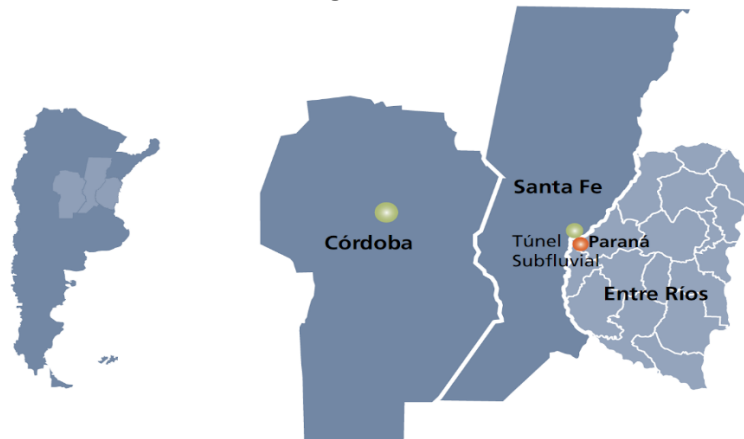
Entre Ríos participa de objetivos estratégicos comunes con lo que se ha dado en llamar la “Región Centro”, con las provincias de Santa Fe y Córdoba.

### **Micro-Regionalización**

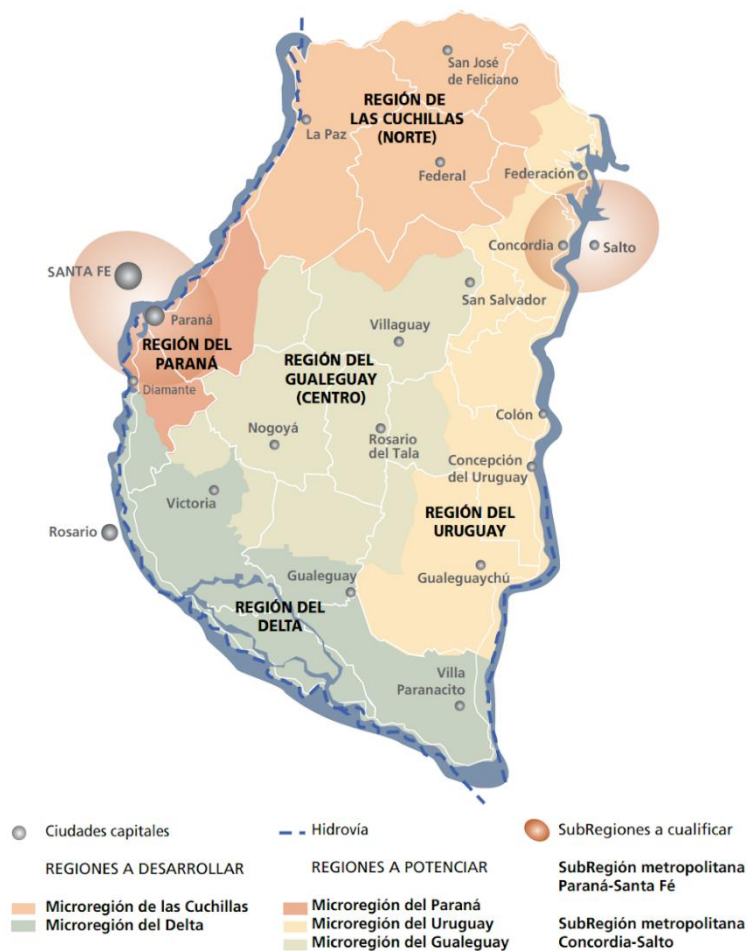
La provincia de Entre Ríos reconoce la conformación de cinco regiones operativas a saber:

- Región de Las Cuchillas (norte)
- Región del Paraná
- Región del Gualeguay (centro)
- Región del Uruguay
- Región del Delta

Región Centro



Fuente: Plan Estratégico territorial para la Provincia de Entre Ríos 2010.



Regiones Operativas – Provincia de Entre Ríos. Fuente: Plan Estratégico territorial para la Provincia de Entre Ríos 2010.

Líneas Estratégicas

Estas líneas estratégicas se constituyen en caminos que se recorrerán para hacer realidad la visión planteada.

- **Línea I:** desarrollo económico diversificado y con agregado de valor: generación de cadenas productivas que agreguen valor a la producción con reconversión y diversificación.



- **Línea II:** desarrollo territorial sustentable: reposicionamiento territorial sustentable en el contexto macroregional y desarrollo local en el contexto interno.
- **Línea III:** desarrollo de los valores culturales: generación de capital social en un marco de inclusión y cohesión de la sociedad entrerriana y en referencia a sus valores culturales.

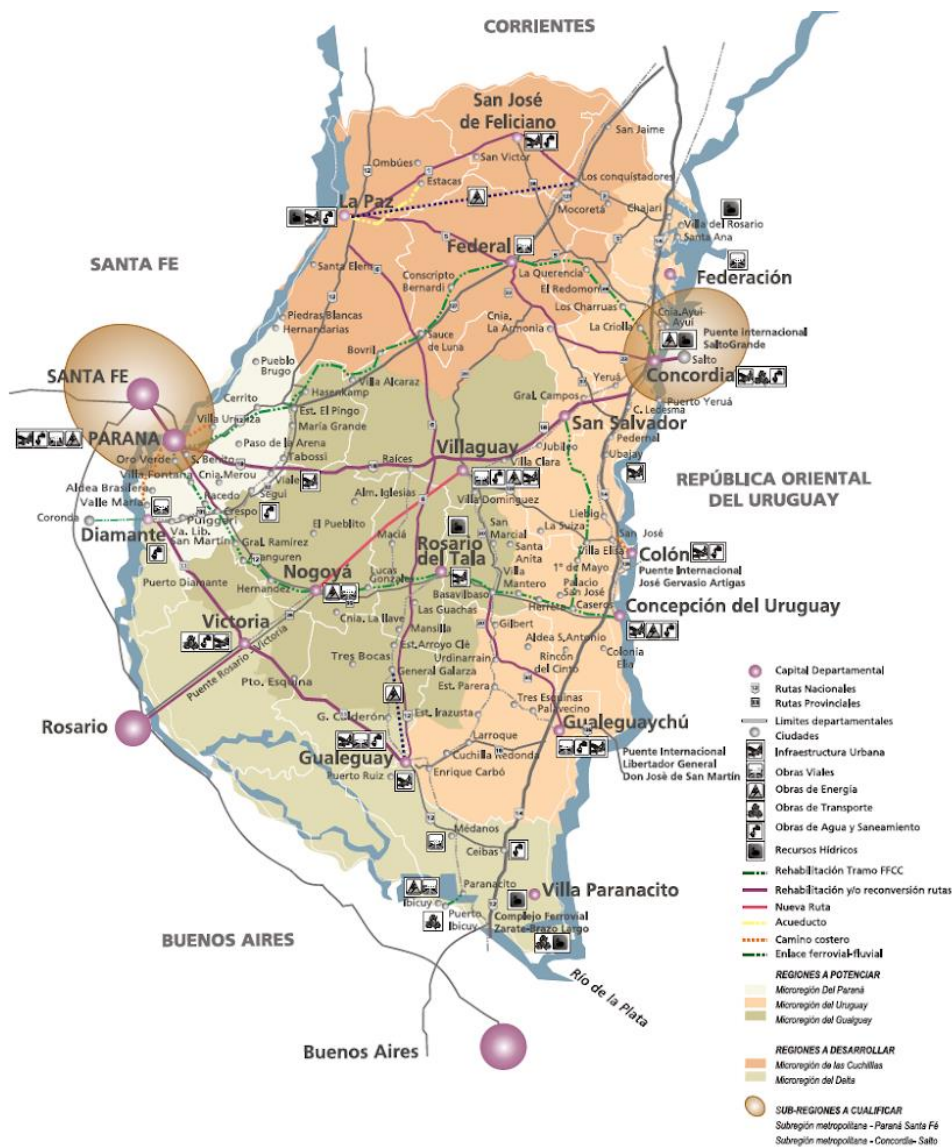
**Modelo Territorial Deseado**

Dentro del Marco del PET, se han evaluado un total de 88 proyectos con distintas metodologías como la matriz cruzada y de ponderación según

critérios establecidos con anterioridad. Estos proyectos están dispersos en todo el territorio y conforman una cartera de proyectos.

Dentro del contexto provincial, se desarrollan además otros planes estratégicos que, con el PET como base y referencia, conforman un entramado de pensamiento y reflexión sobre los diferentes sectores económicos y de desarrollo que generan crecimiento y sustentabilidad. Entre ellos, el Plan Quinquenal de Desarrollo Sustentable de la Provincia de Entre Ríos 2011-2015, y el Plan Estratégico de Desarrollo Turístico Sustentable Entre Ríos Turismo 2020.

**Modelo Territorial Deseado Entre Ríos 2010**



Fuente: Plan Estratégico territorial para la Provincia de Entre Ríos 2010.

## Plan Quinquenal de Desarrollo Sustentable de la Provincia de Entre Ríos 2011 – 2015

El Plan Quinquenal se constituye en el instrumento de gestión del Plan Estratégico Territorial de Entre Ríos para los próximos cinco años. Orientando la acción del gobierno y dando un marco de previsibilidad, credibilidad, racionalidad y transparencia a la gestión del gobierno. Los módulos temáticos definidos son:

- Infraestructura, Servicios y Ambiente
- Desarrollo Humano y Social
- Salud
- Educación y Cultura
- Producción y Turismo
- Seguridad
- Gobierno y Aspectos Institucionales
- Economía, Hacienda y Finanzas Públicas

La estructura de ocho módulos básicos adoptada supone un ordenamiento metodológico. Cada

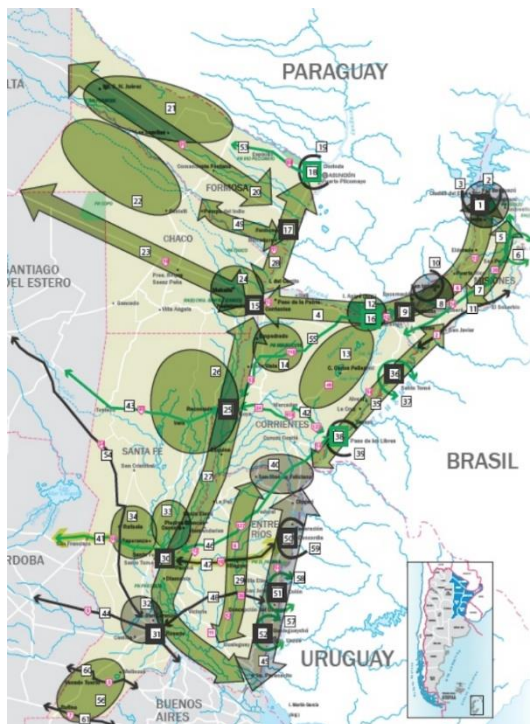
componente de los distintos módulos (planes estratégicos - programas operativos) se articula e interactúa integralmente en forma horizontal de tal manera que un programa cuyo eje sea el desarrollo humano podrá abordar aspectos productivos, infraestructurales, territoriales, económicos o institucionales.

## Plan Estratégico de Desarrollo Turístico Sustentable Entre Ríos Turismo 2020

La provincia de Entre Ríos sancionó en el año 2.009 la Ley N° 9946 “Régimen de Promoción del Desarrollo Turístico Sustentable”, cuyo texto determina el marco de actuación en el que se desenvuelve la actividad turística provincial. A partir de esto la legislatura de Entre Ríos sancionó la propuesta normativa que formalizó el proceso de ordenamiento del Turismo, y así comenzar a planificar las nuevas líneas y programas estratégicos y continuar con el proceso de desarrollo de la actividad.

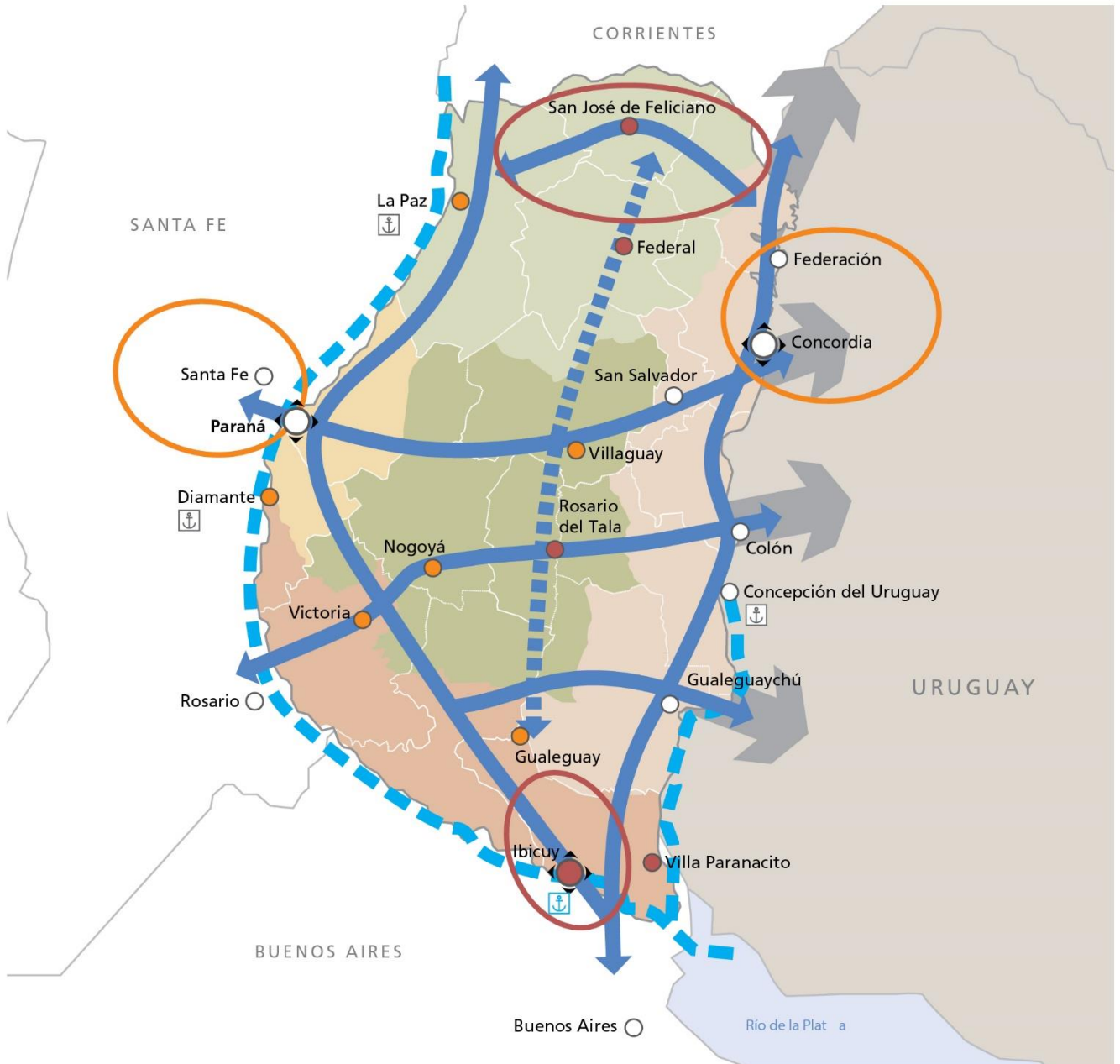
Los equipos técnicos de las provincias que integran la Región Litoral (Entre Ríos, Santa Fe, Chaco, Formosa, Corrientes y Misiones) trabajaron de manera articulada, priorizando estratégicamente determinados espacios turísticos que permitirán la consolidación de la Región.

### Región Centro



Fuente: Plan Estratégico de desarrollo turístico sustentable, Entre Ríos Turismo 2020.

## Modelo Deseado Provincial



### REFERENCIAS

	Nodo multimodal		Microrregión del Gualeguay
	Nodo multimodal a desarrollar	<b>Regiones a desarrollar</b>	
	Centro urbano		Microrregión de las Cuchillas
	Ciudad a desarrollar		Microrregión del Delta
	Ciudad a potenciar		<b>Subregiones a potenciar</b>
	Ejes de conectividad territorial		Subregión metropolitana - Paraná-Santa Fe
	Eje de integración del Gualeguay		Subregión metropolitana - Concordia-Salto
	Hidrovia Paraná-Paraguay		<b>Subregiones a desarrollar</b>
<b>Regiones a potenciar</b>			Reactivación de puertos
	Microrregión del Paraná		Resignificación Puerto Ibicuy
	Microrregión del Uruguay		

## Planes existentes de la localidad

Aldea Spatzenkutter cuenta con un programa regional que se encuentra en continuidad intermitente pero que muy relevante en el sector. El mismo corresponde al “Circuito turístico Aldeas de los Alemanes del Volga” 2010.

### **Circuito turístico Aldeas de los Alemanes del Volga” 2010.**

Esta Aldea pertenece a un armonioso y tradicionalista conjunto de Aldeas Alemanas, con cortas distancias entre una y otra y de al menos 12 destinos, invitando al turista con variadas propuestas: playas, lugares de pesca, ambientes naturales, gastronomía típica, productos artesanales, eventos de gran convocatoria, historia y patrimonio.

En el mes de junio de 2010, se firma un Convenio para el desarrollo turístico entre la Secretaría de Turismo de la Provincia de Entre Ríos y el Programa de Fortalecimiento Institucional Productivo y de Gestión Fiscal Provincial (Profip), para el corredor Diamante-Paraná.

El objetivo de la implementación del Proyecto de Desarrollo Turístico está destinado a la micro región Paraná, Diamante y Aldeas Alemanas, articulado con los lineamientos expresados en el plano nacional por el Plan Federal Estratégico de Turismo Sustentable (Pfets) y en el Plan Estratégico de Desarrollo Turístico Sustentable de la Provincia de Entre Ríos (Pdets).

El proyecto busca fortalecer los espacios institucionales claves dentro de la micro-región, a través del cual el Estado Provincial asume un rol de promoción, apoyo y fomento de la actividad turística en Paraná, Diamante y las Aldeas Alemanas. En este sentido, el plan supone la generación de capacidades institucionales, el aprovechamiento y puesta en valor de las potencialidades existentes y un desarrollo territorial equilibrado.

Aldea Spatzenkutter quedaría incorporada en el recorrido del circuito turístico Aldeas de los Alemanes del Volga, con edificios a preservar, la iglesia y sector gastronómico típico.

## Territorio

### Escala Nacional

### Sistema Jurídico-Administrativo

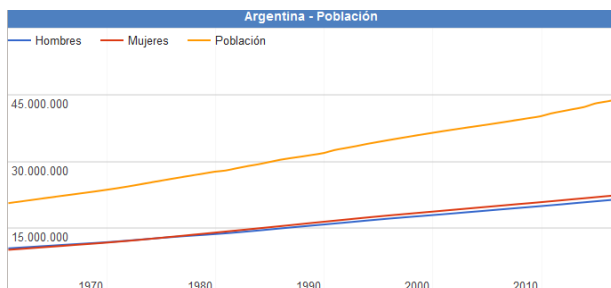
#### Población

Según datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda del año 2010 la población de la República Argentina asciende a 40.117.096 habitantes, con una densidad media de 14,4 hab/km<sup>2</sup> sin considerar la superficie de la Antártida Argentina e Islas del Atlántico Sur. Argentina, que es uno de los países más grandes del mundo, tiene una densidad de población muy baja, está en el puesto 23 en el ranking de densidad mundial, con 16 habitantes por Km<sup>2</sup>.

El anterior Censo del año 2001 arrojó un total de 36.260.130 habitantes, por lo que el incremento de población al 2010 fue de 3.856.966 habitantes con una tasa de variación intercensal 2001-2010 del 10,6%, menor a la registrada entre los censos de 1991 y 2001 del 11,2%.

Argentina cerró 2016 con una población de 43.847.430 personas, lo que supone un incremento de 429.665 habitantes, 216.947 mujeres y 212.718 hombres, respecto a 2015, en el que la población fue de 43.417.765 personas.

Según los últimos datos publicados por la ONU, el 4,81% de la población son inmigrantes ocupando el puesto 82º en porcentaje de inmigración.



Fuente: [www.datosmacro.com/demografia/poblacion/argentina](http://www.datosmacro.com/demografia/poblacion/argentina)

## Desarrollo Humano

Argentina posee un Índice de Desarrollo Humano de 0,827 (año 2016); posicionándose en el puesto 45, formando parte del grupo de países de desarrollo humano muy alto. Su Índice de Desarrollo Humano ajustado por la desigualdad es de 0,698; con un coeficiente de Gini de 42,7, le hace retroceder ocho posiciones en el IDH.

Su Índice de Desigualdad de Género la ubica en el 75º lugar. En educación, tiene una inversión del 5.1% del PBI. Según el Banco Mundial, su PIB nominal es el 21º del mundo (año 2015).

Su capacidad tecnológica y científica le ha permitido producir y diseñar satélites y construir reactores nucleares. En las últimas décadas, ha brindado una creciente cooperación nuclear a países de América Latina, el Magreb, el Golfo Pérsico, el sudeste asiático y Oceanía, a partir de las capacidades desarrolladas por la Comisión Nacional de Energía Atómica (CNEA) y por la empresa estatal INVAP.

#### Provincia de Entre Ríos

El índice elaborado por la Organización de las Naciones Unidas establece un valor que va del 0 al 1. La Ciudad Autónoma de Buenos Aires ocupa el primer lugar de la lista con un valor de 0,792, seguidas por Chubut, Mendoza, San Luis, Neuquén y Santa Cruz, mientras que Entre Ríos se encuentra séptima, con un valor de 0,565.

De acuerdo al análisis realizado por la ONU, Entre Ríos se encuentra por encima de las provincias que comparten la Región Centro, Santa Fe (0,553) y Córdoba (0,541), e incluso por encima de la provincia de Buenos Aires, que posee un índice de 0,556 y abarca los tres ejes de la Agenda 2030 de la ONU, que articula aspectos más amplios en función del desarrollo sostenible. Además, se propuso conformar una primera aproximación a la situación de cada distrito de acuerdo al crecimiento económico, la inclusión social y la sostenibilidad ambiental.

Teniendo en cuenta el análisis de los especialistas, y a diferencia de lo que pasó en otros distritos, en Entre Ríos el gobierno provincial sostuvo a partir de 2016 políticas públicas de acceso a bienes y servicios básicos,

tales como salud, educación en todos sus niveles, y cultura, así como también dio continuidad y empezó nuevas obras públicas, lo que está considerado como vectores para el desarrollo económico y social. Todo ello motorizó el alza de los valores con los que se mide este nuevo índice.

Otro dato, ya de tipo estructural, que influyó en el análisis del caso entrerriano, está dado por el carácter federal de la distribución de la población al interior de la provincia. La existencia de numerosos centros urbanos de relativa importancia, con presencia de instituciones educativas terciarias e incluso universitarias, es también una de las fortalezas que cimentan la posibilidad de desarrollo sostenible entrerriano.

Además, movido por el fuerte compromiso de la sociedad, Entre Ríos se ha mantenido a la vanguardia en políticas que tienden a preservar el ambiente. Este ítem se ha visto fortalecido recientemente por la sanción de la Ley Antifracking que promovió el gobernador Gustavo Bordet, y se encuentra presente de manera transversal dentro de las políticas públicas entrerrianas.

Asimismo, en su informe, la ONU destaca el nivel de educación y calificación del trabajo entrerriano, mientras que los niveles de pobreza no son significativamente altos. (Provincia de Entre Ríos, 2018).

## Provincia de ENTRE RÍOS

### Sistema Jurídico-Administrativo

La provincia de Entre Ríos al igual que sus pares, posee autonomía respecto al gobierno nacional exceptuando aquellos temas de naturaleza federal.

La República Argentina es un estado Federal constituido por 23 Provincias y una Ciudad Autónoma. Cada Provincia tiene competencias legislativas en los términos establecidos en sus respectivas Constituciones en las que de forma expresa manifiestan su adhesión a la República.

Esto está reconocido por el artículo 121 de la Constitución de la Nación Argentina conservando

todo el poder no delegado por esta Constitución al gobierno federal, y el que expresamente se haya reservado por actos especiales al tiempo de su incorporación.

La constitución provincial vigente (Provincia de Entre Ríos, 2018) es la correspondiente al año 2008. El último proceso de Reforma Constitucional para lo cual se creó la Convención Constituyente mediante la Ley N° 9768.

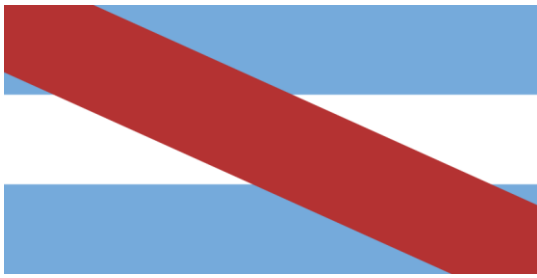
En ella se establece la existencia de tres poderes: el poder ejecutivo, el poder legislativo y el poder judicial.

La provincia está organizada en 17 jurisdicciones denominadas departamentos, cada uno con su respectiva ciudad cabecera y una capital provincial, Paraná, la que alguna vez fue también sede del gobierno nacional en tiempos de la Confederación Argentina, entre 1853 y 1861 y donde hoy residen los tres poderes del Estado entrerriano.

Los departamentos entrerrianos no son divisiones administrativas organizadas ya que no tienen ningún órgano de gobierno, su propósito es servir a la descentralización de la administración provincial. Existen jefaturas departamentales de la Policía de Entre Ríos, direcciones departamentales de escuelas y de otros órganos descentralizados. También sirven como distrito electoral para el Senado provincial, eligiéndose un senador por cada departamento.

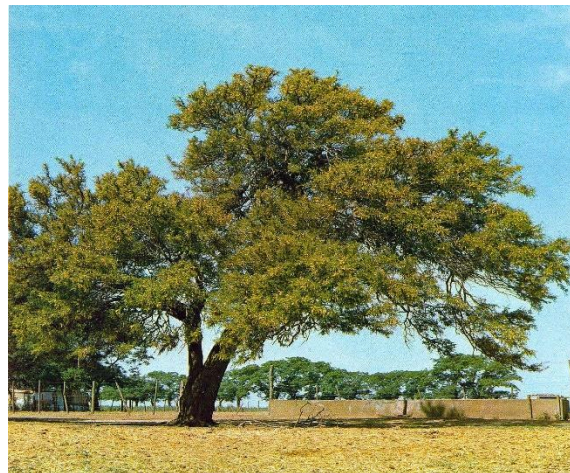
Las comunidades cuya población estable legalmente determinada no alcance el mínimo previsto para ser municipios constituyen comunas (ARTÍCULO 232 Constitución de la Provincia). El gobierno de los centros rurales de población, en lo que se refiere a los intereses comunales, está a cargo de una Junta de Gobierno (Ley 755 de Juntas de Gobierno). Actualmente la cantidad de Juntas de Gobierno asciende a 194.

La provincia utiliza el sistema de ejidos no colindantes para sus municipios, por lo que existen territorios no organizados en los intersticios entre municipios y juntas de gobierno, los habitantes de los cuales quedan privados de los servicios prestados por los gobiernos locales.



Bandera y Escudo de la Prov. de Entre Ríos. Fuente:  
[www.entrerios.gov.ar](http://www.entrerios.gov.ar)

junto con las Provincias de Córdoba y Santa Fe, la Región Centro. De especial relevancia para el MERCOSUR, Entre Ríos cobra importancia por su posición geográfica estratégica que comprende un paso obligado en el eje nortesur de la República Argentina con Brasil y el eje esteoeste comprendido por el Corredor Bioceánico que une Uruguay y Chile.



Fuente: [www.turismoentrerios.com/provincia/flora.htm](http://www.turismoentrerios.com/provincia/flora.htm)

## Superficie y Ubicación

### Provincia de Entre Ríos Ubicación en la República Argentina



Fuente: Secretaría de Planificación Territorial y  
Coordinación de Obra Pública SPTyCOP

Entre Ríos es una de las 23 provincias que, junto al distrito federal, componen la República Argentina. Situada en la región centroeste de la República Argentina, al sur del Continente Americano. Limita al norte con la Provincia de Corrientes, al este con la República Oriental del Uruguay, al sur con la Provincia de Buenos Aires y al oeste con la Provincia de Santa Fe.

Geográficamente forma parte de la Mesopotamia Argentina e integra políticamente

Con 78.781 km<sup>2</sup> de extensión, ocupa el 2,83 % del total de la superficie del país, siendo la séptima provincia menos extensa del país y con 15,77 hab/km<sup>2</sup>, la sexta más densamente poblada.

## Relieve y Ecosistemas

### Flora:

#### El Palmar de Colón

Es un refugio de flora y fauna desplegado por un territorio de 8500 hectáreas en el centro este del territorio entrerriano, el Parque Nacional. El Palmar preserva como formación emblemática el palmar de Yatay, a manera de bosque abierto, es una especie autóctona que llega a vivir entre 200 y 400 años, que suele engalanar los cielos con sus flores amarillas, y que ofrece un delicioso fruto dulce, utilizado especialmente para la elaboración de licores. El mismo se presenta a manera de un bosque abierto.

Junto a la palmera Yatay crecen arbustos como la chilca y hierbas de floración notable como margaritas y verbenas.

### Los Montes

Son formaciones vegetales que presentan como característica común ser muy tupidos, lo que dificulta el paso del hombre montado a caballo o a bordo de un automóvil. Hay montes en el centro y en el noroeste de la provincia. Las especies que los forman son el ñandubay, el algarrobo, el espinillo, el chañar, el tala, el molle, el lapacho y el timbó.

### El Monte Blanco

Otra clase de monte está ubicada en el Delta del Paraná. Sus árboles son de madera blanda y pulposa, de hojas grandes. Algunas de las especies arbóreas que se encuentran en esa zona son el sauce criollo, el Colorado o de la Costa; el Álamo Criollo, el Carolina y de Canadá, los Ceibos, Curupíes, Timbúes, Canelones, Laureles y Falsos Alisos.

### Plantas acuáticas y forrajeras

Una rica flora acuática puebla los ríos y lagunas: el irupé, el repollito de agua, camalotes y achiras. Y más al sur, donde las tierras son aptas para la cría de ganado, se extiende un espeso manto herbáceo sin formaciones arbóreas.



<http://www.turismoentrierios.com/provincia/fauna.htm>

### Fauna:

La fauna de Entre Ríos se encuentra protegida naturalmente de la depredación por los ríos que rodean a la provincia, así como también por

límites establecidos a la caza y pesca de las especies.

### Aves

Las aves abundan en la provincia, sobre todo en las áreas lacustres. Las zancudas cigüeñas, el tutuyú coral, la garza mora, las bandurrias, cuervillos y espátulas viven en ríos, arroyos y lagunas, junto con algunas palmípedas. Patos, viguaes y cisnes. Los pájaros más comunes son el pirincho, el urutaú, cardenales, martín pescador, biguá y el carpintero.

### Reptiles

En la provincia se encuentran saurios de diversos tamaños, como yacarés, iguanas y lagartijas. Entre los ofidios existen ejemplares de serpientes de coral, boa, cascabel y la mortífera yarará.

### Mamíferos

Compartiendo el territorio hay también carpinchos, hurones, zorros del monte, guazunchos, lauchas o ratones de campo, mulitas, peludos, comadrejas.

### Peces

La fauna ictícola entrerriana está compuesta por más de 200 especies, entre las que se destacan diversas clases de peces: armado, surubí, patí, dorado, sardina, sábalo, manduví, anamengüí, boga, pacú y dientudo.



<http://www.turismoentrierios.com/provincia/fauna.htm>



## Áreas naturales protegidas

Existen en la provincia más de 40 áreas naturales protegidas, incluyendo dos parques nacionales, un sitio Ramsar y 2 reservas ícticas intangibles.

Parque nacional El Palmar: Ubicado en el departamento Colón, 8200 ha. Creado el 23 de enero de 1966.

- Parque nacional Predelta: Ubicado en el departamento Diamante, 2458 ha. Creado el 13 de enero de 1992)
- Sitio Ramsar Palmar Yatay, ubicado en los departamentos Colón y San Salvador. 21450 ha. Declarado el 5 de junio de 2011.

## Geografía

Junto a Misiones y Corrientes, Entre Ríos integra la Mesopotamia argentina, por encontrarse limitada al este y el oeste, respectivamente, por los grandes ríos Uruguay y Paraná.

El relieve entrerriano ocupa una extensión del extremo oriental de la llanura pampeana, presenta un paisaje de llanura sedimentaria originado en la erosión, levemente ondulada, de alturas no superiores a los 100 metros con una pendiente que paulatinamente sube hacia el oeste y el norte.

Estas alturas, mal llamadas cuchillas, son en realidad lomadas que constituyen una prolongación del relieve de Corrientes y que al ingresar a la provincia se divide en dos brazos: el occidental o de Montiel, de dirección sudoeste y que llega hasta las cercanías del arroyo Hernandarias y el brazo oriental o Grande, que desde el sudeste llega hasta el sur del departamento Uruguay. Estas lomadas determinan la divisoria de aguas: las pendientes hacia el río Paraná y hacia los ríos Uruguay y Gualeguay.

Además de estas lomadas, existen tres prolongaciones de dirección Norte - Sur, entre los arroyos Nogoyá y Clé; otro, entre éste y el río Gualeguay y, por último, otro, entre el río Gualeguay y el Gualeguaychú.

En la zona de Diamante, Victoria y Gualeguay, las lomadas dan al paisaje un aspecto de toboganes gigantes. La base de la llanura sedimentaria es de origen precámbrico. Se caracteriza por una

marcada heterogeneidad en su topografía, suelos y vegetación. El mismo se encuentra conformado por:

- 77% de tierra firme: aproximadamente 6.066.137 has.
- 20% de islas, delta, pre-delta y anegadizos: alrededor de 1.575.620 has.
- 3% agua, ríos Paraná, Uruguay y otros: cerca de 236.343 has.

Entre Ríos posee 5 tipos de suelos: molisoles, vertisoles, alfisoles, entisoles, inceptisoles, mezcla de entisoles e inceptisoles.

## Recursos Hídricos

Desde su propio nombre, la provincia denota la fuerte presencia de cauces hídricos que han determinado su demarcación geográfica e influido en su economía. Los dos principales, el Paraná y el Uruguay, aglutinan a las grandes localidades en sus márgenes.

Estos dos ríos forman subsistemas o pendientes dentro de la provincia a los cuales se han sumado otros dos, el Gualeguay y el Guayquiraró. Límites están dados por ríos o arroyos:

- Al oeste y sur, el río Paraná
- Al norte el Guayquiraró, el Mocoretá y los arroyos Basualdo y Tunas.
- Al este, el río Uruguay. Desde el límite con Corrientes hasta pocos kilómetros al norte de Concordia se encuentra el embalse de Salto Grande.

Hacia el sur se halla el Delta del Paraná con terrenos bajos y formación de islas.

En total la provincia cuenta con 41.790 km de ríos y arroyos. Además de 7736 cursos de agua interiores.

## Sismicidad

El 22 de octubre de 1948 se produjo un sismo entrerriano con epicentro a 90 km al sudeste de Chajarí, que tuvo fuerte repercusión en la región debido al absoluto desconocimiento de la posibilidad de existencia de estas catástrofes naturales en esta provincia.

La provincia responde a las subfallas «del río Paraná», y «del río de la Plata», y a la falla de «Punta del Este», con sismicidad baja. Sus

últimas expresiones se produjeron además del de 1948, el 5 de junio de 1888 (129 años), a las 3.20 UTC-3, con una magnitud aproximadamente de 5,0 en la escala de Richter (terremoto del Río de la Plata de 1888).

### Clima

Por su situación geográfica en Entre Ríos la temperatura disminuye de norte a sur. Dado esto podemos encontrar dos regiones climáticas: una subtropical sin estación seca y otra cálida.

La primera afecta a los departamentos de Federación, Feliciano, Federal y norte de La Paz. Los inviernos son suaves y los veranos con temperaturas promedio superiores a los 26°C. La temperatura media anual es de 20°C. Las precipitaciones superan los 1.000 mm. anuales y predominan los vientos norte, este y noreste.

La segunda región climática, que corresponde al resto del territorio, presenta inviernos cuya temperatura media oscila entre los 7° C y 10° C., y en verano, entre los 19°C y 23°C. La amplitud media varía entre los 10°C y 16°C. En esta zona se encuentran presentes vientos del sur, sureste, noreste y pampero. Las precipitaciones, en promedio, son inferiores a los 1.000 mm anuales.

### Economía

La actividad económica de la provincia se sustenta principalmente en la agricultura, la ganadería y el turismo y en menor medida en la minería y la industria.

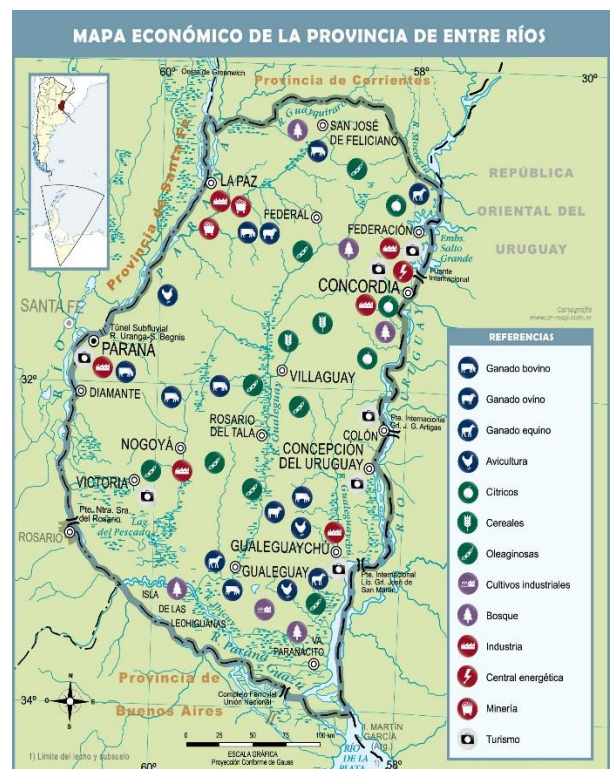
- Actividad agrícola: de arroz, soja, trigo, maíz, cítricos, arándanos, nueces de pecán y la forestación de eucaliptus. Es la primera productora nacional de mandarinas, naranjas, arroz y nueces de pecán, la segunda de pomelos y la cuarta en soja, arroz y sorgo granífero.
- Del cultivo de trigo, maíz y lino se ha evolucionado hacia una actividad muy diversificada, que responde a las demandas de los estímulos generados por las necesidades de los mercados nacional y mundial.
- Actividad ganadera: hay un claro predominio del sector vacuno y avícola. En menor escala

está la producción de ovinos. La actividad ganadera obtuvo un impulso cuando la provincia fue declarada libre de aftosa.

- Actividad industrial: tiene un fuerte vínculo con el sector agropecuario, destacándose la elaboración de alimentos y bebidas, molinos harineros, molinos arroceros. También existen industrias relacionadas con la madera, los productos químicos, la metalurgia y las maquinarias.
- Actividad Turística: Entre Ríos actualmente tiene como uno de sus ejes de desarrollo a la actividad turística, es el cuarto destino más visitado a nivel nacional. Sus principales atractivos turísticos son los complejos termales, el turismo rural, la pesca deportiva, el turismo aventura y los carnavales.

Entre Ríos es origen de aproximadamente del 2,3 % de las exportaciones totales de la Argentina. Sus principales mercados destino son China (14 %), Brasil (12 %) y Chile (8 %).

Las principales fuentes energéticas de la provincia son la electricidad y el gas. La producción eléctrica se origina en la Represa Salto Grande. Dicha represa fue el primer



Mapa económico de la Prov. de Entre Ríos. Fuente: mapoteca.educ.ar

complejo hidroeléctrico binacional de Latinoamérica, y provee de electricidad tanto a la Argentina como al Uruguay. El suministro gasífero se debe a la conexión con el Gasoducto Subfluvial que cruza el río Paraná y continúa con el Gasoducto Troncal Entrerriano, una obra a cargo de la empresa Gas del Norte S.A.

## Microrregiones

La Constitución de Entre Ríos en su artículo 75 fomenta el asociativismo dentro de su territorio.

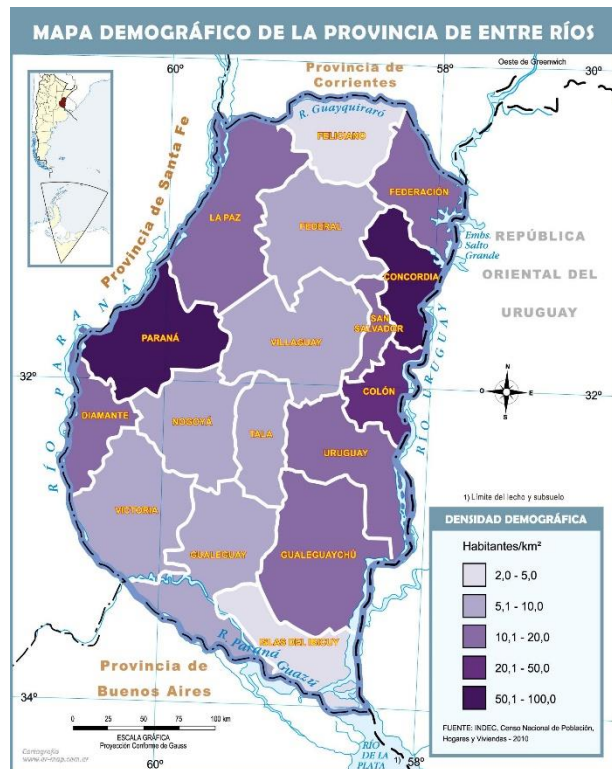
“Fomentará la creación de regiones o microrregiones dentro de su territorio, atendiendo características de comunidad de intereses, afinidades poblacionales y geográficas, para posibilitar un desarrollo económico y social sustentable.”

Actualmente existen diversas microrregiones productivas y turísticas que cuentan con estatutos y autoridades comunes. Dentro de las principales se puede nombrar a la microrregión tierra de palmares, Crespo y sus aldeas y la del camino costero.

## Población

Entre Ríos cuenta con una población de 1.236.959 (INDEC, 2010) habitantes según el último Censo 2010 y una proyección estimada de 1.360.443 (INDEC, 2010) en 2018, distribuida en 17 departamentos, 78 municipios y 169 comunas, lo que la convierte en la séptima provincia más poblada del país.

Con una densidad de población promedio de 15,77 hab/km<sup>2</sup>, denota una tendencia marcada ascendente desde el centro del territorio hacia los márgenes de los Ríos Uruguay y Paraná, siendo especialmente concentrada en los Departamentos Paraná donde la densidad llega a los 68,3 hab/km<sup>2</sup> y en el Departamento Concordia con 52,2 hab/km<sup>2</sup>.



Mapa demográfico de la Prov. de Entre Ríos.  
Fuente: mapoteca.educ.ar

## Escala Local

### ALDEA SPATZENKUTTER

#### Sistema Jurídico-Administrativo

La localidad de Aldea Spatzenkutter tiene carácter de Junta de Gobierno, creada por decreto 955/1984 MGJE del 28 de marzo de 1984, de Categoría II según lo establece la Ley de Juntas de Gobierno de Entre Ríos Nº 7555 y leyes modificatorias posteriores.

Dicha Ley establece en el Art. 1. *“Considerase centros rurales de población, a toda extensión territorial no declarada municipio, perimetralmente delimitada por el Poder Ejecutivo, con una población superior a los doscientos (200) habitantes.”*

*“Art. 12. Las reglamentaciones y disposiciones a que se refieren el artículo anterior [regulación del suelo, usos, normas de tránsito, etc.] deberán dictarse mediante ordenanzas aprobadas por el Ministerio de Gobierno, Justicia y Educación y en ausencia de dichas normas serán de aplicación las leyes provinciales.”* Además, establece su organización administrativa, sistema de Gobierno, delegación de facultades y prestación de servicios.

Bajo esta ley, las Juntas no tienen capacidad de formular sus propias normativas y ordenanzas, dejando abierta una gran brecha de acciones irregulares sobre el territorio donde es la Provincia la que regula el uso del suelo con demoras y desajustes.

La Ley 9480, modificatoria de la Ley 7555, establece categorías para las Juntas de Gobierno según la cantidad de habitantes. Aldea Spatzenkutter, pertenece a la *“Categoría II: De 999 a 500 habitantes”*, según el Censo 2010

Próximamente se debatirá en el Poder Legislativo Provincial la Ley de Comunas, la cual regulará el artículo 253 de la Constitución Provincial, reglamentando el régimen de las comunas y determinando su circunscripción territorial y categorías. Asegurando así su organización bajo los principios del sistema democrático.

Según los objetivos de la nueva Ley, la transformación de Junta de Gobierno a Comuna y los alcances de la misma *“...las juntas de gobierno representan la célula básica en la democracia de la provincia, pero el status jurídico no le permite a ninguna de ellas realizar las acciones necesarias para satisfacer rápidamente los requerimientos de sus vecinos”*... *“cuando se crearon las juntas de gobierno la realidad poblacional de la provincia era otra, se podía centralizar y desde el Poder Ejecutivo administrarlas en todo el territorio; pero hoy en día esto es prácticamente imposible y hay que estar buscando atajos permanentemente para lograr llevar una acción a un determinado territorio de la provincia”*.

#### Sistema Natural

Aldea Spatzenkutter se ubica en la zona *“ZAH PARANÁ”<sup>i</sup>* (Zonas AgroEconómicas Homogéneas de Entre Ríos) según el documento *“Zonas AgroEconómicas Homogéneas de Entre Ríos”<sup>ii</sup>*.

Esta zona tiene las siguientes características: *“Superficie geográfica: 863.375 ha. Ubicación y Extensión: Región Centro y Sur Oeste de la provincia de Entre Ríos. Abarca el departamento Paraná y la porción de tierra firme de los departamentos Diamante y Victoria. Ocupa el 11% de la superficie total provincial. Los suelos de la zona son de tipo “Molisoles”, bien estructurados y con elevado porcentaje de arcillas. Su relieve ondulado, muy característico de esta provincia, lo hacen susceptible a la erosión, no obstante, si se los usa correctamente, son los más aptos para la agricultura en toda Entre Ríos.”<sup>iii</sup>*

#### MAPA DE ZONAS AGROECONÓMICAS HOMOGÉNEAS DE ENTRE RÍOS.



Fuente: "Caracterización de zonas y Subzonas RIAP de Entre Ríos". Osvaldo Paporotti, Jorge Gvozdenovich. RIAN-RIAP. Centro Regional Entre Ríos.

"Esta ZAH comprende parte de dos cuencas hidrográficas: la cuenca "Aportes menores al Río Paraná" y la cuenca "Arroyo Las Conchas". La primera de ellas abarca una superficie total de 6.205 km<sup>2</sup> (corresponde a una parte del departamento Paraná, Victoria, Diamante y La Paz). Los principales cursos son los arroyos Hernandarias, María Chico y Antonio Tomás; la longitud total de los cursos es de 2.734 km y la densidad de drenaje es de 0,440 km/km<sup>2</sup>. La cuenca "Arroyo Las Conchas" abarca una superficie total de 2.157 km<sup>2</sup> y el curso principal es el Arroyo Las Conchas. La longitud total de cursos es de 1.283 km y la densidad de drenaje es de 0,595 km/km<sup>2</sup> "iv

## Superficie de la localidad

Aldea Spatzenkutter tiene una planta urbana de 108 ha de superficie perteneciente a su área fundacional o pueblo, de las cuales se encuentra urbanizada 39,4 ha. Además de la planta urbana, cuenta con un loteo por fuera de la misma sobre la RP N°11 denominado "La Loma" con una superficie de 7,38 ha.

En conjunto suman las áreas urbanizadas suman 46,78 ha. 3.817 ha ó 38,2 km<sup>2</sup> corresponde a la superficie de ejido.

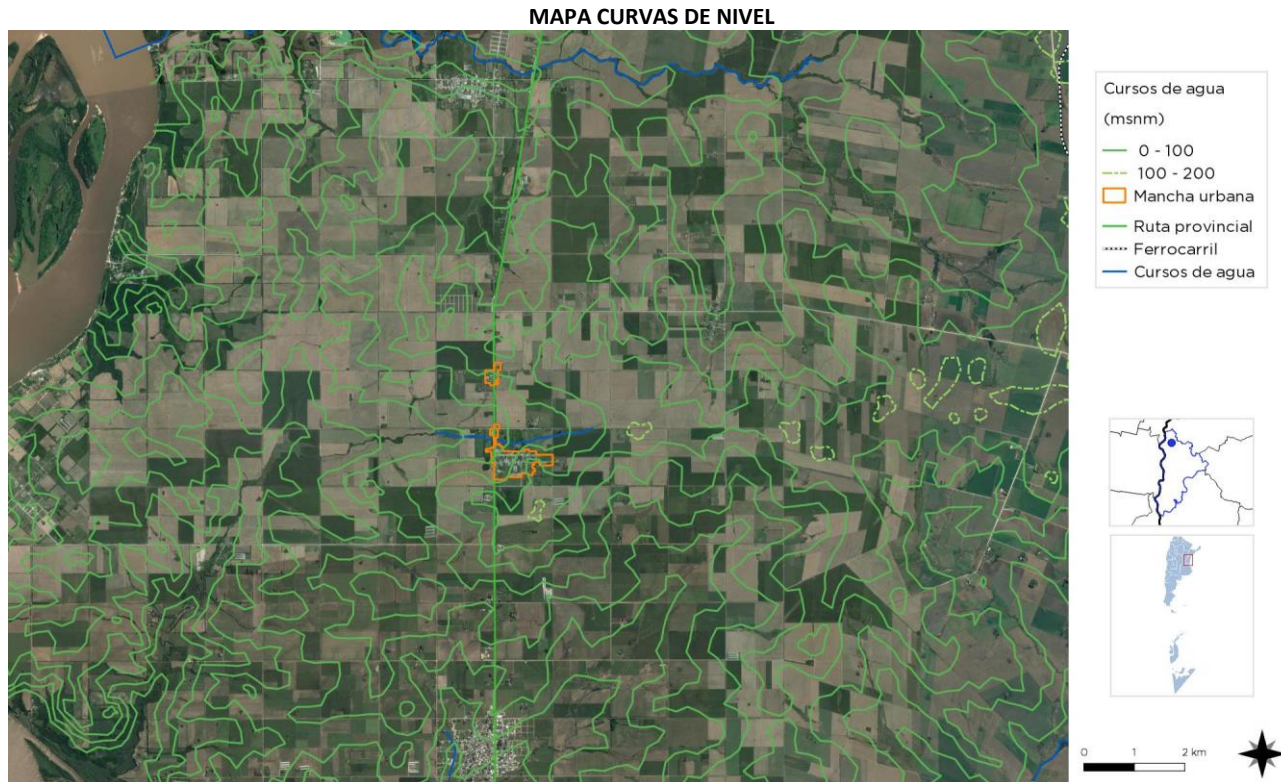
Pertenece al distrito Palmar del departamento de Diamante, el tercero más pequeño de la provincia, con una superficie de 2.774 km<sup>2</sup>. Limita al noreste con Aldea Salto, al noroeste con Aldea Brasileira, al oeste con Puerto Alvear y al sur con Aldea Valle María.

## Relieve

Aldea Spatzenkutter se ubica en un valle entre lomadas con pendientes suaves. Sobre su costado norte del área urbanizada, limita con la cuenca del arroyo Las Arañas. Es atravesada en su ejido por una serie de arroyos y cauces menores.

## Clima

Su clima se encuentra dentro de la clasificación "Templado Húmedo de Llanura", caracterizado por su suavidad, ausencia de situaciones extremas y como el de mayor aptitud para el cultivo en secano de cereales, forrajeras y cría de ganado. Las temperaturas son moderadas, promedio 18°, las lluvias son suficientes y las heladas muy frecuentes. Predominan los vientos pamperos y sudestada.



CURVAS DE NIVEL ALDEA SPATZENKUTTER y área de influencia.  
FUENTE: IGN Instituto Geográfico Nacional. Elaboración: SPTyCOP

## Sistema Económico

El Subsistema Productivo de Aldea Spatzenkutter se basó históricamente en la actividad agropecuaria, siendo el principal eje de desarrollo y colonización de la zona, con predominio de la actividad tambera, la cual mantiene algunos establecimientos menores en zona rural. Las producciones medianas y pequeñas iniciales, dieron paso luego a la concentración en grandes propietarios y a la elección de la siembra por sobre la ganadería. Sobresalen en el territorio dos plantas de acopio de cereales.

La producción avícola y la porcina se encuentran presentes con galpones para la cría de pollos y cerdos. Carece de actividades industriales.

Actualmente la cercanía a solo 26,6 km de Paraná, ha orientado su base de sustento en empleos estatales en su mayoría (salud, educación, dependencias provinciales, etc.).

La actividad comercial es escasa, básicamente centrada en la venta minorista de alimentos, tiendas de indumentaria y agencia de quiniela, algunos comedores y puesto de artículos y alimentos regionales. También cuenta con algunas herrerías y fábrica de aberturas, talleres mecánicos, transporte camiones. Como singularidad, se han establecido tres Marmolerías sobre la RP N°11 en el barrio "La Loma", dedicadas a la realización de mesadas y artículos de granito y mármol, muebles de jardín, entre otros productos relacionados.

No cuenta con actividades financieras o bancarias de ningún tipo. Esto se ha convertido en un problema ya que la mayoría del empleo es en relación de dependencia y se pagan los sueldos en cuentas bancarias. Para acceder al cajero automático hay que trasladarse a Aldea Valle María, a Oro Verde, o a Paraná.

La localidad no cuenta con un atractivo turístico importante que la coloque como centro de atención.

La actividad administrativa se encuentra concentrada principalmente en las dependencias de la Junta de Gobierno, atención en el centro de salud provincial, establecimientos educativos locales.

En el sector Salud, el equipamiento con el que cuenta Aldea Spatzenkutter es un Centro de Salud Provincial, de atención primaria, con atención es reducida con consultorios externos.

En educación, cuenta con un establecimiento de nivel inicial, uno de nivel primario y uno secundario, todos compartiendo el mismo predio y parte del edificio en común.

La actividad social en Aldea Spatzenkutter se manifiesta principalmente en torno a la Iglesia Asunción de María y a la fiesta patronal. Las agrupaciones sociales como Alemanes del Volga, aportan actividades relacionadas a la colectividad. Cuenta con un Museo y Centro Comunitario donde originalmente funcionaba la Escuela N°6 "Antártida Argentina".

#### MUSEO Y CENTRO CULTURAL



Aldea Spatzenkutter – Actividad comercial  
FUENTE: Elaboración propia.

La Junta de Gobierno cuenta con un Salón de Usos Múltiples donde se dictan actividades varias y funciona como centro laboral donde se dictan cursos y talleres. Hace las veces de Salón de Fiestas para eventos comunitarios o privados.

En la actividad deportiva, se registra el mayor déficit evidenciando la necesidad de un polideportivo cubierto para el entrenamiento de los escolares como para el desarrollo deportivo local. Ante esta necesidad suele utilizarse el Salón de la Junta de Gobierno para la realización de deportes escolares en días de lluvia o mucho frío.

La localidad cuenta con un predio destinado a actividades deportivas particularmente fútbol, detrás del museo donde funciona el Club Atlético Juventud Unida.

Los espacios públicos y de recreación son escasos, el principal es la plaza detrás de la iglesia, y otro sector aledaño al museo, ambos con juegos infantiles. No se destacan otros lugares de recreación.

## Población

Según el Censo Nacional de Población y Vivienda del año 2010, la población de Aldea Spatzenkutter era de 541 habitantes y 164 hogares. Según los datos suministrados por la Junta de Gobierno, a la fecha estos valores no superan los 600 habitantes, con un crecimiento de un poco más del 10%.

#### ALDEA SPATZENKUTTER



Iglesia y plaza principal desde el aire  
FUENTE: <http://aldeaspatzenkutter.com.ar>

## Desarrollo Humano

Aldea Spatzenkutter forma parte de una red de Aldeas Alemanas que se fueron instalando a lo largo de la actual RP N°11. Fundada en 1878, en la chacra N°167, mantiene una buena cantidad de construcciones patrimoniales y el cementerio más antiguo de las Aldeas Alemanas.

La cultura y las tradiciones en estas aldeas han sido muy fuertes e importantes manteniéndose a lo largo del tiempo costumbres, festividades, tradiciones.

En el caso de Aldea Spatzenkutter aún se mantienen grupos y asociaciones que conservan y promueven las tradiciones, entre las que se destacan “Alemanes del Volga” que aportan actividades relacionadas a la colectividad y las fiestas de colaciones de grado de las escuelas completan los festejos y eventos anuales. La plaza principal y la Iglesia son el principal punto de encuentro y actividades.

Tractor Fest es una de las principales festividades donde se exponen tractores antiguos de diferentes lugares del país, muestra de motos y automóviles antiguos, exposiciones de herramientas de empresas agropecuarias, números musicales y cantina con venta de comidas típicas durante tres días, stands con presencia de expositores y artesanos y un multitudinario almuerzo, comidas típicas y un

gran baile, con doce orquestas sobre el escenario y el expendio de cerveza artesanal.

Respecto a la participación de los pobladores en el abordaje de temas sociales y comunitarios, la actividad se concentra y atiende desde la Junta de Gobierno. Desde aquí, mediante reuniones mensuales con los diferentes referentes locales, se trabaja y abordan los temas principales, la agenda de actividades y se formulan los proyectos y la atención de necesidades de carácter urgente y/o importantes.

**INDICADORES DE VULNERABILIDAD.**

Indicador	Valor Total	Valor Porcentual
Total Población	541	-
Total Hogares	164	-
Hogares sin acceso a agua de red	43	26.20
Hogares sin acceso a red de cloacas	160	99.40
Hogares sin acceso a red eléctrica	2	1.20
Hogares sin acceso a red de gas	163	99.40
Tenencia irregular de la vivienda	14	8.50
Vivienda irrecuperable	6	3.40
Calidad constructiva insuficiente (INMAT 3 y 4)	16	10.40
Desocupación	6	2.20
Desocupación femenina	2	1.20
Tasa de Desocupación entre 15 a 24 años	3	6.70
Trabajo infantil	1	2.40
Analfabetización	21	4.00
Adultos sin educación superior	306	92.20
Tasa de Mortalidad Infantil	-	0.58

FUENTE: SPTyCOP en base a datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas. Año 2010. INDEC.



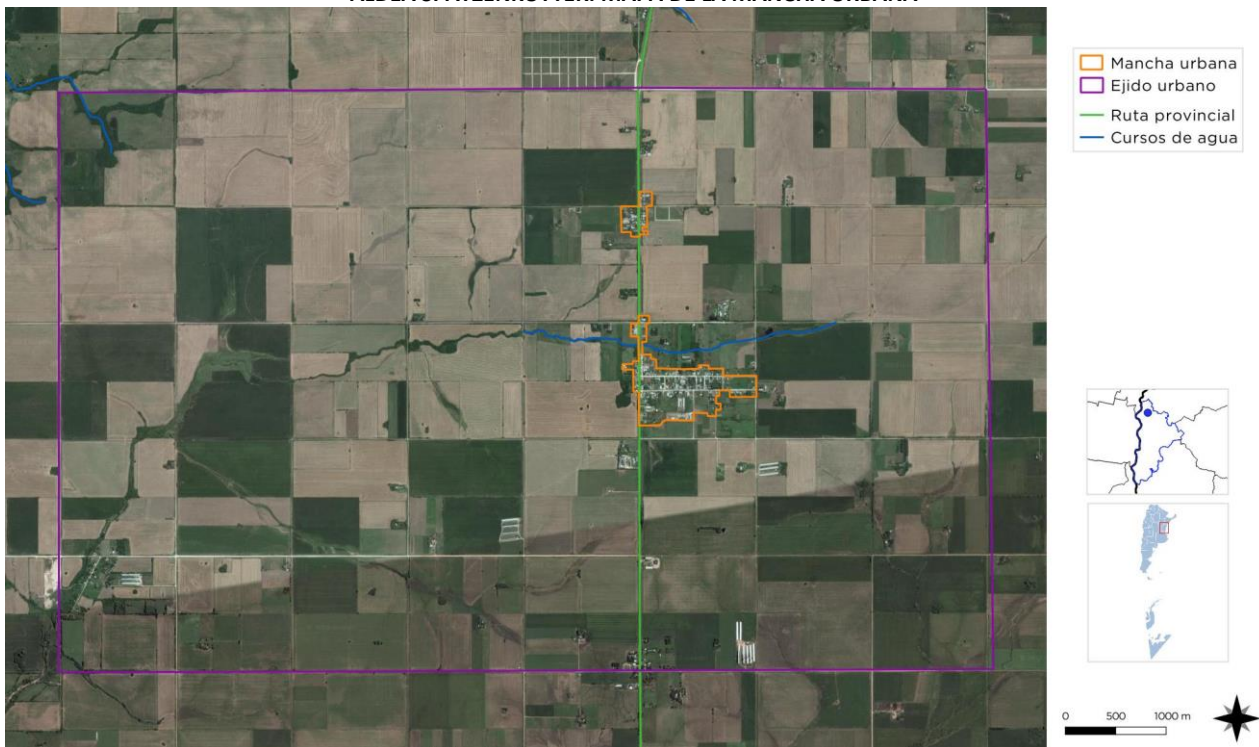
Entre los principales temas se aborda la deserción escolar, el desempleo y migración de los jóvenes, la generación de oportunidades y fuentes de trabajo, el desarrollo de cursos de capacitación, talleres y oficios, que se promocionan desde la Junta de Gobierno, el acceso y mantenimiento a la infraestructura y servicios básicos, la carencia de espacios deportivos y recreativos, salud, entre otros temas.

### RP N°11 – ALDEA SPATZENKUTTER



FUENTE: Elaboración propia

### ALDEA SPATZENKUTTER. MAPA DE LA MANCHA URBANA



MANCHA URBANA. FUENTE: Municipalidad de Aldea Spatzenkutter. Mapa elaborado por SPTyCOP.

### VISTA AÉREA ALDEA SPATZENKUTTER

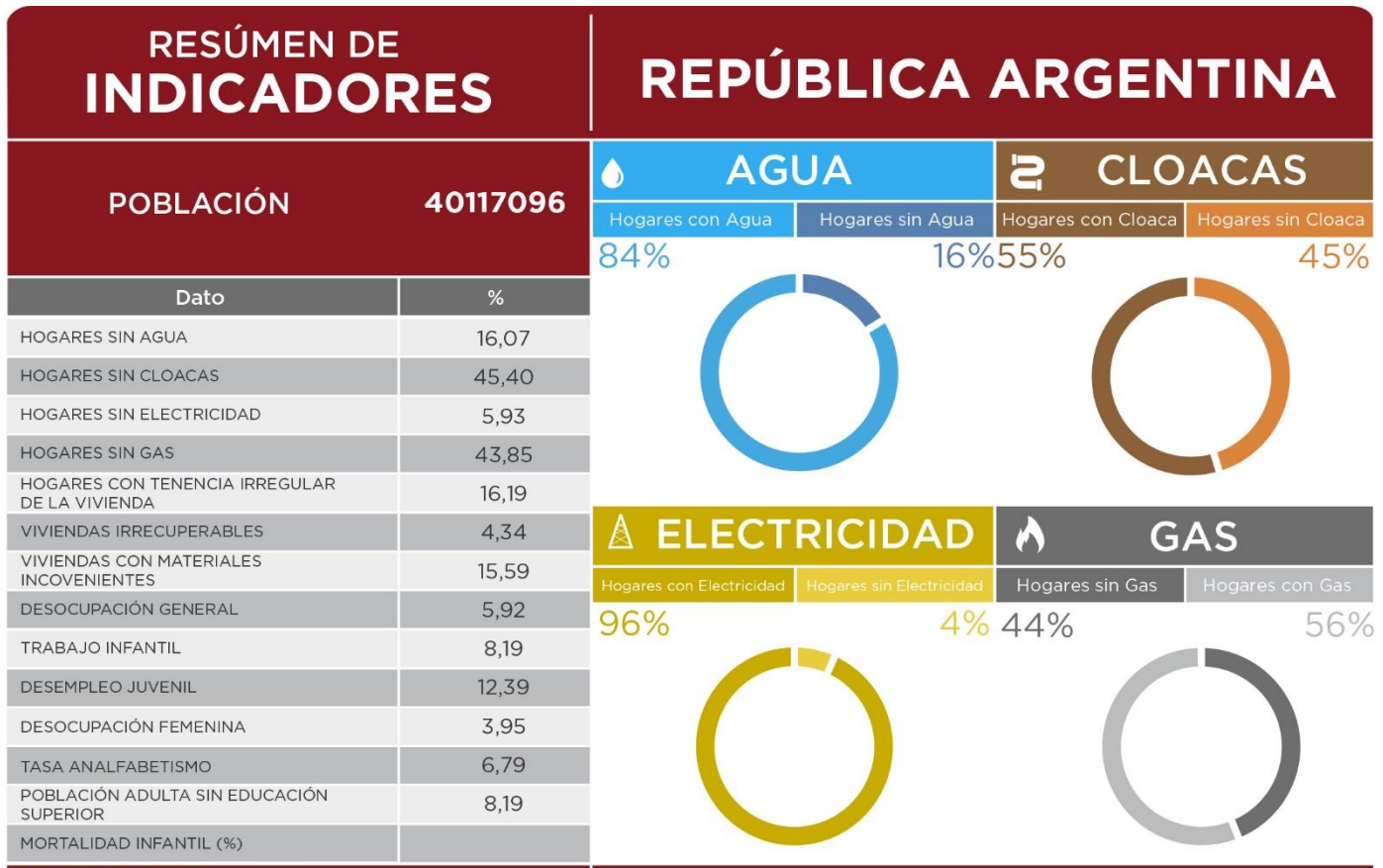


Vista aérea - FUENTE: sitio <http://adriandeeiling.bolgspot.com>

### CEMENTERIO



FUENTE: sitio <http://historiasconpueblos.blogspot>



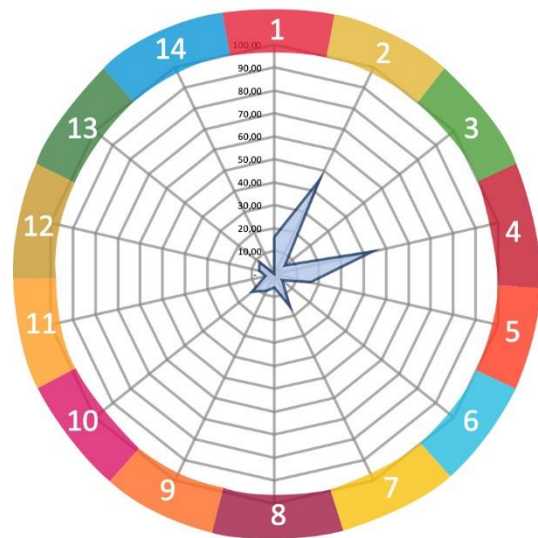
**ONU-HÁBITAT AGENDA 2030**

**OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE**

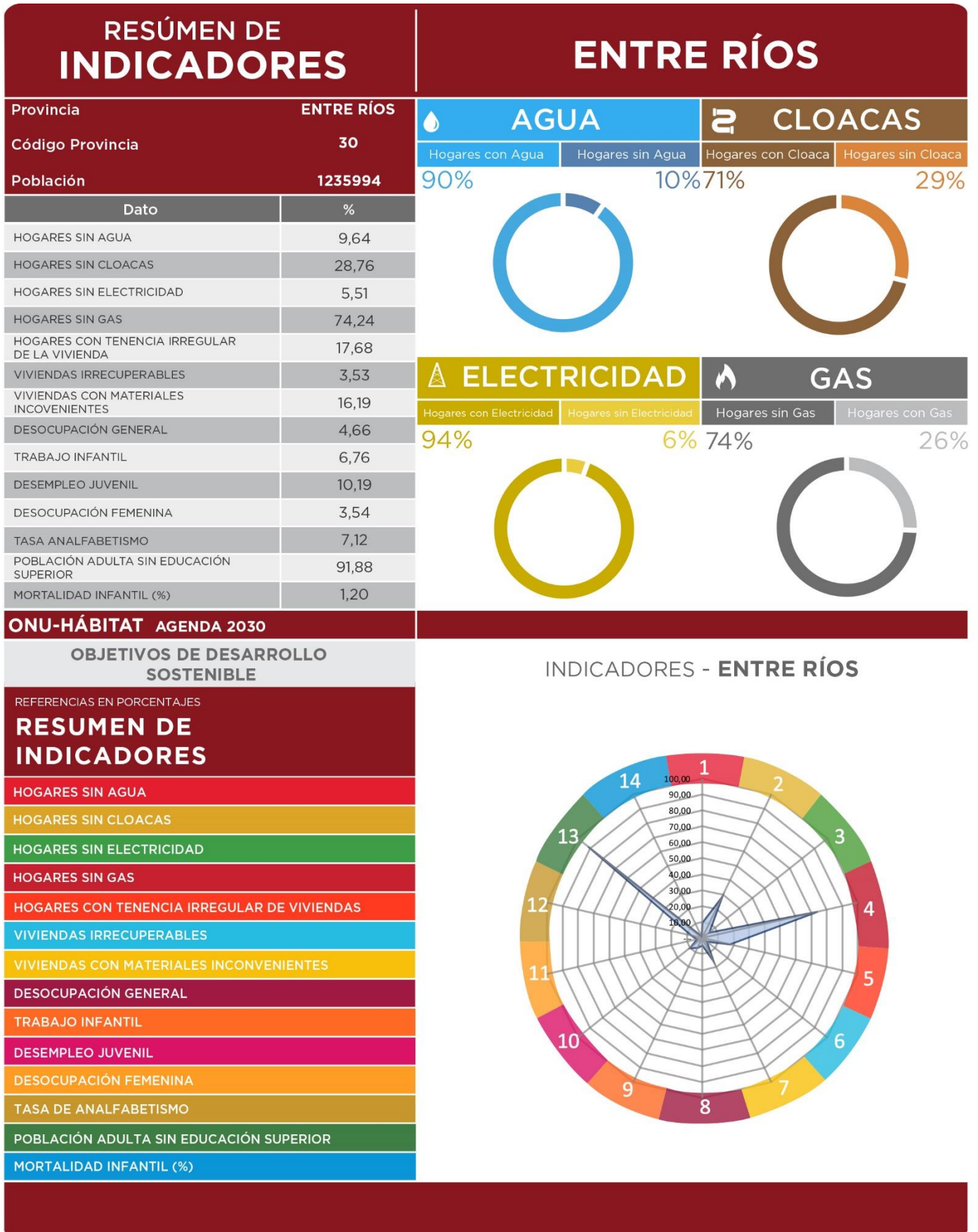
REFERENCIAS EN PORCENTAJES

INDICADOR	REFERENCIA EN PORCENTAJES
HOGARES SIN AGUA	16,07
HOGARES SIN CLOACAS	45,40
HOGARES SIN ELECTRICIDAD	5,93
HOGARES SIN GAS	43,85
HOGARES CON TENENCIA IRREGULAR DE VIVIENDAS	16,19
VIVIENDAS IRRECUPERABLES	4,34
VIVIENDAS CON MATERIALES INCONVENIENTES	15,59
DESOCUPACIÓN GENERAL	5,92
TRABAJO INFANTIL	8,19
DESEMPLEO JUVENIL	12,39
DESOCUPACIÓN FEMENINA	3,95
TASA DE ANALFABETISMO	6,79
POBLACIÓN ADULTA SIN EDUCACIÓN SUPERIOR	8,19
MORTALIDAD INFANTIL (%)	

**INDICADORES - REPÚBLICA ARGENTINA**



SSPTIP en base a datos Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda. INDEC 2010 y Cuestionario Municipal 2016.



SSPTIP en base a datos Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda. INDEC 2010 y Cuestionario Municipal 2016.

COMPARATIVO MULTIESCALA	ALDEA SPATZENKUTTER			
	Municipio Aldea Spatzenkutter	Departamento Diamante	Provincia Entre Ríos	País Argentina
INDICADORES				
POBLACIÓN CENSO 2010	<b>541</b>	<b>46.361</b>	<b>1.235.994</b>	<b>40.117.096</b>
1. REDUCCIÓN DE POBREZA ESTRUCTURAL	92,4	91,3	87,1	86,9
2. SEGURIDAD ALIMENTARIA	99	99,4	98,8	98,8
3. SALUD Y BIENESTAR	95	94,1	93,1	91,8
4. EDUCACIÓN INCLUSIVA	52	54,0	50,5	50,7
5. IGUALDAD DE GÉNERO	99	94,0	93,2	91,8
6. AGUA Y SANEAMIENTO	37	27,2	80,8	69,3
7. ENERGÍA ELÉCTRICA Y GAS	50	36,4	60,1	75,1
8. CRECIMIENTO ECONÓMICO Y EMPLEO	98	96,1	95,3	94,1
9. INFRAESTRUCTURA E INDUSTRIA	8	10,1	8,1	8,2
10. DESIGUALDAD SOCIOECONÓMICA				
11. CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES	100	-	100	100
12. PRODUCCIÓN Y CONSUMO RESPONSABLE				
13. MITIGAR EL CAMBIO CLIMÁTICO				
14. PROTECCIÓN DE RECURSOS MARINOS				
15. CUIDADO DE ECOSISTEMAS TERRESTRES				
16. INSTITUCIONES SÓLIDAS				
17. FORTALEZA DE LA SOCIEDAD CIVIL				
<b>ONU-HÁBITAT AGENDA 2030</b>				

## Cuadro Comparativo Multiescala

Es una primera aproximación para alinear los procesos de la planificación territorial de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública (SSPTIP) con los Objetivos del Desarrollo Sostenible.

Los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS) fueron definidos en 2016 por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y son un llamado universal a la adopción de medidas para poner fin a la pobreza, proteger el planeta y garantizar que todas las personas gocen de paz y prosperidad. Se trata de 17 objetivos basados en la experiencia, lecciones y logros de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), pero incluyen nuevas esferas como el cambio climático, la

desigualdad económica, la innovación, el consumo sostenible y la paz y la justicia, entre otras prioridades. Los Objetivos están interrelacionados y, con frecuencia, la clave del éxito de uno involucrará las cuestiones más frecuentemente vinculadas con otro.

Durante el proceso de construcción de los ODS, uno de los mayores inconvenientes ha sido la falta de información estadística para la construcción de indicadores, principalmente a nivel local. El proceso de planificación no escapa a esta dificultad.

Ante esta situación, este ejercicio busca en primer lugar encontrar y construir indicadores a partir de la información disponible mientras se avanza en el armado de las métricas a nivel nacional. Otro de los avances de éste trabajo es contar con información territorial, demográfica y estadística en distintas escalas territoriales:

localidad, departamento, provincia y país, lo cual permite contextualizar la unidad territorial de análisis. Por último, también se han agregado datos de tipo cualitativo construidos a partir de la opinión de especialistas locales. Cabe destacar que, si bien esta información permite obtener indicadores proxy a los ideales, sin duda son una fuente descriptiva interesante para comenzar con el trabajo de planificación.

Las principales fuentes de información utilizadas son:

- Datos censales a nivel localidad, departamento, provincia y país. Se trata de una elaboración propia en base a datos del INDEC. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010, procesado con Redatam +Sp. La mayoría de los datos son expresados en porcentaje de déficit por lo que se realiza la debida transformación aritmética para expresarlo inversamente.
- Información de carácter cualitativo proporcionada por el consultor que se encuentra realizando el trabajo de diagnóstico utilizado como primer paso del proceso de Planificación Territorial.

A fin de estandarizar la información, los indicadores han sido llevados a una escala 0-100 siendo 100 la situación más favorable y/o cerca del cero de déficit total del dato representado. A continuación, se resumen cada uno de los indicadores y subindicadores utilizados:

**>1. Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo.** Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan equiproporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambos indicadores.

- *Porcentaje con Tenencia Irregular*
- *Porcentaje de Hogares con NBI.*

**>2. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible.** Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de mortalidad infantil.

- *Porcentaje de Mortalidad Infantil (%)*

**>3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.** Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan equiproporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambas variables:

- *Porcentaje Desocupación Juvenil*
- *Porcentaje de Trabajo Infantil*

**> 4. Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos.** Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan equiproporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambas variables:

- *Porcentaje de Analfabetos*
- *Porcentaje de personas de 25 o más sin nivel superior completo*

**>5. Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas.** Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de desempleo Femenino

- *Porcentaje de Desempleo Femenino*

**>6. Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos.** Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan equiproporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían acceso total a las infraestructuras de agua y cloaca, es decir una mejor situación del municipio:

- *Porcentaje SIN AGUA,*
- *Porcentaje SIN CLOACA*

**>7. Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos.** Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan equiproporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de déficit en variables relativas a la energía, es decir una mejor situación del municipio:

- *Porcentaje sin electricidad*
- *Porcentaje SIN GAS de red*

**>8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.** Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de desempleo.

- *Porcentaje de desocupados*

**>9. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.** Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más

cercanos a 100 indicarían mayor proporción de la población del municipio accedió al nivel superior de educación:

- *Porcentaje de personas de 25 o más sin nivel superior completo*

**>10. Reducir la desigualdad en y entre los países.** No se cuenta con datos a nivel localidad, municipal y departamental sobre el cual armar un indicador relativo al objetivo 10.

**>11. Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.** El indicador se construyó en base a la Pregunta 24 del Cuestionario Municipal, la cual consulta: *¿Su municipio cuenta con un Plan de Desarrollo Estratégico?* Respuesta SI/NO. Se trata de un indicador binario (SI=100; NO=0).

**>12. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles.** El indicador se construyó en base a la Pregunta 30 del Cuestionario Municipal, la cual consulta: *¿El Municipio tiene algún Programa de Desarrollo Regional?* Respuesta SI/NO. Se trata de un indicador binario (SI=100; NO=0).

**>13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.** El indicador se construyó en base a la Pregunta 33 del Cuestionario Municipal: *Cuantifique el grado de expansión de la mancha urbana De baja expansión (1) a Alta Expansión (10).* Se le asigna el valor 100 a los más cercanos a la Alta expansión y en forma lineal para el resto de los valores asignados.

**>14. Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible.** Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan equiproporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más

cercanos a 100 indicarían la ausencia total de déficit, es decir una mejor situación del municipio:

- *Porcentaje SIN AGUA,*
- *Porcentaje SIN CLOACA*

**>15. Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica.** Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 1 al 10 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 10 el más favorable).

**>16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles.** Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 1 al 10 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 10 el más favorable).

**>17. Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible.** Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 1 al 10 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 10 el más favorable).

# CAPÍTULO II

## Dimensiones de Análisis

### Dimensión Física

#### Sistema Urbano

*“El sistema urbano es concebido como un conjunto de centros de distintos niveles, vinculados entre sí por medio de flujos”.* (Bailly. citado por Roccatagliata y Beguiristain).

#### Sistema Urbano Regional

El análisis y la comprensión de cómo funciona y se estructura el sistema urbano regional radica en que es en las urbes donde se concentra la población y las principales actividades económicas, principalmente terciarias y secundarias, que movilizan la economía y desarrollo de una región y un país.

Es relevante conocer cómo se estructura el sistema urbano en la región y que rol ocupa la localidad en el sistema. A la vez, conocer cuáles son sus principales centros que atraen población y actividades económico-productivas y cuáles repelen población, generando la migración de sus habitantes, ya sea por falta de trabajo o equipamiento básico o servicios, a la capital regional u a otro centro mayor.

Conocer también la funcionalidad de cada centro urbano, las variables demográficas y socio-económicas, las características de infraestructura y equipamiento urbano, de transporte, movilidad y comunicaciones, entre otros, que estructuran el sistema urbano de la región de alguna manera en particular.

Conocer las dinámicas que los condicionan, entre otros factores importantes de la reflexión y análisis que les permitan al gobierno regional identificar las principales ventajas, desventajas, déficit, y desequilibrios territoriales los cuales podrán ser objeto de políticas públicas regionales, focalizadas en la disminución de los desequilibrios y /o déficit detectados y entregar nuevas propuestas respecto de la planificación urbana y territorial, incorporando un plus de coherencia con las políticas públicas sectoriales que a la larga aporten a mejorar la calidad de vida de los habitantes de la región.

Es importante tener una mirada de las principales líneas de pensamiento teórico-conceptual del análisis urbano y propuestas metodológicas para efectuar el estudio de los fenómenos que rigen la dinámica del desarrollo urbano, que corresponden a recomendaciones de cómo incorporar en la planificación el componente del territorio.

Entre Ríos se comunica con la provincia de Santa Fe a través del Túnel Subfluvial que une la ciudad de Paraná con Santa Fe, y por el viaducto Victoria - Rosario que une ambas ciudades; y Con la provincia de Buenos Aires a través del complejo ferro-vial Zárate-Brazo Largo y con la de Corrientes por las rutas nacionales N°127 y N°12.

Tiene límite internacional, vinculación ferro-vial con la República Oriental del Uruguay a través de los puentes Salto Grande (en Concordia), Gral. Artigas (en Colón) y Gral. San Martín (en Gualeguaychú) y vinculación fluvial mediante la hidrovía Paraná-Paraguay.

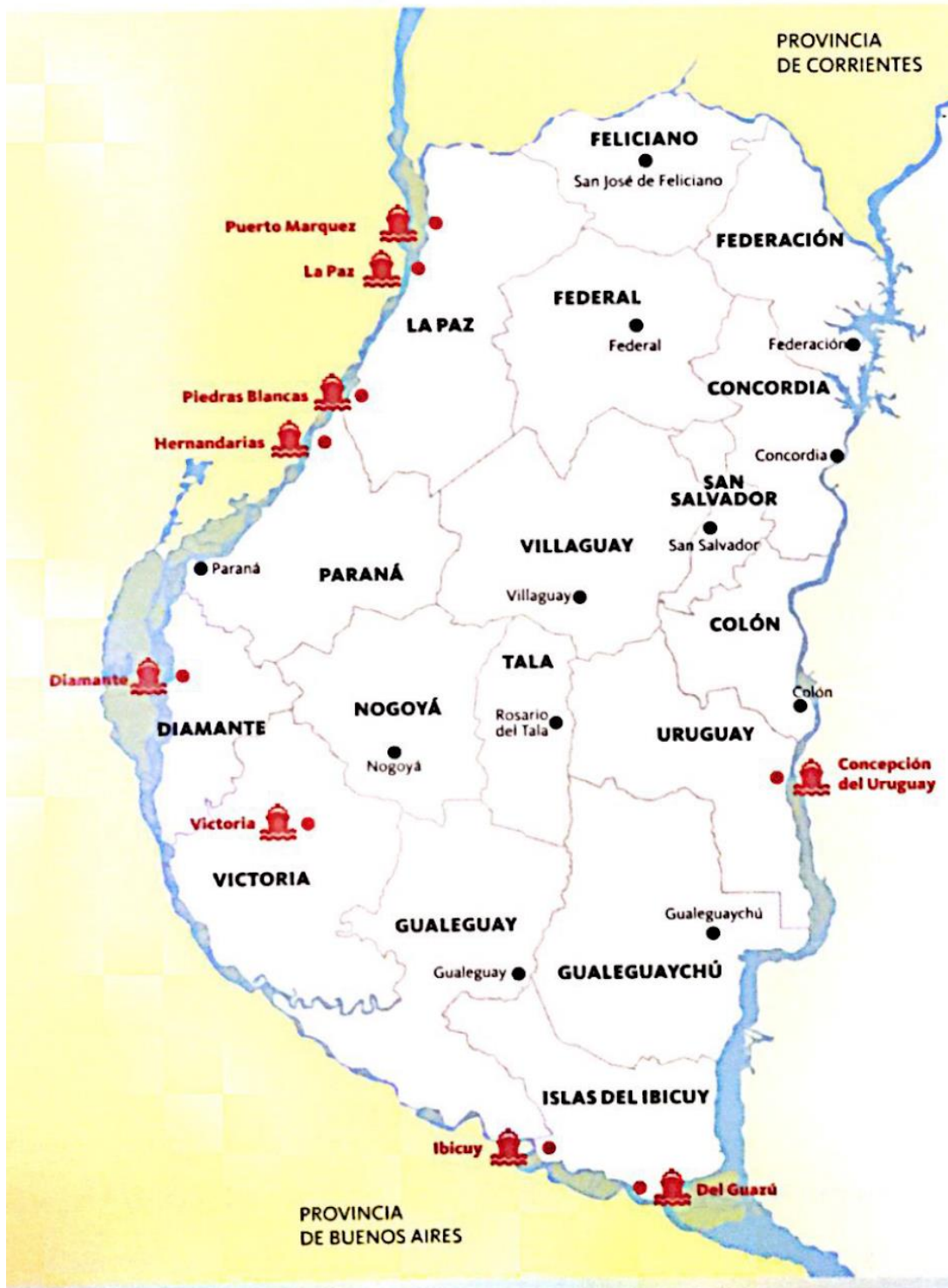


INFRAESTRUCTURA VIAL PROV. DE ENTRE RÍOS



Fuente: Directorio de Exportadores de Entre Ríos 2015/201

INFRAESTRUCTURA PORTUARIA PROV. DE ENTRE RÍOS



Fuente: Directorio de Exportadores de Entre Ríos 2015/2016.

La Hidrovía Paraguay-Paraná es un Programa definido sobre la base de una estrategia de transporte fluvial a lo largo del sistema hídrico del mismo nombre, en un tramo comprendido entre Puerto Cáceres (Brasil) en su extremo Norte y Puerto Nueva Palmira (Uruguay) en su extremo Sur. Los países que comparten este sistema fluvial -Argentina, Bolivia, Brasil, Paraguay y Uruguay- promovieron en una primera etapa la realización de estudios para determinar la factibilidad económica, técnica y ambiental de los mejoramientos necesarios para garantizar el uso sostenible del recurso hídrico. Estos países crearon el Comité Intergubernamental de la Hidrovía (CIH), a través del cual celebraron diversos convenios con organismos internacionales para la ejecución de estudios sobre la vía navegable.

Los ríos Paraguay y Paraná han sido utilizados para la navegación desde tiempos precolombinos. Es por ello que los países de la Cuenca del Plata vienen emprendiendo a lo largo de la historia una serie de obras de mantenimiento y mejoramiento de los canales para facilitar la navegación de convoyes de carga. Sin embargo, hasta el inicio del Programa tales obras fueron realizadas en forma individual, sin contar con una coordinación por parte de los cinco países como así también con una armonización de las reglamentaciones existentes.

## Sistema urbano provincial

El sistema urbano de la provincia de Entre Ríos posee una trama que responde a la interacción con la riqueza de los recursos naturales disponibles y, en particular, con la abundante disponibilidad de agua dulce, que contribuyó a la distribución espacial de los grandes centros poblados en cercanías de los dos grandes ríos, el Paraná y el Uruguay, evitándose, en gran medida, la excesiva aglomeración poblacional, observable en otras provincias de la República Argentina.

El 85% de la población de la provincia de Entre Ríos se encuentra en ciudades ribereñas, con puertos y vías de acceso diversas, dando como resultado una estructura conformada por dos corredores principales. Los mismos se conectan

por un entramado de rutas y ferrocarriles provinciales y nacionales, dando origen al corredor de la costa del Uruguay y al de la costa del Paraná.

Dentro de las cuatro principales ciudades de la provincia se encuentran Paraná, Concordia, Gualeguaychú y Concepción del Uruguay según su número de habitantes y prestación de servicios.

Resulta de fundamental importancia considerar el contexto de inserción de la provincia desde la óptica regional. En este sentido, Entre Ríos integra la denominada Región Centro, que comparte con las provincias de Córdoba y Santa Fe, dentro de la República Argentina, y al mismo tiempo, en el plano internacional, se constituye en un paso obligado del eje neurálgico norte-sur, conformado por el MERCOSUR, y en el sentido este-oeste, comprendido por el Corredor Bioceánico que une Chile, Uruguay, Argentina y el sur de Brasil.

## Redes de Telecomunicación Telefonía y Comunicación Digital

Muestra el grado de acceso de los hogares a una conexión a Internet, el crecimiento de la red de fibra óptica, la localización de la red de antenas de televisión digital abierta y la localización del Programa Punto Digital.

### Relevancia

Permite medir la presencia de infraestructura de telecomunicaciones con la que cuenta Argentina y, al mismo tiempo, mostrar las áreas en donde es necesario reforzar las medidas adoptadas. El acceso a la información y a la comunicación representa un derecho universal. La construcción de infraestructura relacionada a las telecomunicaciones posibilita su acceso a gran parte de la población.

## Metodología

La tenencia de computadora se mide por la cantidad de hogares que poseen al menos una, según datos del Censo Nacional de Población y Vivienda 2001 y 2010. El acceso a Internet se mide con dos fuentes distintas, ambas encuestas realizadas por el INDEC.

La primera es la Encuesta de Proveedores del Servicio de Acceso a Internet, en la que se miden accesos a redes residenciales, comparando la evolución entre banda ancha y estrecha y el promedio de usuarios por cada cuenta, entre los años 2003 y 2014.

La segunda es la ENTIC (Encuesta Nacional sobre Acceso y Uso de Tecnologías de la Información y la Comunicación) realizada en el año 2011.

En cuanto a la cobertura de la red de fibra óptica, las antenas digitales y el Programa Punto Digital, se presenta lo existente en la actualidad, en base a datos del Plan Nacional País Digital. La distribución de éstos últimos se analiza en función de la jerarquía urbana de las localidades donde se ubican.

## Junta de Gobierno de ALDEA SPATZENKUTTER

Aldea Spatzenkutter cuenta con red de telefonía por cable y celular a través de antenas ubicadas en la localidad por parte de las diferentes empresas prestadoras de los servicios de telefonía celular.

Cuenta con el tendido principal de red de fibra óptica sobre la RP N°11. No obstante, el servicio no ha sido ingresado, ni desarrollado en la localidad.

## Redes de Infraestructura de Transporte

### Infraestructura Ferroviaria

Aldea Spatzenkutter no cuenta con infraestructura ferroviaria en su ejido y planta

urbana. La red ferroviaria en la provincia se encuentra en desuso.

Las estaciones más cercanas corresponden a:

- Paraná: Estación Central y Parera a 26,6 km al norte
- Oro Verde a 16,7 km al norte (apeadero)
- Strobel (Diamante) a 14,6 km hacia el sur.

Se han reparado ramales para el transporte de pasajeros en el área metropolitana del Gran Paraná: Colonia Avellaneda-Paraná-Oro Verde.

### Infraestructura Aérea

Aldea Spatzenkutter no cuenta con infraestructura aérea propia. El aeropuerto de Paraná, se encuentra a 23,3 km, a través de la PR N°11, por lo cual este medio de transporte se encuentra cubierto por dicho aeropuerto.

También tiene accesibilidad al Aeropuerto de Sauce Viejo (Santa Fe) a 75,1 km por medio del Túnel Subfluvial Hernandarias.

### Infraestructura Vial

La principal y única conectividad territorial de Aldea Spatzenkutter es la RP N°11, por la cual se conecta al norte con Paraná y al sur con Diamante. Es por medio de esta ruta que la localidad se ha desarrollado y conectado.

La cercanía al área central de la ciudad de Paraná a solo 26,6 km, a la ciudad intermedia de Oro Verde a 16,7 km, le ha permitido contar con acceso a los principales servicios que la capital entrerriana provee

El transporte interurbano de pasajeros utiliza este eje para el traslado y conexión con los principales centros urbanos de la provincia. El aumento del tránsito liviano y pesado y la superposición de los mismos, ha obligado a tomar medidas de seguridad vial mediante la transformación de esta ruta en Autovía en el tramo Paraná-Oro Verde y en ruta segura en el tramo Oro Verde-Diamante.

Aldea Spatzenkutter, se desarrolla sobre el costado este de la RP N°11, pegada a esta. Ha realizado un salto sobre la misma urbanizando el costado oeste lo que ha generado la “urbanización” del frente de ruta que ahora la “atraviesa”. Algunas de las construcciones se han ubicado en parte de la franja propia de los 40,00m / 45,00m de la ruta estrangulando el espacio disponible para la posible transformación de esta en autovía como la Dirección Provincial de Vialidad (DPV) de Entre Ríos ha propuesto.

### Infraestructura Fluvial/Marítima

Aldea Spatzenkutter no tiene frente costero dentro de su jurisdicción. El Puerto más cercano corresponde al de Diamante de tipo Ultramar Cerealero, 18,3 km por RP N°11.

### Infraestructura Pasos de Frontera

Aldea Spatzenkutter no cuenta con pasos de frontera. Los pasos fronterizos más cercanos corresponden a:

- Paso Fronterizo Colón (ARG) - Paysandú (ROU) a 298 km, por RP N°11 al norte y RN N°18 y RN N°130 al este.
- Paso Gualeguaychú (ARG) – Fray Bentos (ROU) a 312 km, por RP N°11 al sur y RP N°16 al este.

### Índice de Conectividad

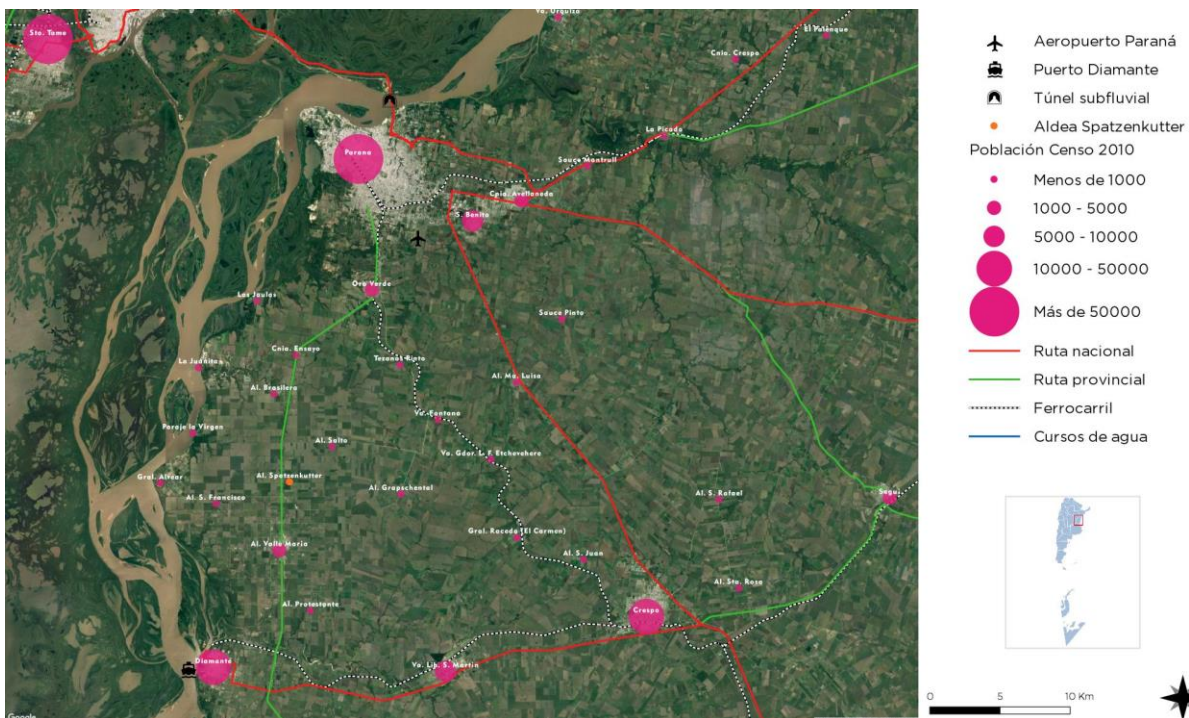
Clasifica los departamentos del país en cuatro categorías a partir de la dotación de redes de transporte multimodal con los que cuentan. Está formado por cuatro variables referidas a los siguientes componentes: la red vial, la red ferroviaria, los puertos y los aeropuertos.

### Relevancia

El acceso a las redes de circulación es crítico tanto para garantizar la circulación de la producción como para proveer condiciones de movilidad a la población.

Estas redes se encuentran desigualmente distribuidas en el territorio y su análisis es un insumo esencial para identificar necesidades y

PLANO DE LA MICRORREGIÓN PARANÁ – DIAMANTE. POSICIÓN ALDEA SPATZENKUTTER



Elaboración: SPTYCOP

para definir estrategias de inversión pública dirigidas a mejorar la conectividad.

La consideración conjunta de las dimensiones vial, ferroviaria, portuaria y aeroportuaria brinda un panorama integral multimodal para analizar las redes.

El indicador da cuenta de la disponibilidad o cercanía de redes de transporte para cada departamento, por lo que explica las condiciones estructurales de transporte y de la potencialidad de oferta. Sin embargo, no considera la oferta efectiva de servicios de transporte en esas redes, lo que puede cambiar la situación de manera significativa, sobre todo en redes subutilizadas, como la ferroviaria, o con alta variación de la oferta, como en los puertos y aeropuertos.

El Plan Estratégico Territorial tiene entre sus objetivos promover nuevos corredores de conectividad y una articulación interna diversificada, por lo que el indicador provee información básica para realizar este seguimiento.

## Metodología

El cálculo del indicador surge de combinar cuatro componentes:

- a.** La red vial, según la existencia de rutas pavimentadas y autopistas
- b.** La red ferroviaria, considerando su jerarquía y la distancia a la red en los departamentos que no tienen líneas ferroviarias
- c.** Los puertos, teniendo en cuenta la distancia a puertos, considerando tanto los puertos argentinos como chilenos.
- d.** Los aeropuertos, considerando las distancias a aeropuertos con servicios.

## Índice de Conectividad de ALDEA SPATZENKUTTER

De acuerdo a la información recabada se puede inferir lo siguiente:

### **a. Red Vial:**

RP Nº11: linda y atraviesa a la localidad. Vincula al norte con Paraná y Santa Fe por medio del Túnel Subfluvial. Al sur con Diamante y Buenos Aires.

Por medio de esta ruta se conecta a 15,7 km hacia el sur con la RN Nº131 con sentido este hacia Crespo y RN Nº12 con sentido sureste a Nogoyá.

### **b. Red ferroviaria:**

En la provincia se encuentra la red ferroviaria del FCGU "Ferrocarril General Urquiza" de trocha media. La localidad y su ejido no está atravesada por la red férrea, la estación más cercana está en Paraná (Estación Central y Parera) a 26,6 km al norte y Oro Verde a 16,7km al norte (apeadero) correspondiente al ramal Paraná-Basavilbaso.

Actualmente está en desuso para transporte de cargas. Se utiliza como transporte de pasajeros a nivel de la microrregión del Paraná entre esta localidad y Oro Verde. Hace unos 5 años, se reactivó también para transporte de pasajeros el ramal Paraná-Concepción del Uruguay. Se proyecta su reactivación.

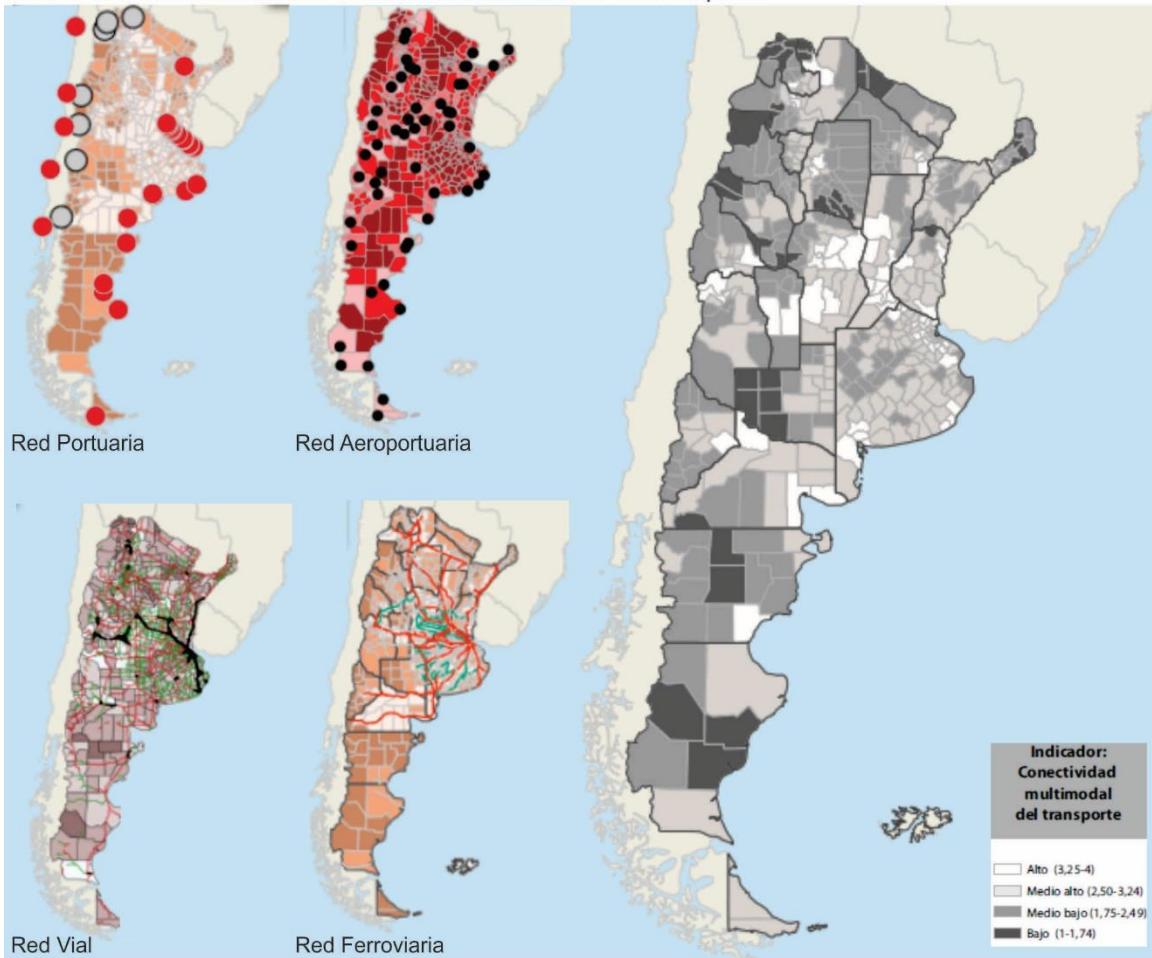
### **c. Puertos:**

El principal puerto de la provincia sobre el río Paraná es el Puerto Diamante, ubicado a 18,3 km por RP Nº11. Este Puerto es la puerta de salida de la producción de granos de la provincia.

### **d. Aeropuertos:**

El aeropuerto Justo José de Urquiza se ubica en la ciudad Paraná, a 23,3 km de la localidad de Aldea Spatzenkutter. Actualmente presta servicio de dos vuelos diarios ida y vuelta Paraná-Aeroparque (Bs. As.)

Indice de Conectividad. Conectividad multimodal del transporte



Fuente: ATLAS ID - SSPTIP en base a datos de D.N. de Coordinación y Planificación de Transporte, SIG 250/IGN-Mapa Educativo y Dirección Nacional de Vialidad.

Variables	BAJO (1)	MEDIO BAJO (2)	MEDIO ALTO (3)	ALTO (4)
<b>Red vial (índice)</b>	Categorización de 1 a 4 en función de la cantidad de rutas nacionales y provinciales pavimentadas, autopistas, pasos y grandes puentes, con lo que cuenta cada departamento.			
<b>Red ferroviaria</b>	No pasa ninguna línea de FC	Línea de FC a <50km o pasa sin red FC	1 línea secundaria de FC	1 línea primaria de FC
<b>Puertos</b>	Más de 400km	Entre 200-400km	Entre 100-200km	<100km
<b>Aeropuertos</b>	Más de 100km	Entre 50-100km	A <50km	Con aeropuerto

<b>Provincia</b>	<b>ENTRE RIOS</b>
<b>Departamento</b>	<b>DIAMANTE</b>
<b>Aeropuerto</b>	<b>3</b>
<b>Ferrocarril</b>	<b>3</b>
<b>Puerto</b>	<b>4</b>
<b>Indice Vial</b>	<b>2</b>
<b>Indice de Conectividad de Transporte</b>	<b>3</b>

FUENTE: Atlas ID - SSPTIP

## Grandes Equipamientos

### Centrales Energéticas

### Centros de Logística

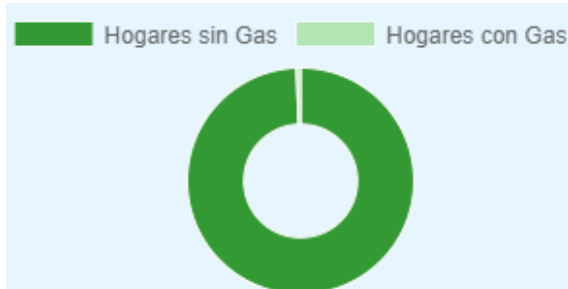
En el área y región de Aldea Spatzenkutter no se encuentran centros de logística o centrales energéticas. La más cercana se encuentra en la ciudad de Concordia a 313 km y corresponde a la Central Hidroeléctrica Binacional Salto Grande (ARG-ROU)

## Redes energéticas

### Cobertura de red de Gas

Aldea Spatzenkutter, según el censo de Población, Hogares y Vivienda, año 2010, no cuenta con cobertura de red de gas natural. A la fecha, no se han realizado obras de red de gas y no se encuentran proyectadas. Paralelo al eje de la RP N°11, se desarrolla el gasoducto troncal provincial. Para llevar este servicio a la localidad, se debe incorporar en las obras una estación reductora de presión. La población utiliza gas en tubo, garrafa, electricidad, leña, carbón, etc.

POBLACIÓN CON ACCESO AL SERVICIO DE RED DE GAS



FUENTE: Plan de Fortalecimiento Institucional SPTyCOP en base al Censo Nacional INDEC 2010.

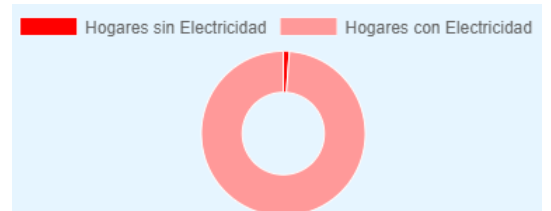
## Cobertura de red de Energía Eléctrica

La población de Aldea Spatzenkutter cuenta con un 98,8% de cobertura de red eléctrica.

El servicio es prestado por la empresa ENERSA, encargada de la distribución de energía eléctrica en la Localidad.

La red de alumbrado público está a cargo de la Junta de Gobierno de Aldea Spatzenkutter alcanzando al 90% de las calles en planta urbana y espacios públicos. La energía es provista por la misma empresa.

POBLACIÓN CON ACCESO AL SERVICIO DE RED ELÉCTRICA



FUENTE: Plan de Fortalecimiento Institucional SPTyCOP en base al Censo Nacional INDEC 2010.



## Estructura Urbana

El futuro de América Latina es urbano y el sistema de transporte público se convierte en un elemento definitorio de las dinámicas de desarrollo en las ciudades.

En la actualidad la agenda social latinoamericana es, en esencia, una agenda de desarrollo urbano. Casi el 80% de la población de la región vive en centros urbanos y se llegará a cerca del 90% en las próximas décadas.

La movilidad urbana es, entonces, un factor determinante tanto para la productividad económica de la ciudad como para la **calidad de vida de sus ciudadanos** y el acceso a servicios básicos de salud y educación.

El documento Observatorio de Movilidad Urbana para América Latina concluye que los sistemas de **transporte urbano masivo** en la región se han convertido en **oportunidades** para lograr avances importantes en la inclusión de los ciudadanos que habitan en las ciudades.

La gestión del desarrollo urbano es una tarea compleja que involucra múltiples niveles de gobierno, así como diversas instituciones públicas y privadas. Para lograr resultados óptimos en esta materia, se sugiere:

- Establecer una **sinergia** entre el transporte, la accesibilidad, la movilidad y la gestión urbana.
- Promover el **intercambio de información** y buenas prácticas entre sistemas de transporte y sus ciudades.
- Establecer **redes de cooperación** regionales, entre profesionales, autoridades, asociaciones y usuarios.

## Accesibilidad al transporte público

Es un descriptor general de las condiciones de accesibilidad y conectividad de la población de cada aglomerado estudiado para alertar sobre la proporción de la población con baja accesibilidad

a la red de transporte público y por lo tanto con nivel bajo de movilidad.

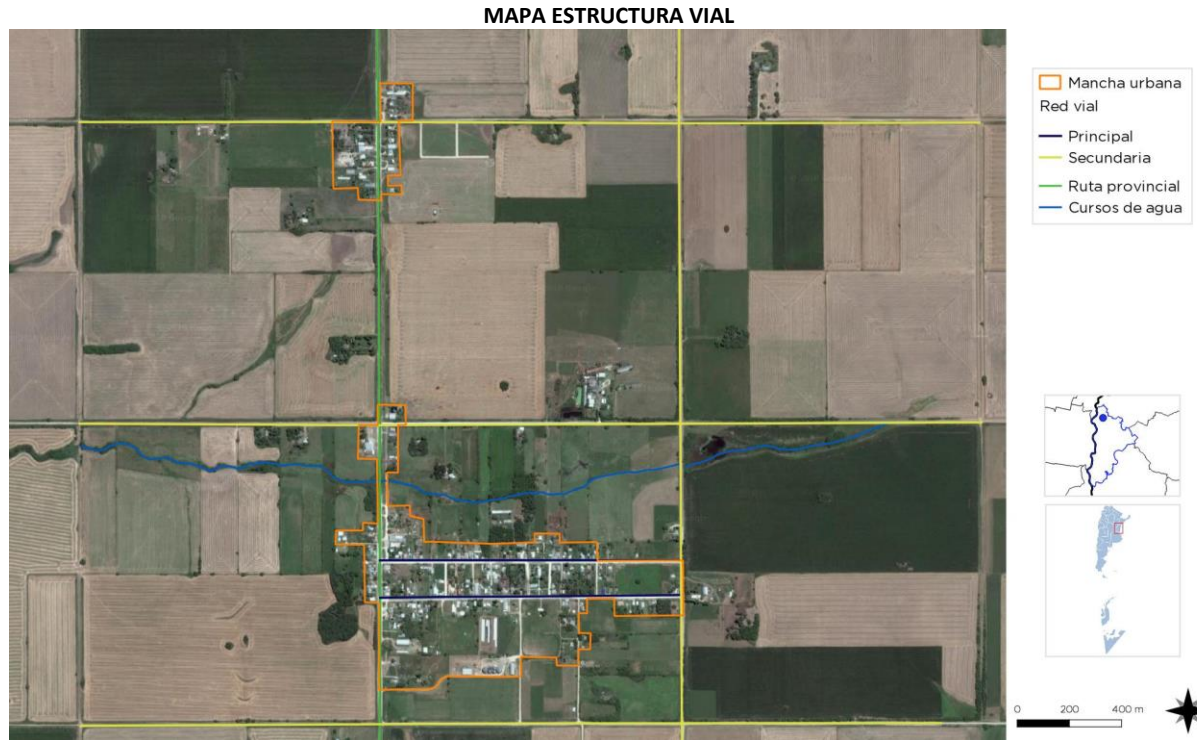
La información es fundamental para la definición de una política de planificación urbana que pueda mejorar las condiciones de accesibilidad del territorio, especialmente en la localización de nuevo tejido urbano. Al mismo tiempo, brinda elementos para orientar los procesos de expansión urbana, aprovechando la oferta de transporte público (Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública, 2015).

La conectividad de los pobladores y visitantes de Aldea Spatzenkutter se realiza por medio de la RP N°11 que vincula al sur con la cabecera departamental, Diamante a 20,00 km, y con la cabecera provincial al norte, Paraná, a 26,6 km. Estas dos ciudades son las principales atractoras de la movilidad interurbana.

La localidad no cuenta con terminal de ómnibus, pero cuenta con “paradas” ubicadas sobre la RP N°11. Actualmente hay tres empresas de transporte de media distancia que cuentan con la mayor cantidad de viajes entre Paraná, Diamante y localidades vecinas e intermedias, con una frecuencia de una hora a una hora y media aprox.

Los viajes de mayores distancias son derivados desde las terminales de ómnibus y el Aeropuerto de Paraná.

Por medio de esta ruta, no solo se realiza la conectividad de pasajeros, también es la principal vía de traslado de bienes y productos de la región. Por la RP N° 11, se traslada el tránsito pesado y de mercancías en sentido norte-sur sobre la costa del río Paraná, recorriendo una de las zonas de mayor producción agropecuaria e industrial de la provincia, no solo conecta ciudades y poblados en su traza, sino que vincula con otras provincias, con el eje Bioceánico, la Región Centro, los puertos de Diamante, Rosario, Buenos Aires.



El principal polo de atracción de la movilidad es la ciudad de Paraná, la cercanía y al ser cabecera provincial cuenta con las dependencias de la administración provincial y nacionales, juzgados, centros de atención y servicios especializados.

El principal centro hospitalario de la provincia se encuentra en esta ciudad, junto a un amplio abanico y diversidad de especialidades médicas y centros de atención privados.

En educación, Paraná también es el principal oferente de estudios superiores, especializaciones, cursos, etc. Al cual se le acopla el complejo universitario de Oro Verde, también ubicado sobre la RP N°11.

Además, Paraná se vincula con Santa Fe (La Capital, Provincia de Santa Fe) a escasos 20km de Paraná y a 56,30 km de Aldea Spatzenkutter, por lo que la oferta de servicios, empleo, educación y salud se multiplica.

La ciudad de Diamante es el segundo polo de atracción, aunque en menor medida, en la cual

se encuentran las sedes de atención administrativas, registros civiles y automotores departamentales, seccionales entre otras, que corresponden en jurisdicción a la Junta de Gobierno de Aldea Spatzenkutter por pertenecer a dicho departamento. También cuenta con un centro hospitalario de atención media, servicios y actividad comercial y oferta educativa amplia.

Por RP N°11 y RN N°131, se vincula a la localidad de Villa Libertador San Martín, a 29,00 km al sureste de Aldea Spatzenkutter. Esta localidad cuenta con un importante centro de atención médica y calidad de vida y universidad dependientes de la Universidad Adventista del Plata.

Hacia el sur, siempre por RP N°11, a 90,3 km se ubica la ciudad de Victoria y por ella se conecta a la ciudad de Rosario por medio del complejo vial y puente Nuestra Señora del Rosario.

## Accesos urbanos viales

El estudio y análisis de estos puntos de la red vial en particular se tornan de importancia ya que, muchas veces, son relegados en los procesos de diagnóstico y planificación olvidando su valor simbólico, económico, social, estético e histórico además del netamente funcional.

Son lugares pivot entre lo urbano y lo rural, o nexos con las franjas periurbanas. Áreas de encuentro de vías estructurantes de la trama urbana con sus correspondientes componentes paisajísticos que forman parte de la memoria colectiva de los habitantes de cada localidad.

Aldea Spatzenkutter es una localidad pequeña y su principal y único eje de conectividad territorial lo representa la RP Nº11. Originalmente, la localidad se conectaba a este eje por medio de las dos avenidas principales y estructurales que nacían de la ruta: “Campo María” y “Alemanes del Volga”, paralelas entre sí y que corren de este a oeste. La atraviesan 11 calles de manera perpendicular. En la actualidad, mantiene esta estructura, pero ha incorporado la ruta

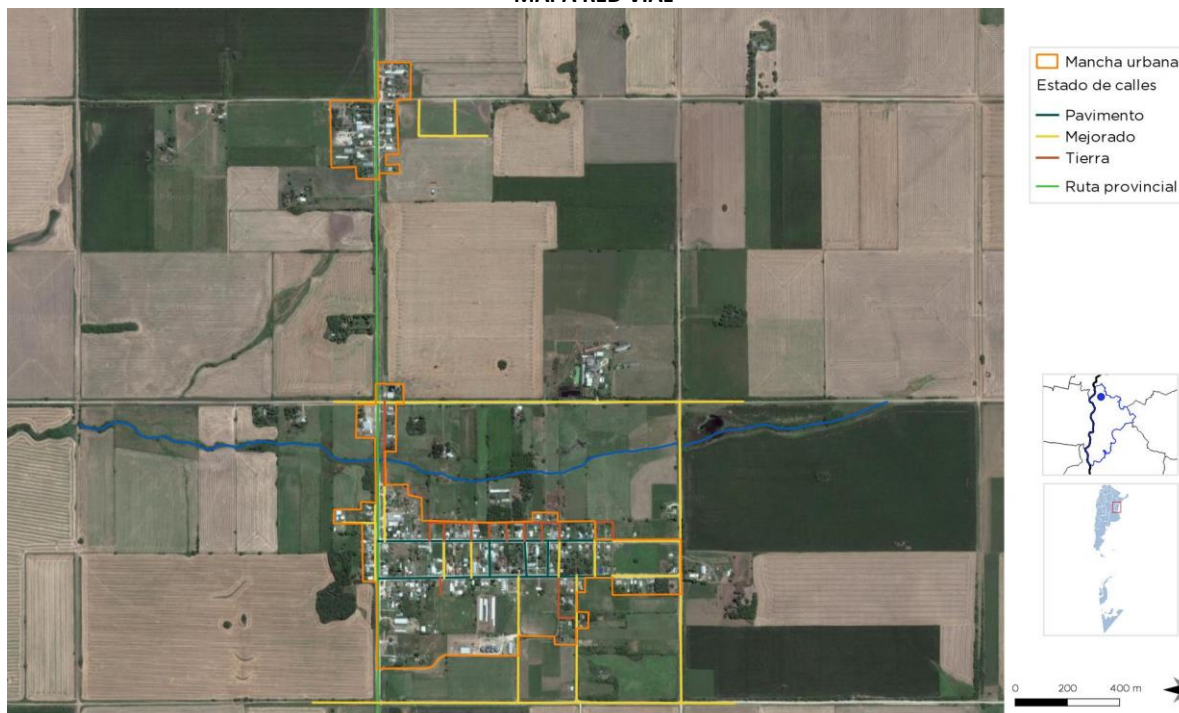
propriadamente dicha en el entramado urbano al “urbanizar” sus dos frentes y convertirla en su frente urbano territorial.

Sobre los 3,90 km de la RP Nº11 que atraviesa el ejido de Aldea Spatzenkutter, se ubican equipamientos y establecimientos productivos, junto a una urbanización denominada barrio “La Loma” que se emplaza sobre ambos márgenes de la ruta con una extensión de 370 m a 1400m de la planta urbana hacia el norte. El mantenimiento de la ruta lo realiza la Dirección Provincial de Vialidad.

El puente sobre el arroyo “Las Arañas”, al norte de la planta urbana, ha sido objeto de obras de mantenimientos y ensanche entre 2016 y 2017. Este arroyo se ha desbordado por las fuertes lluvias del 2016, pero no ha provocado el corte de la RP Nº11.

Las calles interiores de Aldea Spatzenkutter son mantenidas por la Junta de Gobierno de la Aldea con asistencia de diferentes áreas de la provincia y la DPV. Su estado es regular en su mayoría.

MAPA RED VIAL



FUENTE: Información suministrada por la Junta de Gobierno de Aldea Spatzenkutter. Elaboración: SPtyCOP

Respecto a la red vial urbana, se reconocen tres situaciones bien diferenciadas: por un lado, las calles de acceso urbano, las calles interiores del casco urbano, y una tercera categoría, la constituyen las calles de ejido que conectan con los parajes y con los usos rurales.

En el primer caso, sobre las avenidas Campo María y Alemanes del Volga, se ubican las principales actividades institucionales, comerciales y sociales, la plaza y la Iglesia. Las mismas cuentan con un riego asfáltico en estado regular y cordón cuneta

El segundo caso, lo constituyen las calles interiores, que se encuentran asfaltadas en un 20% con cordón cuneta, el resto son de mejorado de broza sin cordón cuneta. Los anchos de las mismas varían entre 15 y 10 m.

La tercera categoría la constituyen los caminos de ejido y rurales de 20 m de ancho, Son de mejorado de broza en un 40% y de tierra el restante. Por medio de ellos se conecta la producción agropecuaria a la RP N°11.

El alumbrado público está presente en toda el área urbanizada, con distancias espaciadas notándose falta lumínica en las calles secundarias. Sobre las avenidas principales, el alumbrado público tiene más presencia, incorporando luminarias de tipo peatonal sobre el eje de la avenida. La plaza principal carece de una iluminación acorde y adecuada a los múltiples usos.

## Área Central

Los centros tienen una importancia fundamental para la consolidación urbana, por su efecto de contención de las tendencias expansivas, su importancia para el desarrollo económico y las actividades sociales y culturales.

Es en las centralidades y sub-centralidades donde se desarrollan las economías de aglomeración, donde se conjuga la densidad

habitacional y de uso, y de actividades, siendo territorio de las sinergias por excelencia. El espacio público allí cobra vital importancia, siendo el ámbito de socialización principal y con gran incidencia en el desarrollo económico. Aquí suelen concentrarse los equipamientos sociales y los valores patrimoniales definiendo muchas veces la identidad y simbología local.

## Objetivos Particulares

- Consolidar y mejorar la ciudad existente, limitando su extensión orientando el esfuerzo público a mejorar la calidad de vida de los habitantes, la competitividad y la productividad de su economía.
- Planificar el crecimiento de las Ciudades promoviendo el uso racional del suelo a través de un patrón compacto para mejorar la accesibilidad, hacer más rentable la infraestructura y los servicios urbanos, reducir la erosión de los recursos naturales, reducir costos comerciales y fomentar la igualdad social.
- Entender al espacio público como un sistema interconectado y autosustentable en el cual transcurren las actividades cotidianas.
- Mantener y/o refuncionalizar edificios de valor patrimonial fortaleciendo y promoviendo la cultura, la identidad, la pertenencia, la permanencia y la preservación.
- Hacer las ciudades más atractivas para vivir, mejorando la calidad de servicios y de espacio público.

Las intervenciones en las Áreas Centrales forman parte de los objetivos y propuestas que surgen del estudio y análisis de la localidad. Es conveniente que dichas intervenciones sean acompañadas por una estrategia de crecimiento, zonificación, reactivación económica y atractividad para lograr el impacto deseado.

Podríamos hablar de un conjunto de objetivos y propuestas que se expresan a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo.

En esta fase se desarrolla la recopilación de información con la que cuenta el municipio: planes anteriores, estudios particularizados o sectoriales, entrevistas a actores claves, mapeo e información estadística.

Esto permitirá conocer los riesgos de Desastres Naturales para elaborar una estrategia integral y poder reducirlos (prevención / mitigación). Asimismo, permitirá comprender y utilizar los sistemas constructivos, de drenaje, paisaje, materiales propios de cada sector. Para ello, es necesario conocer y ponderar las características biofísicas y sociales del sitio y del área de influencia del proyecto.

## Descripción de situación actual

**Zonificación:** Es el área destinada a localizar el equipamiento administrativo, comercial, financiero e institucional a escala nacional, regional y local, en el más alto nivel de diversidad y de densidad, dotada de las mejores condiciones de accesibilidad para todo tipo de transporte de pasajero.

Es importante conocer también la existencia de casos de protección patrimonial o normativas por código de equipamiento, materialidad, dimensiones, etc.

Aldea Spatzenkutter presenta una estructura urbana siguiendo el tradicional damero, circunscripta dentro de la base de la macromanzana de la provincia, recostada en su lado oeste sobre el eje de la RP N°11. Dos avenidas principales paralelas que corren de este a oeste, y once calles transversales conforman la estructura básica. Entre estas avenidas, se ubica la plaza principal y la iglesia como centro neurálgico de la localidad.

Sobre el eje territorial de la RP N°11, otrora el límite de la planta urbana, se desarrolló con el

### ÁREA CENTRAL



Sitio histórico. Vivienda de la primera maestra de la Escuela  
FUENTE: sitio <http://regionlitoral.net>



Avenida principal Alemanes del Volga. Edificios de carácter patrimonial. FUENTE: Elaboración propia.



Iglesia, hito urbano. FUENTE: Elaboración propia



Sitio histórico. Plaza. FUENTE: Elaboración propia



Eje RP N°11. Barrio La Loma. Sector comercial y productivo.  
FUENTE: Elaboración propia.

tiempo el frente urbano de borde, que luego “salta” sobre la otra margen “urbanizando” la ruta y convirtiéndola en parte de la estructura urbana.

Sobre este eje, unos 1300 m al norte se desarrolló una urbanización periférica a Aldea Spatzenkutter: “La Loma”, donde se fueron instalando viviendas, galpones depósitos para máquinas agropecuarias, camiones y algunos emprendimientos productivos.

En cuanto a su área central se relaciona directamente a las dos avenidas principales y la plaza, donde se encuentran las principales instituciones, equipamientos y actividades administrativas y comunitarias: Escuelas, Junta de Gobierno, Centro de Salud, Museo, Iglesia, recreación, comercios minoristas y servicios.

El eje de la RP N°11, presenta una centralidad lineal de con un perfil más comercial, donde se desarrolla la mayor actividad productiva: silos de acopio de cereales, galpones, talleres, algunos comercios gastronómicos y de regionales. En el barrio “La Loma” se instalan una serie de comercios y actividades industriales relacionadas a los productos derivados de mármoles y granitos.

Se caracteriza por estas dos avenidas de calibre medio a ancho. Los frentes de las construcciones sobre la línea municipal responden a las de mayor antigüedad con una arquitectura sobria y sencilla, mientras que las más actuales presentan retiros y jardines en sus frentes.

Las alturas son constantes de entre 4 a 7mts, lo cual le otorga un carácter homogéneo en la escala urbana, destacando la iglesia como el hito urbano por naturaleza.

Se destaca entre los equipamientos la escuela primaria, el museo, la torre tanque, la Junta de Gobierno.

En cuanto al resguardo patrimonial, se destaca la presencia de construcciones que datan de su época fundacional que merecen su preservación,

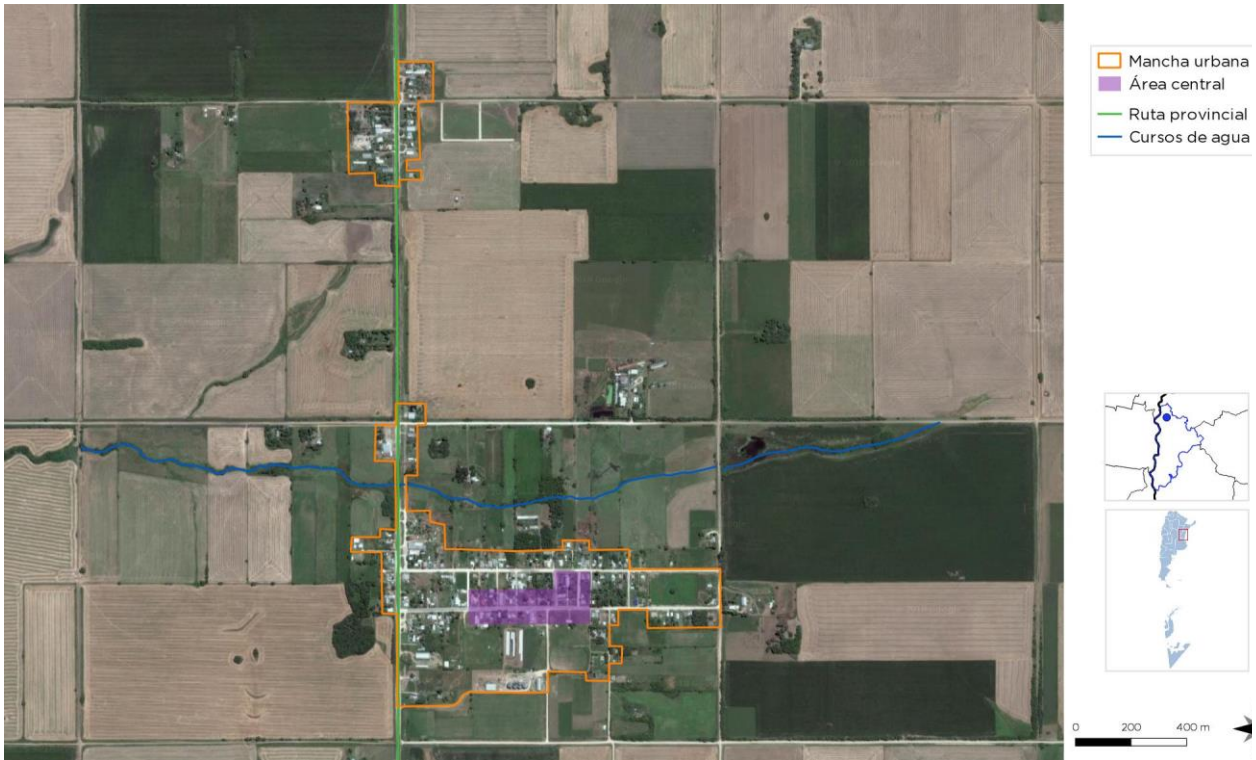
además de los edificios institucionales: iglesia, museo.

Debido a que la categoría de Aldea Spatzenkutter es de Junta de Gobierno, por sí misma no ha podido desarrollar normas y ordenanzas patrimoniales para su resguardo, entre otras. La Junta de Gobierno y la comunidad en su conjunto han realizado acciones para la preservación de su patrimonio arquitectónico y cultural, como es el caso de la puesta en valor de la casa del primer maestro de la Aldea refuncionalizada a Museo y centro cultural. También cuenta con otras casas de interés a las cuales se las ha dotado de cartelería indicatoria y declaración de interés, pero a las cuales no se ha podido intervenir para su mantenimiento y/o refuncionalización.

La situación actual del área central evidencia la necesidad de intervenciones y jerarquización de los espacios públicos: plaza, calles y veredas mediante el diseño, restauración y completamiento de equipamiento, mobiliario urbano, juegos infantiles, mejora del arbolado y paisajismo.

En cuanto al alumbrado público, se destacan las de tipo vapor de sodio y mercurio como brazos que se toman de los postes de electricidad. En la plaza y avenidas principales, aparecen columnas peatonales con bocha como el principal alumbrado público.

**MAPA ÁREA CENTRAL**



FUENTE: Información suministrada por la Junta de Gobierno de Aldea Spatzenkutter. Elaboración: SPTYCOP

**ILUMINACION**

Descripción del espacio a iluminar	Tipo de vía						
	Rondas de circulación y vías urbanas con tráfico rápido/Autopistas	Vías principales de la ciudad con zonas comerciales y vías de distribución da barrios	Vías de unión de zonas residenciales con las vías urbanas	Caminos peatonales	Plazas / Parques	Calles en zonas históricas	Vías con c
	NO	SI	SI	SI	SI	SI	NO

Tipo y disposición de soporte de luminarias						
Vapor de Sodio Alta Presión	SI	Unidades (n°)	Columna	Suspendido	Brazo mural	Otro (Pea
Vapor de Mercurio	SI		60%	0%	0%	40%
Tugsteno - Halógena	NO	Altura (m)	7	0	0	4
Tecnologías LED	NO	Interdistancia (m)	50/100	0	0	25/3
Otro (especificar)	NO	Disposición	Unilateral SI	Tresbolillo NO	Oposición NO	Otro

**TIPO DE CALLES**

Tierra	Ripio	Adoquín granítico	Adoquín Premoldeado	Pavimento asfaltico	Pavimento Hormigón	Otro
SI	NO	NO	NO	SI	SI	SI
Ancho de vía existente (m):		20 M - 15 M				

**TIPO DE VEREDAS**

Calcárea	Granítica	Adoquín	Hormigón	Asfalto	No existe	Otro
SI	NO	NO	SI	NO	SI	SI
Ancho de vereda (m):		VARIABLE: 2,00M - 4,00M				

## Movilidad. Integración, articulación vial y de transporte

### Red de transporte público:

Aldea Spatzenkutter no cuenta con transporte público urbano. El servicio corresponde al interurbano el cual utiliza el eje de la RP N°11 para trasladarse y realizar las paradas correspondientes en lugares preestablecidos: una garita sobre la ruta en planta urbana y otra, sobre la misma ruta en barrio "La Loma".

Respecto a la frecuencia, alcanza una regularidad entre las 3 empresas prestadoras de una hora a una hora y media aproximadamente, considerado como buena frecuencia debido a que es el medio de transporte de pasajeros indispensable para esta localidad y el resto de los poblados cercanos. La mayoría de las fuentes de trabajo de los pobladores y servicios se encuentran en Paraná, Oro Verde y Diamante.

Respecto al tránsito pesado, en la planta urbana se encuentra inhabilitado su ingreso. El circuito se formula tomando calles de concesión perimetrales o de borde. No obstante, estas calles suelen volverse intransitables con lluvias copiosas.

En referencia a otros tipos de tránsito, Aldea Spatzenkutter no cuenta con sede bancaria o cajero automático, por lo cual no ingresa transporte de caudales. El vehículo particular es el principal medio de transporte local.

## Relevamiento y ponderación de la iluminación urbana

El alumbrado público de Aldea Spatzenkutter es principalmente de tipo columna con iluminación de Vapor de Sodio o Mercurio, se utilizan los postes de madera de cableados como columnas. Sobre las avenidas principales, plaza, espacio público aldaño al museo, cuenta con iluminación más baja de tipo peatonal con dos bochas. En general, el alumbrado es escaso y con baja cantidad lumínica.

## Relevamiento y ponderación del arbolado urbano existente

El arbolado urbano en el área central es heterogéneo en cantidad, tipo y antigüedad. Las veredas cuentan con un ancho adecuado entre 3,5 a 5mts permitiendo la existencia de especies de tamaños medianos a grandes.

Las plazas y paseos cuentan con árboles más añosos particularmente pinos, algunas tipas y lapachos. Las avenidas principales presentan la menor cantidad de arbolado público, en algunos tramos es inexistente. Las calles interiores varían en cantidad y tipo de árboles.

Se evidencia que el arbolado urbano y de la urbanización La Lomas, se ha desarrollado según el criterio de los vecinos frentistas sin un plan específico. El mantenimiento y poda lo realiza la Junta de Gobierno.

### ARBOLADO PÚBLICO



Calle interior. Arbolado Urbano.  
FUENTE: Elaboración propia.

## Conformación urbana y usos de suelo

El área central de Aldea Spatzenkutter es predominantemente residencial con presencia de otros usos: comerciales, institucionales y de equipamientos. Aquí se ubican el edificio de la administración de la Junta de Gobierno, establecimientos educativos, comercios minoristas, centro de salud, servicios profesionales, entre otros. También presenta algunos galpones con actividad semi-industrial como talleres o depósitos. La mixtura y superposición de usos es una constante en la totalidad de la aldea debido a su escala pequeña.



Sobre el eje de la RP Nº11, mantiene el uso residencial con actividades comerciales como vivero, gastronomía, venta de productos locales, artesanías, regionales, alimentos. En el barrio La Loma se ubican además importantes comercios dedicados a la venta de productos relacionados a los mármoles y granitos, mueblerías y equipamientos para jardín.

Por la accesibilidad, también se instalan en este eje usos productivos, talleres, depósitos de maquinarias y de camiones, silos de acopio de cereales que aprovechan el acceso directo a la ruta para el ingreso y egreso de camiones.

#### MAPA DE USOS DEL SUELO.



FUENTE: Información suministrada por la Junta de Gobierno de Aldea Spatzenkutter. Elaboración: SPTyCOP

## Dimensión Social

### Población

#### Características socio-demográficas

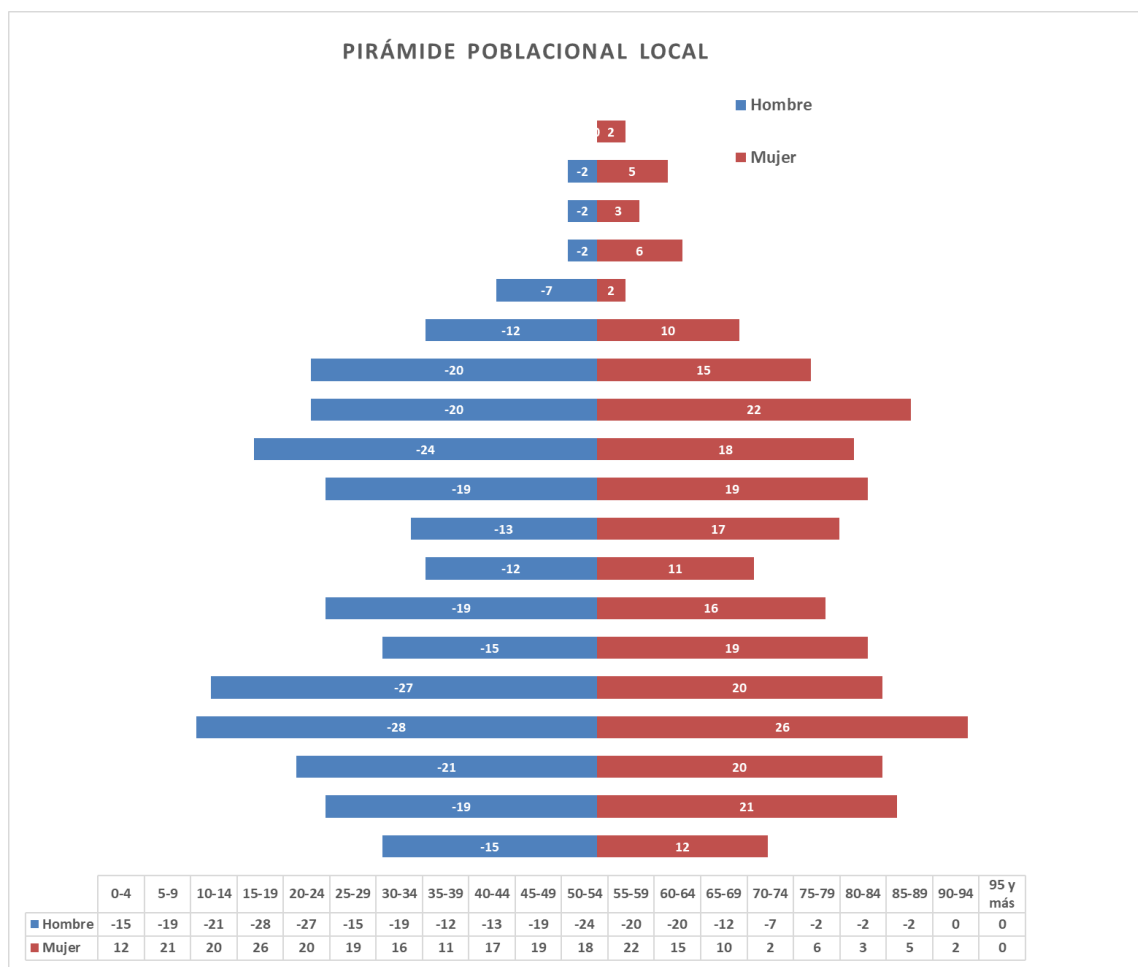
La variación intercensal entre los últimos censos nacionales realizados por el INDEC, arroja un decrecimiento de poblacional. En cambio, la información suministrada por la Junta de Gobierno arroja un aumento a 600 habitantes aproximadamente, a la fecha, evidenciando una probable variación intercensal de 10,90% de aumento demográfico.

**Población 2010:** 541 habitantes

**Población 2001:** 568 habitantes

FUENTE: datos del INDEC. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

Variación Intercensal: (I<sub>masc</sub> 4,75%)



# Acceso al Agua Potable

## Objetivos e Iniciativas de Programas de Agua y Saneamiento de ONU-Hábitat

01. Elevar la conciencia sobre los problemas de agua y saneamiento, así como fomentar la aplicación de los documentos guía, normas, estándares y herramientas por parte del sector de agua y saneamiento, y socios de ONU-Hábitat.

En el año 2000, los estados miembros de la Asamblea General de la ONU se comprometieron con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Este compromiso incluye el objetivo de reducir el número de personas sin acceso al agua potable en un 50% en 2015.
02. Formar alianzas estratégicas entre los principales actores en agua y saneamiento, como las Naciones Unidas, bancos de desarrollo, contribuyentes, centros urbanos, servicios públicos, organizaciones no gubernamentales y las comunidades para promover el aumento de los niveles de inversión en programas de ONU-Hábitat.

Durante la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible (CMDS) en Johannesburgo en 2002, los gobiernos participantes renovaron sus compromisos con este objetivo, incluso ampliando la meta para también incluir el saneamiento básico.
03. Entrenar a los principales actores del sector de agua y saneamiento para que puedan desarrollar, proveer y gestionar servicios mejorados de agua y saneamiento.

Cada persona necesita un mínimo de 20 litros de agua al día para satisfacer las necesidades básicas mínimas, aunque esta cantidad puede todavía dar lugar a problemas de salud. Por lo tanto, gobiernos y autoridades deben tener como objetivo garantizar al menos de 50 a 100 litros de agua por persona al día.
04. Estimular a las instituciones de agua y saneamiento en los países participantes para replicar iniciativas locales como consecuencia del aumento de los flujos de inversión y con la participación de las comunidades locales.

## Saneamiento Básico

### Cobertura de red de Saneamiento y Cloaca

La localidad de Aldea Spatzenkutter no cuenta con el servicio de Red de SANEAMIENTO Y DESAGÜE CLOACAL. Si bien se encuentra desarrollado el proyecto ejecutivo correspondiente en la Dirección de Obras Sanitarias de la Provincia de Entre Ríos, el mismo no se encuentra en proceso licitatorio por lo cual no se puede determinar fecha probable de inicio de obras.

La población en general, tanto en planta urbana como en parajes y loteos, utiliza sistemas de pozos absorbentes, como resultado de la carencia del servicio.

#### POBLACIÓN CON ACCESO AL SERVICIO DE RED DE CLOACAS



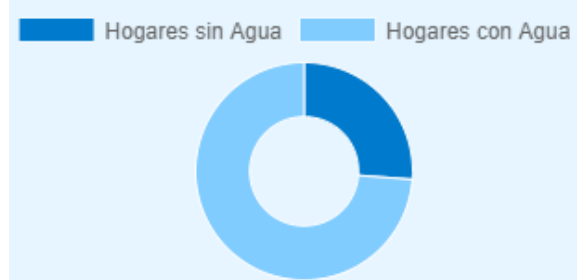
FUENTE: Plan de Fortalecimiento Institucional SPTyCOP en base al Censo Nacional INDEC 2010.

### Cobertura de red de Agua

Aldea Spatzenkutter cuenta con una cobertura en el servicio de Red de AGUA en un 73,8% de la población según el Censo de Población, Hogares y Vivienda, año 2010. Según los datos suministrados por la Junta de Gobierno, este porcentaje disminuyó un 10% en la planta urbana y barrio La Loma se encuentra cubierta en un 99%.

Actualmente el servicio se encuentra sobrepasado en su capacidad. Su explotación está en manos de la Junta de Gobierno de Aldea Spatzenkutter. El suministro es por dos pozos: uno en planta urbana y otro en barrio La Loma.

#### POBLACIÓN CON ACCESO AL SERVICIO DE RED DE AGUA



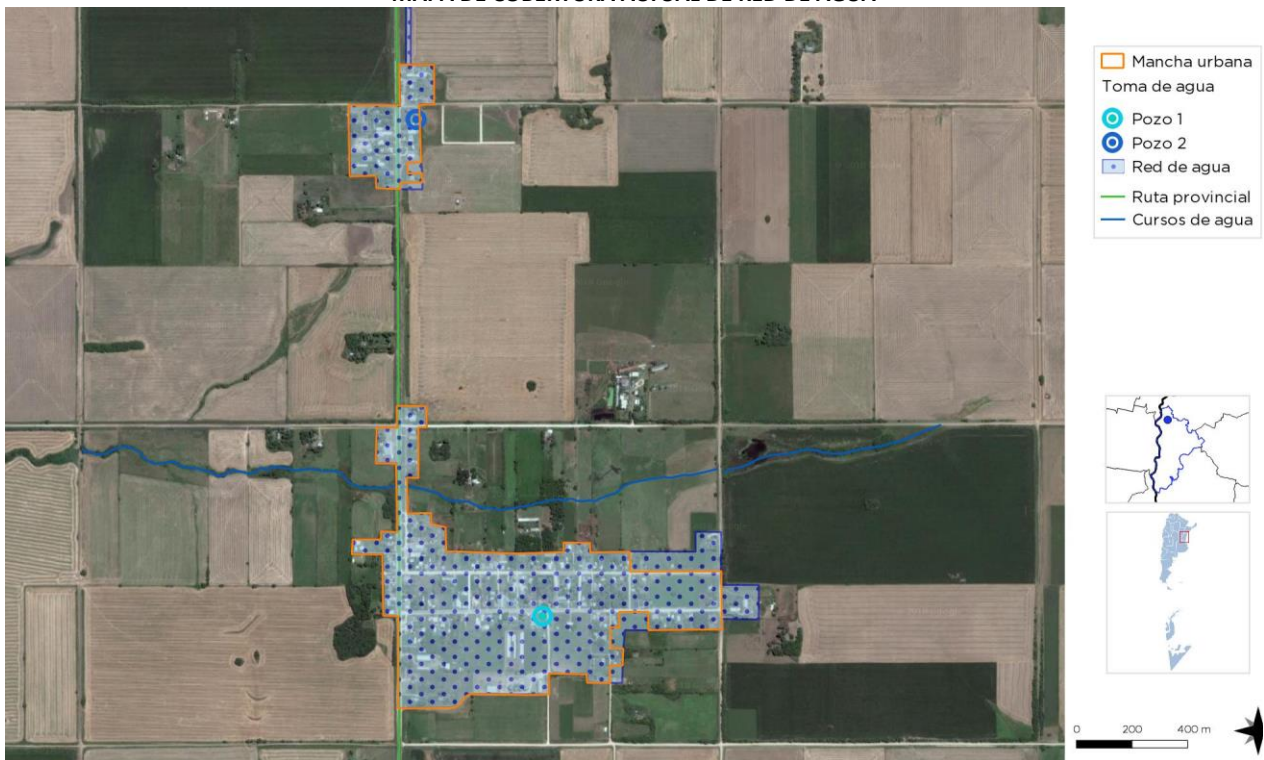
FUENTE: Plan de Fortalecimiento Institucional SPTyCOP en base al Censo Nacional INDEC 2010.

#### COOPERATIVA DE AGUA DE ALDEA SPATZENKUTTER



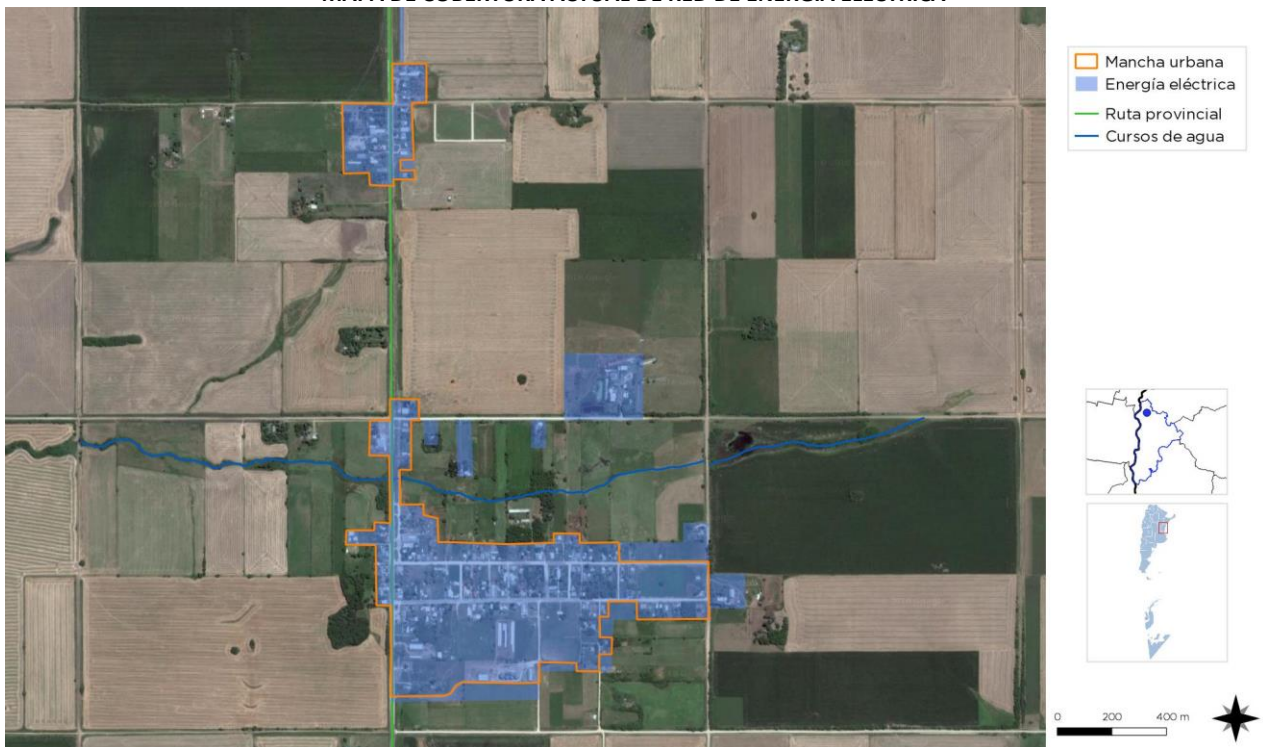
FUENTE: Elaboración propia.

### MAPA DE COBERTURA ACTUAL DE RED DE AGUA



FUENTE: Junta de Gobierno de Aldea Spatzenkutter. Elaboración: SPTyCOP

### MAPA DE COBERTURA ACTUAL DE RED DE ENERGÍA ELÉCTRICA



FUENTE: Junta de Gobierno de Aldea Spatzenkutter. Elaboración: SPTyCOP

# Vivienda

## Viviendas y mejoramiento de asentamientos precarios

La rápida urbanización actual ejerce presión sobre la vivienda y el uso del suelo. Para el 2030, cerca de 3 billones de personas (40% de la población mundial) necesitarán tener acceso a viviendas, infraestructura básica y a otros servicios tales como sistemas de acueducto y saneamiento.

Desafortunadamente, y especialmente en países en vías de desarrollo, el suministro es limitado debido a sistemas de gobernanza inadecuados, deficiencias en recursos humanos e instituciones y reglamentaciones obsoletas que no cuentan con suficientes facultades o que no están bien informados.

### Derecho a la vivienda

El derecho a una vivienda digna está consagrado en varios instrumentos internacionales de derechos humanos. Los más reconocidos dentro de esa lista son la Declaración Universal de los Derechos Humanos (art. 25.1) y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (art. 11.1).

Muchos gobiernos adoptaron o revisaron sus políticas de vivienda para incluir varias dimensiones de los derechos humanos. La Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre Asentamientos Humanos (Hábitat II) aprovechó este impulso en 1996. Los resultados de la conferencia, la Declaración de Estambul y la Agenda Hábitat, constituyen un marco en que el desarrollo de asentamientos humanos se une con el proceso de desarrollo de los derechos humanos en general y el derecho a la vivienda, en particular innovación.

Posteriormente, la Comisión de Asentamientos Humanos (hoy conocida como

el Consejo de Administración de ONU-Hábitat) aportó la resolución 16/7 para “la implementación del derecho a una vivienda digna” en mayo de 1997.

La Comisión de Asentamientos Humanos adoptó en Abril de 2001 las resoluciones 2014/34 y 2014/28 sobre una vivienda digna como componente del derecho a un nivel de vida adecuado, le solicitó a ambas agencias fortalecer su cooperación y considerar la creación de un programa conjunto para el derecho a la vivienda. Estas resoluciones constituyen el mandato para el establecimiento del Programa de las Naciones Unidas para el Derecho a la Vivienda.

El objetivo de esta iniciativa es apoyar los esfuerzos de los gobiernos, la sociedad civil y las instituciones nacionales de derecho humanos para que desarrollen el derecho a una vivienda digna, tal y como se describe en las declaraciones de derechos humanos internacionales y como se reafirma en la Agenda Hábitat, que expresa: “En el contexto general de un enfoque facilitador, los Gobiernos deberían tomar medidas oportunas con el fin de promover, proteger y asegurar la realización plena y progresiva del derecho a una vivienda digna.” Para poder alcanzar esta meta, la UNHRP está tomando las siguientes acciones a nivel global:

Desarrollo de estándares y lineamientos.

Elaboración de instrumental legales internacionales existentes y apoyo al cumplimiento de los mismo por parte del gobierno.

Desarrollo de un sistema que monitoree y evalúe el progreso de la implementación del derecho a la vivienda.

## Stock de Vivienda Local

Las localidades poseen una determinada cantidad de viviendas habitadas. Dichas viviendas se clasifican, según el INDEC, utilizando la variable “Tipo de Vivienda Particular”, de la siguiente manera:

- **Vivienda Aceptable:** hogares en departamentos y casas Tipo A
- **Vivienda Recuperable:** hogares en Casas Tipo B
- **Viviendas Irrecuperables:** hogares en ranchos, casillas y locales no habitables.

Aldea Spatzenkutter es una localidad pequeña que ha mantenido un crecimiento paulatino. En los últimos años ha experimentado una mayor densificación como parte de un proceso de escala regional debido a la habilitación de loteos en localidades vecinas y la posibilidad de acceso a tierra de habitantes de la ciudad de Paraná como lugar de vivienda debido al déficit existente en dicha ciudad.

Por este motivo, Aldea Spatzenkutter se encuentra envuelta en un fenómeno que involucra también a otras localidades del “Gran Paraná y su área Metropolitana”: Colonia Ensayo, Oro Verde, Aldea Brasileira sobre el eje de la RP N°11, Colonia Avellaneda y Sauce Montrul al norte, San Benito y Aldea María Luisa al sur este.

En general, Aldea Spatzenkutter presenta viviendas de tipo A, en menor medida las de tipo B (10,40%) e irrecuperables en un 3,4% según los datos del Censo 2010. Según la información suministrada por la Junta de Gobierno, estos porcentajes han disminuido un 10%.

## Déficit Cuantitativo de Vivienda

Muestra el déficit habitacional cuantitativo, que se define por la relación numérica entre viviendas y hogares, y por la residencia en viviendas de tipo irrecuperable.

Da cuenta sobre un tipo de insuficiencia que se mitiga con la definición de estrategias para la

incorporación de unidades de vivienda al parque habitacional. Esto explicita la magnitud de viviendas nuevas necesarias.

Respecto al déficit cuantitativo de vivienda, Aldea Spatzenkutter ha recibido a lo largo de su historia alrededor de 20 viviendas de interés social construidas en su mayoría por el Instituto Autárquico de Vivienda (IAPV) de la Provincia de Entre Ríos como el principal promotor de vivienda social en la provincia. En la última década no se han dispuestos cupos para esta localidad.

Actualmente, el déficit habitacional es de 20 viviendas aproximadamente.

## Déficit Cualitativo de Vivienda

Muestra la situación de hogares que habitan en viviendas deficitarias; es decir, aquellas cuyas condiciones de estado y localización requieren reparaciones o se encuentran incompletas. El déficit cualitativo se compone de la suma de tres elementos:

- Hogares en Casas Tipo B (recuperables)
- Hogares en Viviendas Aceptables (Casas Tipo A y departamentos) con hacinamiento crítico.
- Hogares en Viviendas Aceptables que no cuentan con red de agua ni red de cloaca.

Considerar el déficit habitacional cualitativo aporta a la definición de políticas públicas que inciden sobre el parque existente a través de políticas que promuevan el acceso en propiedad o en alquiler, o que faciliten el acceso al crédito para adecuar la vivienda al tamaño del hogar; o bien promoviendo intervenciones para mejorar las condiciones de las unidades existentes.

Aldea Spatzenkutter presenta aproximadamente cerca de 6 viviendas irrecuperables y un 10% de la población con indicadores de NBI.

## Régimen de propiedad y tenencia

### Propietarios vivienda y Terreno

Aldea Spatzenkutter tiene un alto porcentaje de tenencia de la tierra y vivienda alcanzando el 91,5% según los datos del Censo 2010.

La tenencia irregular representa no más del 8,5%. Los casos presentes responden en mayor medida a sucesorios y donaciones no completadas o concretadas en sus trámites.

### Propietarios solo vivienda

Según el Censo 2010, Aldea Spatzenkutter contaba con 14 viviendas en tenencia regular, representando el 8,5% del total. Actualmente y según la información suministrada por la Junta de Gobierno, este valor relativo se ha mantenido.

## Villas y Asentamientos

Aldea Spatzenkutter no presenta asentamientos irregulares en planta urbana o en barrio La Loma. Las escasas viviendas irrecuperables o tipo B se encuentran dispersas en la planta urbana no conformando un área o sector específico.

## Hacinamiento Crítico

El hacinamiento presente es reflejo de la situación antes descripta. Si bien no se cuenta con información censal y estadística al respecto, según información suministrada por la Junta de Gobierno de Aldea Spatzenkutter no se registra hacinamiento crítico.

## Educación

### Máximo nivel educativo alcanzado

Aquí se presenta información sobre la condición de alfabetismo y asistencia educativa de la población, vinculada al grado de finalización de cada uno de los niveles educativos. La fuente de

los datos es el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

El objetivo es dar cuenta de manera oportuna, adecuada y permanente de la situación de bienestar social de la población y de las brechas en su interior, como así también brindar insumos precisos para el diagnóstico y direccionamiento de las políticas públicas.

Los establecimientos educativos de Aldea Spatzenkutter se encuentran ubicados en la planta urbana y los tres niveles: inicial, primario y medio, comparten el mismo predio. Por la escala de la localidad, se puede decir que la distribución es adecuada con acceso a los diferentes sectores de la población, pero concentrada en relación a los niveles.

### Establecimientos:

- Escuela Primaria Nº6. "Antártida Argentina", pública. Dirección: Av. Alemanes del Volga.
- Jardín Nivel Inicial "Ardillitas traviesas", pública, dependiente de la escuela primaria Nº6. Dirección: Av. Alemanes del Volga.
- Escuela Secundaria Nº18 "Juan L. Ortiz". pública. Funciona en edificio Escuela Primaria Nº6. Dirección: Av. Alemanes del Volga.

No cuenta con edificios propios la Escuela Secundaria ni el Nivel Inicial, este último no está conformada como una Unidad Educativa Nivel Inicial (UENI). Tampoco cuenta con establecimiento para Jardín Maternal.



### ESCUELA PRIMARIA Y SECUNDARIA Nº6 "ANTÁRTIDA ARGENTINA"



Sector Nivel Secundario.  
FUENTE: Elaboración Propia



Sector Nivel Primario.  
FUENTE: Sitio web <http://www.aldeaspatzenkutter.com.ar>



FUENTE: Elaboración Propia

## Salud y Seguridad

Aldea Spatzenkutter cuenta con un Centro de Salud Provincial, de atención primaria.

La atención es reducida con consultorios externos de clínica general, ginecología y obstetricia, odontología, gabinete psicológico y social, pediatría, nutricionista, enfermería. No cuenta con ambulancia. Este servicio de emergencia es prestado por Bomberos mediante camioneta sanitaria. Este equipamiento y servicio de salud es insuficiente para cubrir la demanda de la población local.

Los tratamientos o asistencias que elevan la complejidad de esta institución, son derivados a centros asistenciales de mayor complejidad a la Capital Provincial, 22 km.

### Establecimientos:

- Centro de Salud "Maipú". Dirección: Esquina Calle Alemanes del Volga y Maipú

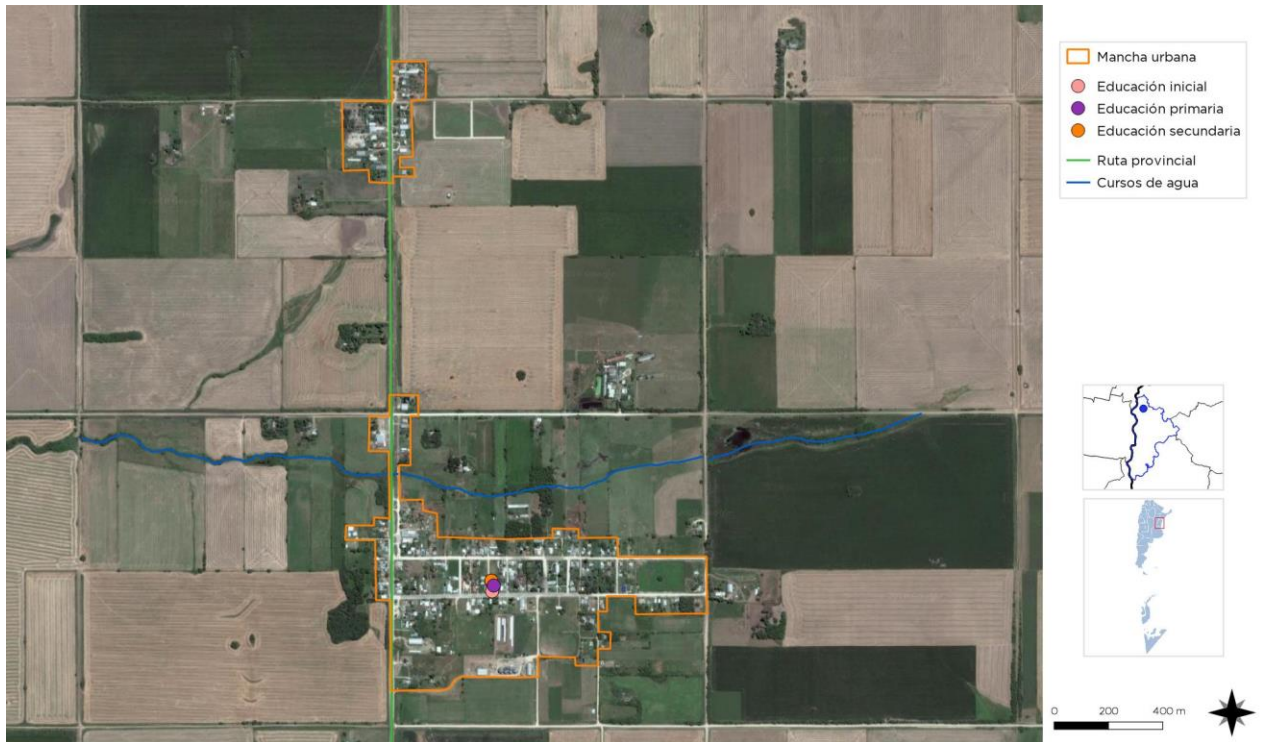
En materia de seguridad la Junta de Gobierno no cuenta con comisaría y/o destacamento de bomberos.

### CENTRO DE SALUD



FUENTE: Elaboración Propia

MAPA DE ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS



ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS. FUENTE: Junta de Gobierno de Aldea Spatzenkutter. Elaboración: SPTyCOP

MAPA DE EQUIPAMIENTOS Y USOS



ESTABLECIMIENTOS DE SALUD Y SEGURIDAD. FUENTE: Junta de Gobierno de Aldea Spatzenkutter. Elaboración: SPTyCOP

# Economía

Las ciudades son las principales fuentes de riqueza económica porque generan alrededor de un 70% del Producto Bruto Interno (PBI) del mundo. La mayoría de las industrias y negocios están dentro o cerca de áreas urbanas, aportando puestos de trabajo a los ciudadanos.

Debido a que hay más oportunidades laborales en las áreas urbanas, las ciudades atraen gran parte de la población en búsqueda de empleo de un país. Esto se da especialmente en países en vías de desarrollo, donde cada vez más actividades económicas suceden en las ciudades, y la diferencia entre los sueldos urbanos y rurales crece. Esto causa una rápida migración del campo a la ciudad.

Actualmente, más del 50% de la población mundial vive en ciudades, y se espera que esta cifra aumente a más del 65% en 2030. Si las oportunidades económicas urbanas no siguen el ritmo del influjo de personas que buscan empleo, la pobreza urbana puede tener efectos nefastos para la salud y el bienestar de gran parte de la población.

Los gobiernos se encuentran con una serie de desafíos económicos y financieros al lidiar con una población urbana en crecimiento:

Generar prosperidad económica como consecuencia del crecimiento de la población urbana.

Financiar infraestructura y servicios para acomodar a los nuevos residentes y apoyar a la población existente.

Facilitar el crecimiento económico y la creación de un empleo inclusivo.

La economía informal tiende a desarrollarse en paralelo al rápido crecimiento demográfico y sustituye otras formas más estables de generación de ingresos, ya que la oferta de empleo formal no puede cumplir con la creciente demanda.

Las ciudades tienen un papel crucial a la hora de unir personas con puestos de trabajo. Los gobiernos pueden ayudar a hacer las ciudades competitivas para acercar los beneficios del desarrollo económico a los sectores relegados.

Un enfoque participativo hacia la creación de una estrategia DEL puede ayudar a identificar necesidades críticas y barreras y construir sobre elementos endógenos en el ámbito local.

Adicionalmente, los gobiernos pueden tomar medidas proactivas para enfrentar pérdidas económicas y desarrollar una cadena de suministro, a la vez que crea un entorno propicio para la actividad empresarial, con regulaciones justas, transparentes y estables.

Resultados a esperar:

Los gobiernos locales deberán desarrollar una visión estratégica respecto de sus economías, mercados, y los desafíos y oportunidades de la creación de empleo en los próximos años.

Se desarrollarán estrategias DEL bajo un enfoque participativo que recaba aportes de las partes involucradas y apoya una implementación coordinada.

## Dimensión Económica

### Actividades económicas locales

La actividad económica de Aldea Spatzenkutter se centra principalmente en actividad agropecuaria, las tierras fértiles de la zona han sido el principal componente de sustento y crecimiento y el motivo de la radicación de los primeros pobladores a la zona. Predomina la siembra extensiva de granos y en la actividad pecuaria, han prevalecido los tambos y la ganadería vacuna, manteniendo algunos establecimientos menores en zona rural. Las producciones medianas y pequeñas iniciales, dieron paso luego a la concentración en grandes propietarios. Sobresalen en el territorio dos plantas de acopio de cereales con buena capacidad de almacenamiento.

La producción avícola está presente con algunos productores intensivos de pollos y huevos que incluyen las instalaciones de gallineros para tal fin, ubicados en su mayoría en zona de ejido rural. La actividad porcina se desarrolla en inmediaciones del área urbana, mediante la cría intensiva de cerdos. Carece de actividades industriales relacionadas a estas actividades.

Se ha desarrollado en la zona, principalmente en barrio La Loma, una buena cantidad de actividades semi-industriales orientadas a los mármoles, granitos y cuarzos. Se destaca la producción y venta de mesadas, mobiliarios, revestimientos y objetos realizados en estos materiales. El destino principal es para amoblamientos de cocina, baños y construcción. También se desarrollan muebles de exteriores en hormigón y granito reconstituido, premoldeados de hormigón: macetas, asadores, bancos, objetos varios, postes, tubos para alcantarillado, etc.

La actividad comercial es mínima, básicamente centrada en la venta minorista de alimentos, tiendas de indumentaria y agencia de quiniela. Se destacan algunos comedores y puesto de artículos y alimentos regionales. También cuenta con algunas herrerías y fábrica de aberturas, talleres mecánicos, venta de leña, entre otros.

Se encuentran presentes transportes de camiones chicos o unipersonales para cargas generales, cereales y ganado principalmente. También servicios agropecuarios con maquinarias para siembra, cosecha y fumigaciones.

No cuenta con actividades financieras o bancarias de ningún tipo. Esto se ha convertido en un problema ya que la mayoría del empleo es en relación de dependencia y se pagan los sueldos en cuentas bancarias. Para acceder al cajero automático hay que trasladarse a Aldea Valle María, a Oro Verde, o a Paraná.

Actualmente la cercanía a solo 26,6 km de Paraná, ha orientado parte de su base de sustento en empleos estatales en su mayoría (salud, educación, dependencias provinciales, etc.).

La localidad no cuenta con un atractivo turístico importante que la coloque como centro de atención. Las actividades turísticas se encuentran relacionadas al circuito regional, "Aldeas Alemanas" y "Paraná y sus Aldeas": Esta Aldea pertenece a un armonioso y tradicionalista conjunto de Aldeas Alemanas, con cortas distancias entre una y otra y de al menos 12 destinos, invitando al turista con variadas propuestas: playas, lugares de pesca, ambientes naturales, gastronomía típica, productos artesanales, eventos de gran convocatoria, historia y patrimonio.

Las festividades locales son un atractivo para los visitantes, principalmente la "Tractor Fest" donde se realizan eventos, actividades artísticas y exposiciones de tractores y herramientas antiguos y modernos, relacionadas a la actividad agropecuaria local.

La actividad administrativa se encuentra concentrada principalmente en las dependencias de la Junta de Gobierno, atención en el centro de salud provincial, establecimientos educativos locales.

### Ocupación según rama de actividad

Agrupa a los trabajadores en siete grandes ramas de actividad económica, según diferentes unidades territoriales. Las ramas son: actividad primaria, actividad secundaria (industria manufacturera), construcción y suministros de servicios, comercio y afines, servicios empresariales; educación y salud; y servicios sociales.

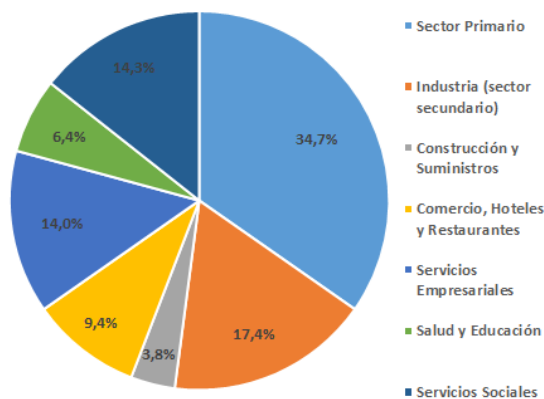
Este agrupamiento se aplicó tanto para los datos provenientes de los Censos Nacionales de Población de 2001 y de 2010, como de la Encuesta Anual de Hogares Urbanos (EAHU) de 2013. También es útil para una caracterización de la estructura productiva del territorio.

Los indicadores relevados en el Censo 2010 respecto a la ocupación por rama de actividad, muestra un correlato con las principales actividades de la localidad y la orientación del empleo.

GRÁFICO OCUPADOS SEGÚN RAMA DE ACTIVIDAD

Provincia	ENTRE RÍOS	
Municipio	ALDEA SPATZENKUTTER	
Código de Municipio	309095	
INDICADOR	DATO ABSOLUTO	PORCENTUAL
Sector Primario	92	34,7%
Industria (sector secundario)	46	17,4%
Construcción y Suministros	10	3,8%
Comercio, Hoteles y Restaurantes	25	9,4%
Servicios Empresariales	37	14,0%
Salud y Educación	17	6,4%
Servicios Sociales	38	14,3%

Ocupados según rama de actividad (agrupada)



FUENTE: SPTyCOP en base a datos del Censo 2010

En este sentido es el sector Primario el que engloba el mayor porcentaje de ocupación con el 34,7%. Le sigue el sector Industrial con un 17,4%. El sector Servicios Empresario y Servicios Sociales engloban el 14% y el 14,3% respectivamente.

En menor medida, el sector Comercio, Hoteles y Restaurantes contienen el 9,4%, le sigue Salud y Educación con el 6,4%, y, por último, con la menor incidencia corresponde a Construcción y Suministros con el 3,8%

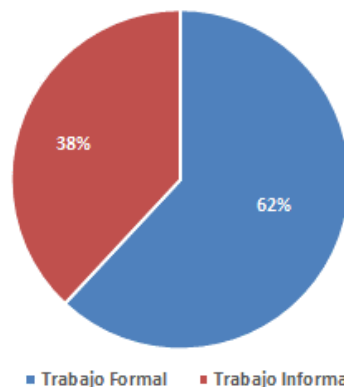
### Tasa de desocupación

En cuanto a los indicadores de trabajo formal e informal, el censo 2010 entrega como dato un 62% de trabajo formal y el 38% corresponde a trabajo informal.

GRÁFICO TRABAJO INFORMAL – FORMAL

Provincia	ENTRE RÍOS	
Municipio	ALDEA SPATZENKUTTER	
Código de Municipio	309095	
INDICADOR	DATO ABSOLUTO	PORCENTUAL
Trabajo Formal	114	62,0%
Trabajo Informal	70	38,0%

Distribución de los asalariados según formalidad



FUENTE: SPTyCOP en base a datos del Censo 2010

## Ingresos familiares mensuales

Mide los niveles de ingresos mensuales medios de hogares urbanos según diferentes unidades territoriales. El cálculo del indicador surge de promediar el ingreso total por hogar en un territorio o jurisdicción determinado.

Los ingresos familiares son un componente central en las condiciones de vida de la población. Están en relación clara y directa con la calidad de vida.

En el caso de Aldea Spatzenkutter no se cuentan con datos censales o posibilidades de

### ACTIVIDAD COMERCIAL BARRIO LA LOMA



FUENTE: Elaboración propia.

### ACTIVIDAD INSTITUCIONAL



Av. Alemanes del Volga. Junta de Gobierno.

FUENTE: Elaboración propia.

### ACTIVIDAD COMERCIAL SOBRE RP Nº11



FUENTE: Sitio web <http://regionlitoral.net>

### GALPONES Y TRANSPORTE DE CARGAS



FUENTE: Elaboración propia.

### ACTIVIDAD AGRÍCOLA – SILOS DE ACOPIO



FUENTE: Elaboración propia.

### ACTIVIDAD COMERCIAL SOBRE RP Nº11 - ACCESO



FUENTE: Elaboración propia.

relevamiento local para poder dar cuenta de la composición de los ingresos familiares.

## Dimensión Ambiental

El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) es el portavoz del medio ambiente dentro del sistema de las Naciones Unidas y actúa como catalizador, promotor, educador y facilitador para promover el uso racional y el desarrollo sostenible del medio ambiente fortaleciendo las instituciones para la gestión racional del medio ambiente.

El PNUMA participa en actos y actividades encaminados a desarrollar y mejorar el estado de derecho ambiental, incluido el desarrollo progresivo del derecho del medio ambiente, la protección de los derechos humanos y el medio ambiente, la lucha contra los delitos contra el medio ambiente, el mejoramiento del acceso a la justicia en cuestiones ambientales, y el fomento de la capacidad general de los interesados pertinentes.

El derecho ambiental es una de las bases para la sostenibilidad ambiental y la plena realización de sus objetivos es cada vez más urgente debido a las crecientes presiones ambientales.

En Argentina, se establece por la Ley N° 27.287, el **Sistema Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil** que tiene por objeto integrar las acciones y articular el funcionamiento de los organismos del Gobierno nacional, los Gobiernos provinciales, de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y municipales, las organizaciones no gubernamentales y la sociedad civil, para fortalecer y optimizar las acciones destinadas a la reducción de riesgos, el manejo de la crisis y la recuperación.

Esta Ley se enmarca en los compromisos asumidos por la República Argentina de lograr

para 2030 “la reducción sustancial del riesgo de desastres y de las pérdidas ocasionadas por los desastres, tanto en vidas, medios de subsistencia y salud como en bienes económicos, físicos, sociales, culturales y ambientales de las personas, las empresas, las comunidades y los países.” En concordancia con los objetivos propuestos en el Marco de Sendai.

El ordenamiento territorial permite planificar tanto el crecimiento de los asentamientos humanos, las actividades y usos del suelo, así como la localización de las inversiones (públicas y privadas) de manera responsable y apuntando a un desarrollo sustentable de la sociedad basado en la prevención y mitigación de los riesgos de desastres, contribuyendo de manera sustancial a proteger la vida humana, los ecosistemas y los sistemas productivos y a construir comunidades más resilientes.

En este sentido se entiende al planeamiento y ordenamiento del territorio como soportes o guías de futuros proyectos y obras donde se debe contemplar la dinámica de los sistemas naturales y sociales de manera tal se prevenga, evite, disminuya o mitigue los efectos de los desastres naturales o los causados por el hombre, al mismo tiempo que mejoren la calidad de vida de las personas.

La planificación territorial deviene un recurso fundamental a la hora de prevenir situaciones futuras de riesgo adecuando la gestión del territorio a las condiciones restrictivas para su ocupación y constituye la base para las inversiones.

En el marco de una planificación federal articulada y sustentable, la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública promueve que los municipios tengan su plan de ordenamiento o su plan urbano contemplando las amenazas de origen natural y antrópico así como las condiciones de vulnerabilidad de

$$\text{RIESGO} = \frac{\text{amenaza} \times \text{vulnerabilidad} \times \text{exposición}}{\text{RESILIENCIA}}$$

manera que tanto la obra pública como la privada al momento de su localización y diseño incorporen los riesgos preexistentes para minimizarlos o incluyan acciones para prevenir riesgos futuros con el fin de obtener la aprobación requerida para su ejecución.

La integración de la reducción del riesgo de desastre a la planificación del territorio requiere el desarrollo y la aplicación de una serie de instrumentos que permiten detectar, en la etapa diagnóstica, áreas con alta exposición a diversos tipos de amenazas.

Uno de los instrumentos más utilizados son los mapas de riesgo que permiten detectar áreas que requieren, en la etapa de análisis y luego en la etapa propositiva del plan de ordenamiento o plan urbano, consideraciones especiales para su uso y ocupación: dependiendo de su grado de criticidad.

El **Riesgo** es la probabilidad que una amenaza produzca daños al actuar sobre una población vulnerable. Al analizar el Riesgo se estiman los daños, pérdidas y consecuencias que pueden ocasionarse a raíz de uno o varios escenarios de desastre, y trata de determinar la probabilidad de ocurrencia y la magnitud de los daños por fenómenos naturales extremos. Es una herramienta que permite caracterizar a la

amenaza, a la población vulnerable, su zona de impacto o el marco geográfico de la interacción entre ambos, ponderando la influencia del momento en que se produce dicha interacción a través de escenarios de riesgo.

El mapa de riesgo surge del análisis de la amenaza más la vulnerabilidad.

La **amenaza** es el factor externo representado por la posibilidad que ocurra un fenómeno o un evento adverso, en un momento, lugar específico, con una magnitud determinada y que podría ocasionar daños a las personas, a la propiedad; la pérdida de medios de vida; trastornos sociales, económicos y ambientales.

La **vulnerabilidad** es el factor interno de una comunidad o sistema. Comprende las características de la sociedad acorde a su contexto que la hacen susceptibles de sufrir un daño o pérdida grave en caso que se concrete una amenaza.

Dicha variable se encuentra relacionada con la **resiliencia** entendida como la capacidad de un sistema, comunidad o sociedad expuestos a una amenaza para resistir, absorber, adaptarse y recuperarse de sus efectos de manera oportuna y eficaz, lo que incluye la preservación y la restauración de sus estructuras y funciones básicas.

# AMENAZA

## factor externo

posibilidad de ocurrencia de un fenómeno o un evento adverso en un momento y lugar específico y con una magnitud determinada pudiendo causar daños a las personas y a la propiedad y trastornos sociales, económicos y ambientales.



La EIRD (Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres) establece que la gestión

## VULNERABILIDAD factor interno

En una comunidad o sistema. Comprende las características de la sociedad acorde a su contexto que la hacen susceptibles de sufrir un daño o pérdida grave en caso que se concrete una amenaza.

del riesgo debe ser transversal a todo el proceso de planificación, por lo tanto, pensar en un ordenamiento sustentable requiere conocer las amenazas a la que la comunidad está expuesta, sus vulnerabilidades y sus capacidades para recuperarse y adaptarse ante la ocurrencia de un evento adverso.

Retomando conceptos arriba expuestos, surge la siguiente fórmula, que resume la interacción entre RIESGO, AMENAZA Y VULNERABILIDAD junto con la EXPOSICIÓN y la RESILIENCIA

Los modelos sociales y ambientales de desarrollo pueden aumentar la exposición y la vulnerabilidad, por lo tanto, pueden agravar el riesgo.

### Identificación de amenazas

Se trata de analizar el territorio para reconocer los peligros a la que pudiera estar expuesta una comunidad, estos peligros pueden ser de origen natural (sismos, terremotos, aludes, deslizamientos, inundaciones) o de origen antrópico (contaminación por derrames, dispersión o emisión de sustancias químicas tóxicas en tierra y agua, como el petróleo, pesticidas, gases tóxicos producto de

combustión, clorofluorocarbonos y la contaminación nuclear, así como los procesos para la eliminación o almacenamiento de residuos líquidos y sólidos).

La identificación de amenazas en la localidad de Aldea Spatzenkutter se formuló mediante la realización de un cuestionario y entrevistas con las autoridades locales en los trabajos de campo, con el objeto de identificar, evaluar y concientizar sobre las amenazas naturales y/o antrópicas que pudieran afectar a la localidad.

La localidad se encuentra en un área geográfica donde existen amenazas de bajo grado. El área o casco urbano se ve afectada por el desborde del Aº “Las Arañas” por grandes precipitaciones y de canalizaciones naturales pero que no afectan en gran medida el desarrollo cotidiano de las actividades en la localidad. Los habitantes y autoridades locales tienen conocimiento sobre estas condiciones y actúan o evitan los sectores con inconvenientes.

Los tipos de amenazas a las que son susceptible la localidad corresponden a:

De origen natural:

- Inundaciones: NO
- Huracanes: NO
- Sismos: NO
- Volcanes: NO
- Deslizamientos: NO
- Contaminación: NO
- Sequías: OCASIONALES
- Incendios forestales: NO
- Granizo: OCASIONAL
- Tormentas severas: OCASIONAL
- Tornados: NO
- Otras: ANEGAMIENTOS POR DESBORDE DE CAUCES Y ARROYOS.

Por causas antrópicas:

- Derrames de sustancias químicas: NO
- Explosiones: NO
- Gasoductos: NO
- Fumigación con agroquímicos: SI

Respecto a la frecuencia, intensidad, ubicación y área de influencia de las amenazas que pudieran

afectar a las personas, viviendas u otras instalaciones, se cuenta con información respecto a la ubicación y a las áreas afectadas por cada uno de los eventos, pero no respecto a la frecuencia e intensidad.

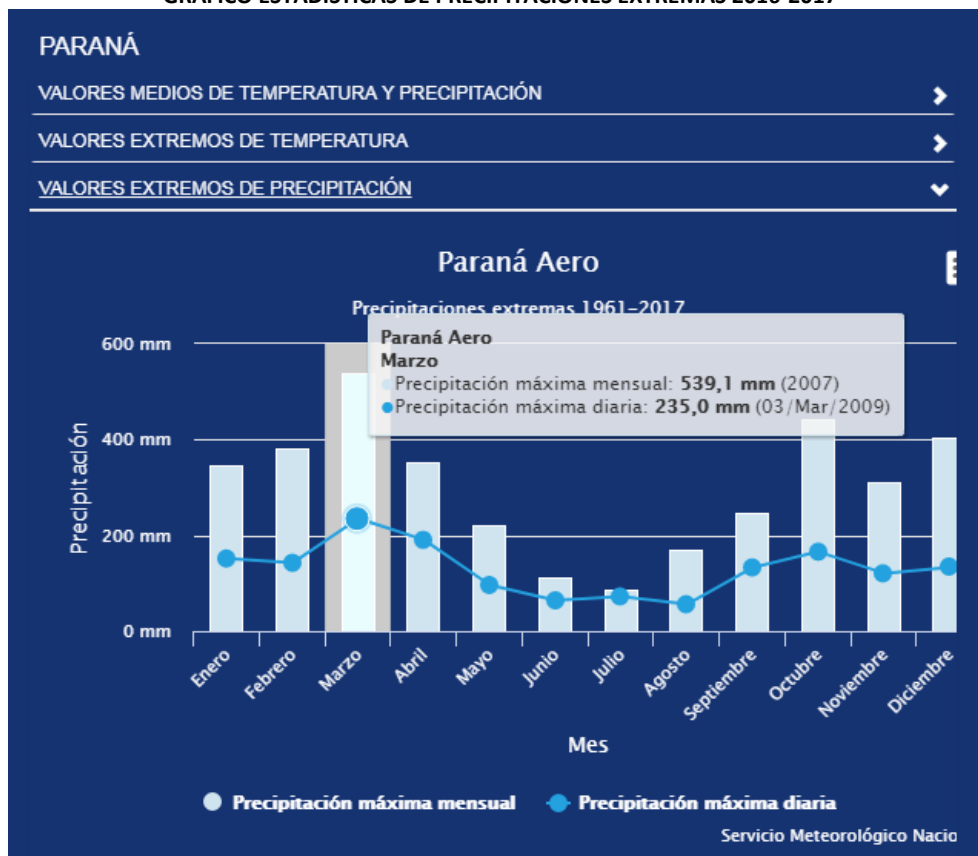
En el mapa de AMENAZAS se puede identificar y localizar el origen de las amenazas, y algunos de los procesos que las agravan como ser basural a cielo abierto, arrastre de contaminación, falta de cobertura vegetal, etc. También las áreas de impacto de la amenaza poblacionales y de instalaciones identificando zonas de amenaza Alta, Media y Baja.

Las causas que provocan las diferentes amenazas se encuentran identificadas de la siguiente manera:

vertientes, han desbordado las cuencas naturales de los arroyos y cauces naturales afectando en áreas rurales los cruces con caminos debido a que los diámetros de los desagües han quedado chicos.

En área urbana, se suma a la disminución de la capacidad de los desagües, el aumento del área de desborde natural del arroyo “Las Arañas”. Las canalizaciones naturales que llevan a este curso y atraviesan la localidad, afecta a los dos ejes más importantes: avenidas Alemanes del Volga y Campo María, “cortando” en algunas situaciones extremas la circulación vehicular. Los cruces sobre este desagüe son con alcantarillas del tipo “sumergibles”. No se registran hogares afectados.

GRÁFICO ESTADÍSTICAS DE PRECIPITACIONES EXTREMAS 2016-2017



FUENTE: Servicio Meteorológico Nacional

**Anegamientos por desborde de cauces y arroyos:** Debido a los aumentos de los caudales de lluvias, la deforestación y erosión de los suelos, aumento de las aguas subterráneas y

En cuanto a la posibilidad de estimar las consecuencias del problema (magnitud, intensidad, duración/permanencia del efecto, probabilidad de ocurrencia) no se encuentran

“medidos o monitoreados” para cada una de las amenazas y áreas detectadas.

## Amenazas de origen natural

### Amenazas vinculadas a la atmósfera:

Aldea Spatzenkutter y la región en la que se encuentra no está considerada como zona de amenazas severas de origen natural vinculadas a la atmósfera. Sin embargo, se han presentado de manera ocasional tormentas fuertes, con vientos de 100 km/h aprox., lluvias abundantes en poco tiempo y ocasional caída de granizo. Los meses con mayor probabilidad de frecuencia corresponden a marzo, octubre y diciembre.

Si bien no se encuentran datos específicos para la localidad, se grafican las estadísticas encontradas para la ciudad de Paraná y su área de influencia por parte del Servicio Meteorológico Nacional.

### Amenazas de origen geológico:

Aldea Spatzenkutter no se encuentra en una zona de amenaza de origen geológico y sus eventos relacionados (sismos, terremotos, erupción de volcanes, desprendimiento de roca).

### Amenazas hidrometeorológicas:

En la localidad de **Aldea Spatzenkutter** se registran eventos debido a la acción de factores atmosféricos. Prestando especial atención a la zona urbanizada podemos enumerar lo siguiente:

- **Pluviales o anegamientos por lluvias intensas:** También conocidas como “de drenaje urbano” (Tucci, 2005), se trata de aquellas inundaciones originadas por lluvias intensas o abundantes que superan la capacidad de conducción del sistema pluvial urbano. Son causadas por lluvias intensas y de corto plazo.

Como ya se describió anteriormente, el aumento de los caudales de lluvias, la deforestación y erosión de los suelos, aumento de las aguas subterráneas y vertientes, provocan desbordes de las cuencas naturales de los arroyos y cauces

afectando en áreas rurales los cruces con caminos debido a que los diámetros de los desagües y alcantarillados han quedado chicos.

En áreas urbanas, se suma a la disminución de la capacidad de los desagües, la urbanización de zonas aledañas particularmente al Aº “Las Arañas” achicando el área de desborde natural. Los desagües perpendiculares a este arroyo y que atraviesan la localidad, afectan las avenidas Alemanes del Volga y Campo María anegando las vías de circulación.

Respecto a los factores que pueden colaborar en aumentar esta amenaza, no existen microbasurales o sectores con residuos en las calzadas y cordones cunetas, la recolección de residuos se realiza diariamente, y la población colabora en el mantenimiento de las veredas y calzadas.

Tanto la planta urbana como el barrio La Loma, no cuenta con drenajes en calzadas, por lo cual se hace necesaria un estudio específico para la confección de un plan y proyecto de desagües urbanos que permita mejorar las condiciones actuales y prever el crecimiento futuro, analizando las particularidades de cada área.

Por otro lado, la cantidad de espacios verdes en la planta urbana particularmente es insuficiente por lo que colabora en el aumento de los caudales de agua acumulada por lluvias en las calles.

- **Mixtas:**

Se tratan de inundaciones urbanas a causa de la falta de capacidad de desagüe pluvial que se combinan con el desborde de los cursos de agua. Ya descripto en el punto anterior.

- **Falta de cobertura vegetal natural:**

Debido a la deforestación y a los cambios de uso del suelo ya sea por la urbanización (impermeabilización de los suelos), o cultivos provoca el aumento de la escorrentía del agua sobre el terreno y disminuye la infiltración de los suelos, provocando a su vez la erosión del terreno.

- **Condiciones actuales de cambio del sistema climático:**

Derivadas del calentamiento terrestre, por efecto de las mayores concentraciones en la atmósfera de los gases de efecto invernadero, se ha exacerbado el ciclo hidrológico, en la intensidad de las precipitaciones y en el aumento de su frecuencia.

- **Presencia de basurales clandestinos a cielo abierto:**

Próximos al río incrementa la amenaza por ser focos infecciosos que pueden contaminar el agua de la inundación, y la basura acumulada en las esquinas de la zona urbana y barrios periféricos pueden tapar los desagües y las bocas de tormenta.

En Aldea Spatzenkutter, el basural se encuentra dentro de los límites de la planta urbana y aledaño a la mancha urbanizada. No se encuentra cercano a cursos de agua y/o desagües naturales que puedan afectarlo, aunque es necesario considerar la contaminación de suelos y aguas de vertiente y subterráneas a raíz del mismo.

- **Construcción indiscriminada:**

De urbanizaciones cerradas y la instalación de asentamientos precarios en zonas inundables o de manera no planificada.

Aldea Spatzenkutter no presenta urbanizaciones o asentamientos precarios en su área urbanizada que se encuentren en áreas inundables.

- **Amenazas por causas antrópicas:**

En este caso se relevó la presencia de emprendimientos productivos identificados como posibles amenazas en la calidad ambiental del aire, suelo, agua y personas.

En este sentido, se identifica la presencia de Silos de Acopio de Cereales ubicados en área urbana y aledaños, los cuales pueden ser origen de partículas, olores y demás componentes aéreos, además de la emanación de efluentes y aguas contaminadas.

También se detecta la presencia de un criadero de cerdos aledaño a la planta urbana y al arroyo "Las arañas" el cual cuenta con piletas de tratamiento de efluentes pero que en ocasiones desborda a la cuenca del mencionado arroyo, además de producir emanaciones de olores.

De acuerdo a toda la información recabada, se identifican y ubican en el mapa las siguientes amenazas:

1. Pluviales o anegamientos por lluvias intensas.
2. Mixtas.
3. Falta de cobertura vegetal natural.
4. Condiciones actuales de cambio del sistema climático.

## Identificación de vulnerabilidades

La identificación de vulnerabilidades que pueden ser explotadas por una o más amenazas en la localidad de estudio es de vital importancia para evitar consecuencias mayores. Es por esto que se deben visibilizar las debilidades que pueden generar un impacto social negativo.

Las vulnerabilidades son de origen antrópico, si bien existen diferentes dimensiones para evaluarla, se recomienda profundizar el análisis en las siguientes tres categorías:

**A.- Exposición y susceptibilidad física:** se refiere a la localización de los asentamientos humanos en zonas de peligro y a las deficiencias de la infraestructura.

**B.-Fragilidad socioeconómica:** se vincula a las condiciones de vida generales de una comunidad e incluye aspectos relacionados a los niveles de educación, acceso a salud, equidad social, seguridad, etc.

**C.- Falta de resiliencia:** para enfrentar desastres y recuperarse. Se asocia al bajo grado de organización de una comunidad para prevenir, mitigar o responder ante situaciones de desastre.

“...El nivel de traumatismo social resultante de un desastre es inversamente proporcional al nivel de desorganización de una comunidad afectada...”<sup>1</sup> Asociados a éstos se encuentran los factores culturales determinados por la forma en cómo los individuos se ven a sí mismos y en la sociedad.

La vulnerabilidad física también está determinada por aspectos como la densidad de población, la localización, el sitio, el diseño y los materiales usados en la construcción. Tanto la localización física como las deficiencias en la infraestructura pueden provenir en parte de las condiciones de precariedad y la falta de opciones para una ubicación menos peligrosa, y por otra, debido a la gran extensión territorial que ocupan las múltiples amenazas en un territorio.

#### **A.-Exposición y susceptibilidad física:**

En las zonas de amenazas existen asentamientos humanos los cuales se identifican en el mapa de Vulnerabilidad.

Para su categorización, se establecen tres zonas de vulnerabilidad de acuerdo al porcentaje de viviendas deficitarias por manzana. Por ejemplo:  
Vulnerabilidad Alta: 100% viviendas/mz.  
Vulnerabilidad Media: 90 y 50% viviendas/mz.  
Vulnerabilidad Baja: menos del 50% viviendas/mz.

En zona urbana, la vulnerabilidad es baja: afectando a menos del 10% de viviendas/mz y no presenta asentamientos precarios ni irregulares.

La accesibilidad es uno de los factores de importancia a analizar a la hora de evaluar la Vulnerabilidad, entre los factores se encuentra la transitabilidad y la circulación de vehículos de atención médica, seguridad, bomberos, etc.

En área urbana, la accesibilidad es por asfalto (en mal estado) y/o mejorado de broza. Los vehículos de rescate pueden acceder. Las ambulancias

pueden ser que tengan inconvenientes según el nivel de agua presente, pero pueden acercarse por calles laterales.

En el mapa de Vulnerabilidad se encuentra demarcada la red vial y la accesibilidad al sector.

#### **B.-Vulnerabilidad social:**

Según los datos suministrados por la Junta de Gobierno de Aldea Spatzenkutter, el grado de alfabetización de la población según el Censo 2010 del Indec se mantuvo constante, aunque disminuyó en porcentaje respecto a las proyecciones de crecimientos estimadas.

Respecto a la posibilidad de identificar las poblaciones vulnerables, niños, ancianos, pueblos originarios, mujeres jefas de hogar, etc., no se cuenta con datos específicos. Para ello es necesaria la realización de un censo y relevamiento específico. Se reconoce la presencia de hogares vulnerables en su composición general, pero no un segmento de la población más afectada por sobre la otra.

La población cuenta con algunos de los servicios básicos de infraestructura: red de agua potable y electricidad. No cuenta con cloacas ni gas.

La comunidad tiene acceso a un centro de salud de atención primaria con atención reducida. Las derivaciones de urgencias y complejidades se llevan al Hospital San Martín en la ciudad de Paraná.

Respecto a datos de población con NBI y nivel de empleo, entre otros componentes, la Junta de Gobierno de Aldea Spatzenkutter cuenta con información del 2010. Los mismos se encuentran desactualizados y no se pudo acceder a la información de mapeo por radio censal

En zona de ejido rural, las actividades productivas predominantes son la agricultura y

---

<sup>1</sup> Torchia Natalia, Seminario de Evaluación de Riesgo Ambiental. UNLu. 2015.

actividades avícolas y porcinas con criaderos de pollos y cerdos. En las zonas urbanizadas, el empleo predominante es derivado de las actividades agrícolas, productivas y semi-industriales, empleos en actividades rurales, transportes, talleres y estatales.

No se cuenta con datos fehacientes para lograr determinar si estas actividades se ven afectadas si la amenaza se concreta.

### **C.- Falta de resiliencia para enfrentar los desastres:**

Según los datos suministrados por la Junta de Gobierno de Aldea Spatzenkutter, la comunidad, las organizaciones intermedias y del estado presente, no se encuentra capacitada para enfrentar desastres y sus consecuencias.

### **Identificación de capacidades**

Una vez determinadas las amenazas y las vulnerabilidades es pertinente evaluar cuáles son las capacidades, fortalezas y recursos con la que cuenta la comunidad para hacer frente los eventos adversos que pudieran producirse. Una creciente participación ciudadana, mediante juntas vecinales y ONGs, es altamente positivo. La existencia de organismos especializados en riesgo, protocolos de emergencia y la articulación entre las distintas dependencias son fortalezas que bien organizadas pueden ser muy útiles al momento de definir un Plan de Gestión de Riesgo.

En la localidad de Aldea Spatzenkutter, no se encuentran organizados los organismos gubernamentales y las no gubernamentales para encarar una gestión del riesgo o para desarrollar un trabajo integral y coordinado. La sociedad civil tampoco se encuentra preparada para prevenir casos de amenazas.

Además, la localidad no cuenta con instituciones como Defensa Civil y/o un destacamento de Bomberos Voluntarios, que puedan realizar planes de contingencia en caso de emergencias relacionadas a sus competencias. La Junta de Gobierno no cuenta con un plan de contingencia general y que involucre a la comunidad, ni

tampoco con la capacidad financiera para llevar adelante una gestión de riesgos de desastres. Esto aumenta la vulnerabilidad de la localidad en general.

## **El mapa de riesgo**

De acuerdo al grado de peligrosidad y el grado de vulnerabilidad, se determina el nivel de riesgo de cada área. El mapa de riesgo como producto final es una herramienta de planificación muy valiosa, que puede incorporarse al mapa de la situación actual de la localidad y debe ser tenido en cuenta en la configuración del escenario deseado.

Esta información es de vital importancia al momento de decidir el ordenamiento sustentable de una ciudad o municipio desde una perspectiva innovadora y proactiva mediante la gestión, la prevención y la mitigación de los posibles riesgos. Siguiendo con el caso de inundaciones, en este punto se pueden determinar:

- **Zonas de riesgo:**

En el MAPA DE RIESGO, se encuentra delimitadas las zonas afectadas por las diferentes amenazas y vulnerabilidades.

En el área urbana, las zonas aledañas al cauce del arroyo "Las Arañas" y particularmente el desagüe natural perpendicular al mismo, se identifica una AMENAZA BAJA, debido a que el aumento del caudal del arroyo y de los afluentes pluviales anega parte de terrenos privados y los badenes de las calles que atraviesa. En VULNERABILIDAD se identifica un grado BAJO debido a que el porcentaje de población afectada es menos del 10% viviendas/mz.

- **Grado de criticidad por zonas:**

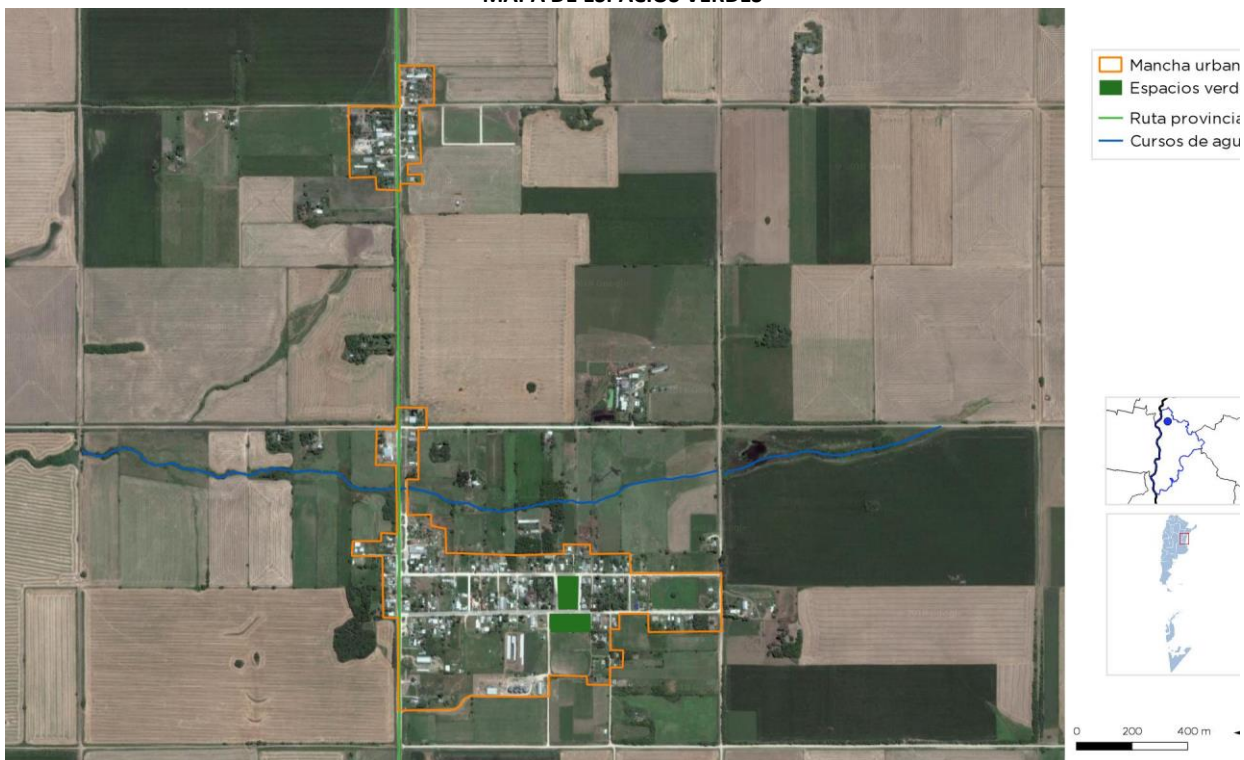
En el caso de Aldea Spatzenkutter, no se identifican zonas con altos grados de criticidad con necesidad de relocalizaciones de los asentamientos existentes en las áreas urbanas. Los riesgos identificados pueden trabajarse y gestionarse adecuadamente para mitigar los efectos de las amenazas y disminuir las vulnerabilidades.

“Hemos llegado a un momento en la historia en que debemos orientar nuestros actos en todo el mundo atendiendo con mayor cuidado a las consecuencias que puedan tener para el medio. Por ignorancia o indiferencia podemos causar daños inmensos e irreparables al medio terráqueo del que dependen nuestra vida y nuestro bienestar. Por el contrario, con un conocimiento mas profundo y una acción mas prudente, podemos conseguir para nosotros y para nuestra posteridad unas condiciones de vida mejores en un medio mas en consonancia con las necesidades y aspiraciones del hombre”.

“La defensa y el mejoramiento del medio humano para las generaciones presentes y futuras se ha convertido en meta imperiosa de la humanidad”.

Extraído de la Declaración de la Conferencia de las Naciones unidas  
sobre el Medio Humano Disponible en inglés  
(Estocolmo 1972), párrafo 6

#### MAPA DE ESPACIOS VERDES



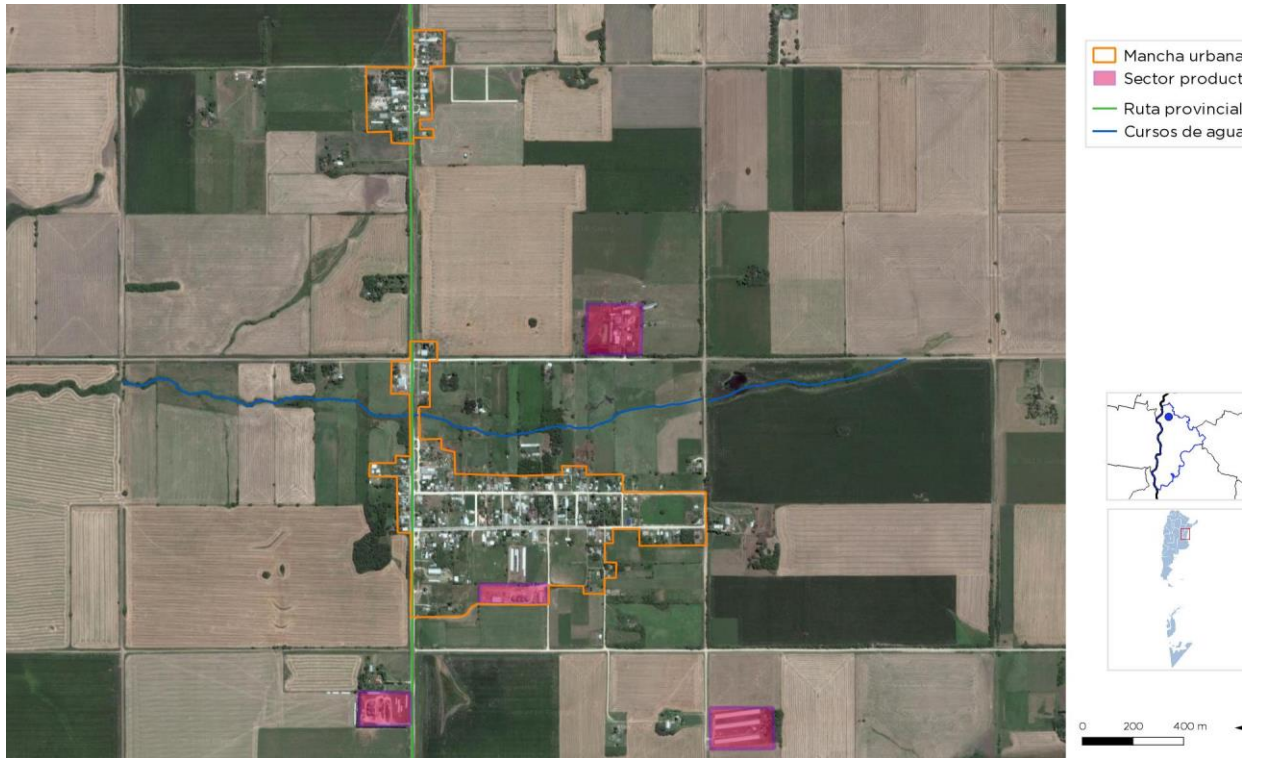
FUENTE: Junta de Gobierno de Aldea Spatzenkutter. Elaboración: SPTyCOP

**MAPA DE BASURAL A CIELO ABIERTO Y ÁREA DE RECOLECCIÓN DE RESIDUOS**



FUENTE: Junta de Gobierno de Aldea Spatzenkutter. Elaboración: SPTyCOP

**MAPA DE USOS DEL SUELO – INSTALACIONES PRODUCTIVAS**



FUENTE: Junta de Gobierno de Aldea Spatzenkutter. Elaboración: SPTyCOP



## Dimensión Institucional

### Sociograma

El mapeo de actores clave, también conocido como mapa social o sociograma, supone el uso de esquemas para representar la realidad social, comprenderla en su extensión más compleja y establecer estrategias de cambio para la realidad así comprendida.

Con esto se busca no solo tener un listado de los diferentes actores que participan en una iniciativa, sino conocer sus acciones y los objetivos de su participación, identificando roles y responsabilidades de los actores sociales más relevantes.

Se debe mirar más allá del panorama superficial de roles de los diferentes actores: ¿Quién presiona y por qué? ¿Quién no es escuchado? ¿Quiénes son los afines y quiénes los opuestos?, ¿Qué capacidad de influenciar las acciones de otros tienen determinados actores?, ¿Cuáles son los más vulnerables?, etc.

Esto nos ayuda a representar la realidad social en la que se intervendrá, comprenderla en su complejidad y diseñar estrategias de intervención con más elementos que solo el sentido común o la sola opinión de un informante calificado. Permite seleccionar mejor los actores a los que se deba dirigir en tal o cual momento.

Para esto se procede a la identificación de las distintas instituciones, grupos organizados o personas que podrían ser relevantes en función del proyecto de acción o investigación. Para proyectos de intervención, resulta clave identificar en forma concreta los posibles actores con los que se vincularán, que tipo de relaciones se establecerá con ellos y cuál será el nivel de participación de cada uno de los actores.

Usualmente son considerados actores aquellos individuos, grupos o instituciones que son afectados o afectan el desarrollo de determinadas actividades, aquellos que poseen información, recursos, experiencia y alguna forma de poder para influenciar la acción de

otros para generar propuestas de intervención. El objetivo es reconocer las principales funciones de los actores respecto del proyecto o programa, así como identificar las posibles acciones que podrían desarrollar los actores sociales e institucionales perfilando una red de alianzas interinstitucionales en relación con la propuesta de intervención.

### Ámbito Nacional

**Presidencia de la Nación:** Administración general de la República Argentina, presidente encabeza el poder ejecutivo del gobierno argentino. El presidente de la Nación Argentina es el jefe de Estado y Jefe de Gobierno, responsable político de la administración general de la República Argentina y Comandante en Jefe de las Fuerzas Armadas.

**Vicepresidencia de la Nación:** Administración general de la República Argentina, nexo entre el Poder Ejecutivo y el Poder Legislativo, al ser éste Presidente de la Cámara de Senadores de la Nación Argentina.

**Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda:** Asistencia a Presidencia en temas relacionados al gobierno político interno en un régimen republicano, representativo y federal en relación a políticas públicas.

**Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública:** Entidad a cargo de la Planificación Territorial de la República Argentina encargada de articular acciones a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas, con el objeto de dar coherencia y sinergia a la multiplicidad de esfuerzos que inciden en un mismo territorio.

### Ámbito Provincial

**Gobernación de la Provincia de Entre Ríos:** Cabeza del Poder Ejecutivo a cargo de la provincia.

## Ámbito Local

**Presidente de la Junta de Gobierno de Aldea Spatzenkutter:** Máxima autoridad de la Junta de Gobierno de Aldea Spatzenkutter, cabeza del poder ejecutivo.

**Otros Organismos Competentes** En su carácter de Junta de Gobierno, no cuenta con otros Organismos.

**Instituciones Públicas** (Universidades, Institutos, etc.):

Parroquia y comunidad religiosa.

Club deportivo

Escuelas.

Museo y Centro Cultural.

**Organizaciones de base** (*Cámaras empresariales, industriales y comerciales de la localidad; Foro Hídrico Sanitario Ambiental; Cooperativas de trabajo; etc.*):

Cooperadoras de escuelas, parroquia.

**Instituciones privadas:**

No cuenta con instituciones privadas

**Organizaciones Mixtas**

No cuenta con Organizaciones Mixtas

**Organizaciones No Gubernamentales Locales:**

No cuenta con Organizaciones No Gubernamentales.

## Participación Ciudadana y Gobierno Abierto

Los gobiernos locales están jugando un papel más importante en el diseño de políticas y la prestación de servicios públicos esenciales a menudo en un contexto de estructuras institucionales y de gobernanza débiles. La transparencia y la rendición de cuentas son esenciales para las ciudades hoy en día como medio para *mejorar los niveles de confianza de los ciudadanos* en las instituciones públicas.

Gobernar sin el ciudadano se ha convertido en una alternativa casi imposible, por lo que los gobiernos locales necesitan mejores canales de comunicación para comprender las necesidades de sus representados.

Así mismo, los ciudadanos de todo el mundo también están solicitando mejores instrumentos para controlar que la administración pública sea eficiente y responsable.

La comunidad de Aldea Spatzenkutter es activa en participación ciudadana a través de la Junta de Gobierno, desde la cual se desarrollan y entablan reuniones mensuales con los diferentes referentes locales, acuerdan las acciones y gestiones tanto de obras de servicios, infraestructura y equipamientos para la comunidad, como el desarrollo de eventos y fiestas patronales y tradicionalistas y de la fundación de Aldea Spatzenkutter. También se promueven en este ámbito actividades deportivas y recreativas.

## Mapa de situación actual

El mapa de situación actual, síntesis del diagnóstico previo, pone en evidencia los problemas preponderantes del municipio sobre los que será clave enfocar los programas y proyectos.

El territorio se conforma por diferentes elementos que interactúan entre sí, unos propios del medio biofísico, otros como resultado del desarrollo social y económico del área. Así, el medio natural y el medio construido presentan límites a veces claros y plausibles de medición milimétrica.

Otras veces, la línea divisoria no llega a ser totalmente categórica y se desdibuja en una zona difusa, tentacular, pixelada o simplemente mixturada y es difícil decir donde empieza o donde termina uno u otro.

Áreas centrales, residenciales, industriales, infraestructuras, accidentes geográficos, etc. y la relación entre ellos definirán el modelo territorial que nos permita comenzar un camino hacia algo mejor, hacia algo ideal.

**MAPA SÍNTESIS DIMENSIÓN FÍSICA**



FUENTE: Junta de Gobierno de Aldea Spatzenkutter. Elaboración de mapa: SPTyCOP.

**MAPA SÍNTESIS DIMENSIÓN AMBIENTAL**



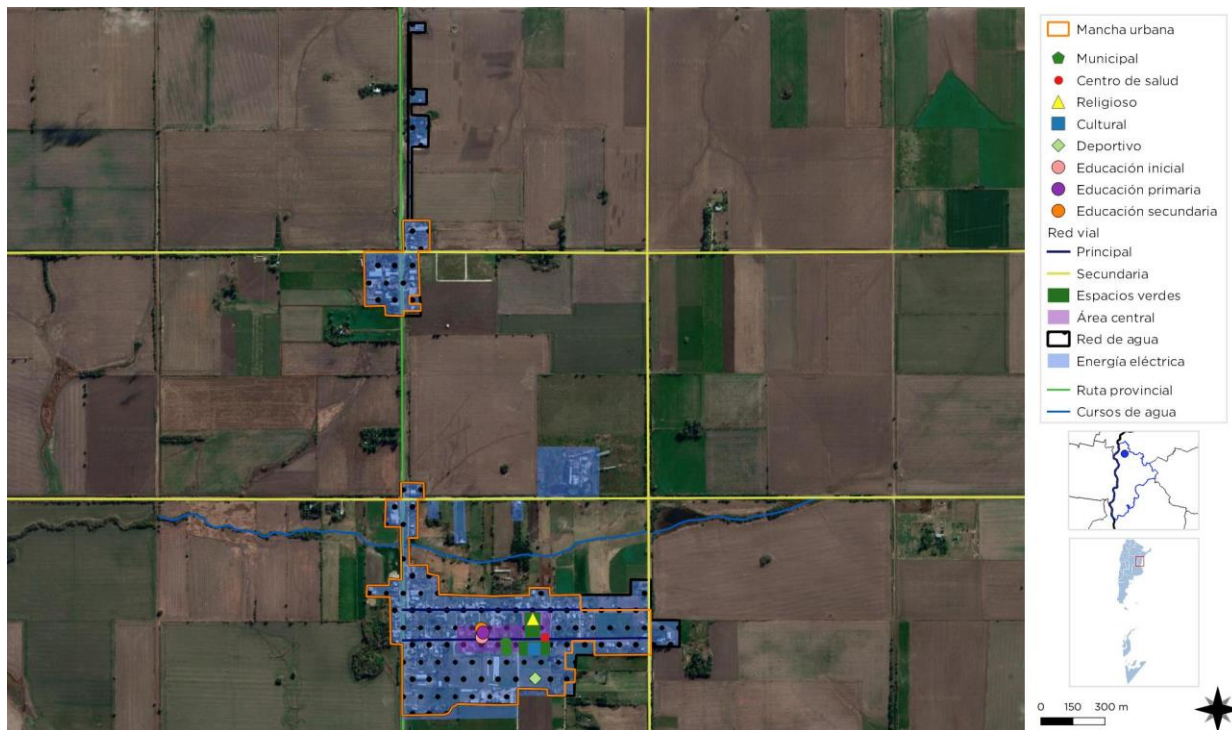
FUENTE: Junta de Gobierno de Aldea Spatzenkutter. Elaboración de mapa: SPTyCOP.

MAPA SÍNTESIS DIMENSIÓN ECONÓMICA



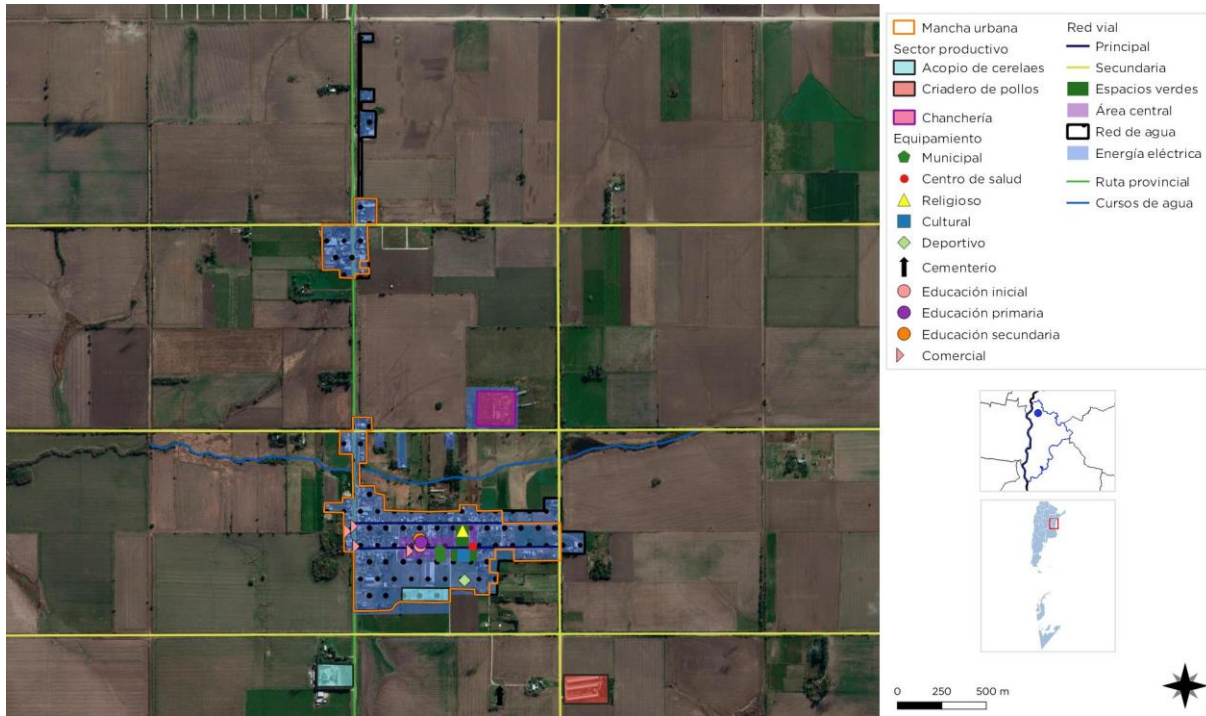
FUENTE: Junta de Gobierno de Aldea Spatzenkutter. Elaboración de mapa: SPTyCOP.

MAPA SÍNTESIS DIMENSIÓN SOCIAL



FUENTE: Junta de Gobierno de Aldea Spatzenkutter. Elaboración de mapa: SPTyCOP.

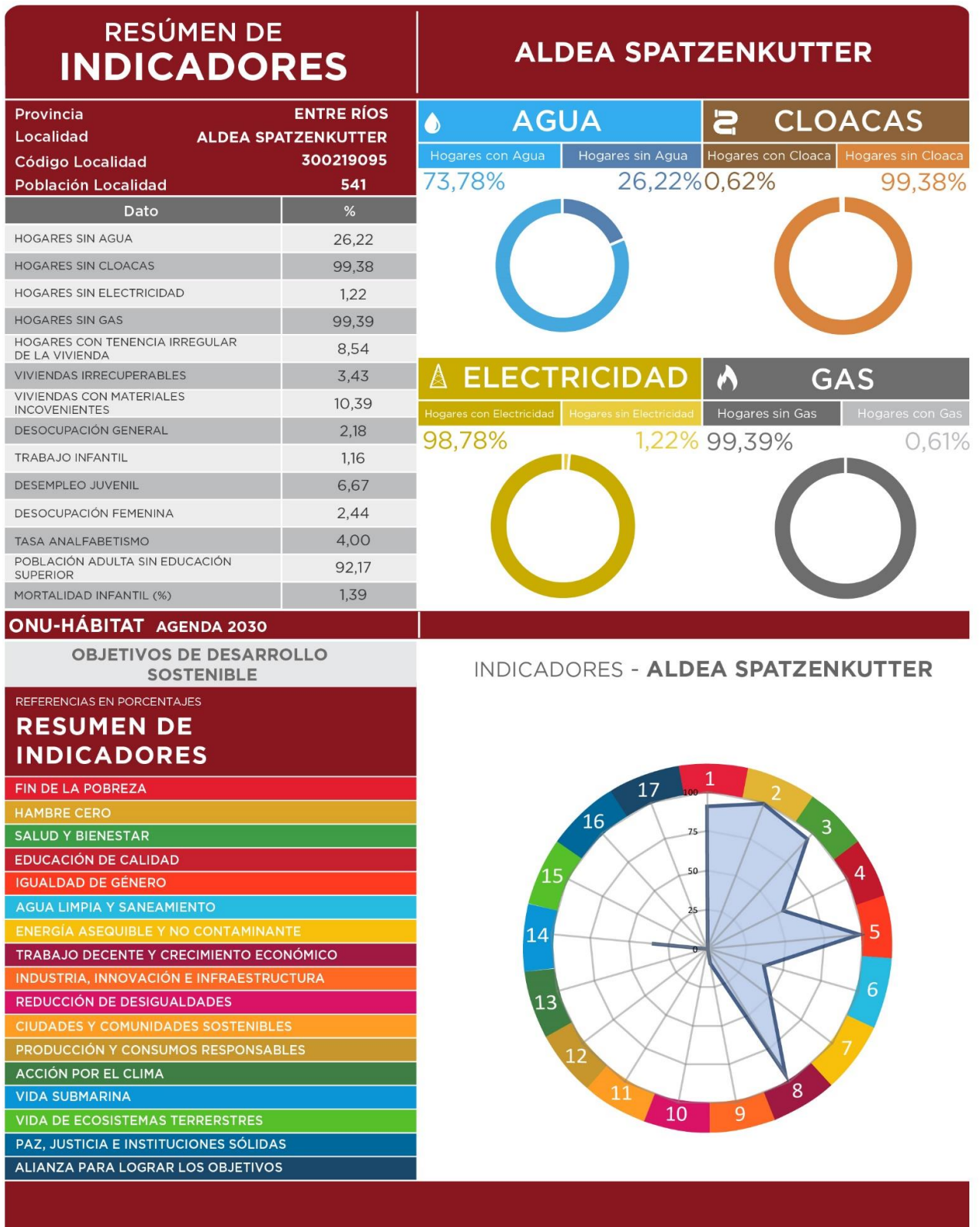
**MAPA SÍNTESIS**



FUENTE: Junta de Gobierno de Aldea Spatzenkutter. Elaboración de mapa: SPTyCOP.

## Resumen de Indicadores

Localidad de ALDEA SPATZENKUTTER



SSPTIP en base a datos Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda. INDEC 2010 y Cuestionario Municipal 2016.



# CAPÍTULO III

## Problemas y Objetivos

A partir del diagnóstico se presentan una serie de problemáticas a mejorar o áreas a potenciar mediante su desarrollo, que se han agrupado según distintas temáticas. Surgen así áreas de acción que proponen identificar las causas de la situación actual que generan algún problema o incompatibilidad en el día a día de sus habitantes para poder identificar los objetivos necesarios que permitan desarrollar programas y proyectos para lograr el tipo de ciudad deseada.

### > Dimensión física

Aldea Spatzenkutter es una localidad fundada por las migraciones de Alemanes del Volga en la región y forma parte de esta comunidad y red de Aldeas con las cuales conforma un estrecho circuito histórico y cultural. Se desarrolla en una planta urbana acotada, en damero, compacta, pero de baja densidad con predominio de las calles y veredas anchas. Conserva la estructura original de sus calles, pero que se han diluido con el tiempo desdibujando las continuidades y los tamaños de las manzanas, con presencia de algunos taponamientos y vacíos urbanos al mismo tiempo. La superposición y mixtura de usos residenciales, productivos y semi-industriales hacen más evidente esta situación.

Las dos avenidas principales y paralelas mantienen la característica de ser estructurales junto al eje territorial de la RP N°11. Estos ejes y el área central que conforman entre ambas y la iglesia como nodo neurálgico, han perdido vitalidad y carecen de una adecuada jerarquización que la destaque como tal: asfalto deteriorado, falta de iluminación y alumbrado



público de destaque, escaso arbolado público (inexistente en algunos tramos), sin equipamiento urbano, discontinuidad en las veredas, falta de cartelera y señalética. Aunque estas carencias son más evidentes en el sector, es una constante a nivel de la mancha urbana en general. Esto es producto de los escasos recursos (económicos, equipamiento, personal) a los que puede acceder el Junta de Gobierno.

En su lado norte limita con el arroyo Las Arañas que oficia de límite urbano, pero con el cual no desarrolla vínculos ni usos (recreativos, deportivos, o de otro tipo). Este curso de agua presenta una gran atractivo natural y ambiental que merece incorporarse a los usos urbanos como nuevo parque y transforme y suture un “límite” en un elemento de integración social y urbana, aprovechando que aún no se encuentra urbanizado.

La RP Nº11 pasó de ser un borde a ser parte de la trama al urbanizarse el borde opuesto de la ruta. A pocos minutos de la capital de la Provincia y de la cabecera departamental, Diamante, este importante eje de conexión de la provincia, impacta sobre la localidad tensionando su crecimiento, al mismo tiempo que se lo elige como frente de desarrollo al generar el mayor nexo de conectividad social y territorial de la comunidad. Esta condición aparece como uno de los mayores desafíos para la localidad.

Aldea Spatzenkutter no escapa a un fenómeno que se presenta en varias de las localidades asentadas a la vera de la RP Nº11, y corresponde a la expansión urbana mediante la habilitación de loteos aislados por fuera de los límites de la planta urbana que impactan en la jurisdicción de la Junta de Gobierno y a las que deben atender en servicios e infraestructura.

En este caso, corresponde al loteo o barrio “La Loma” ubicado a unos 1200m hacia el norte y desarrollado íntegramente sobre ambos márgenes de la ruta. Ha sido el lugar elegido para la instalación de residencias con usos productivos, comerciales y de servicios anexos. Aquí se han desarrollado en solo 400m de longitud tres marmolerías, talleres, depósitos, servicios de transporte de cargas y de maquinarias para el trabajo agropecuario, conformando un centro productivo, comercial y

de servicios. Se proyecta su ampliación de dos manzanas sobre calle de concesión lateral.

La carencia de un plan a nivel provincial y regional sobre la regulación y uso del suelo urbano y rural de las Juntas de Gobierno, así como el desarrollo de proyectos turísticos, paisajísticos, usos comunitarios etc., impacta directamente en estas comunidades pequeñas que carecen de los instrumentos, recursos y terminan siendo sobrellevados por la toma de decisiones de privados o de áreas de gobierno provinciales y nacionales que no han realizado las consultas e impactos sobre la comunidad.

Estas acciones que han generado impactos físicos y ambientales, hacen a la necesidad de un marco normativo y regulatorio sobre el uso del suelo, y de reordenar y estructurar un entramado territorial que las contenga y genere nuevos vínculos y relaciones de pertenencia con el casco urbano propiamente dicho, con el objeto de armonizar la actividad privada con el desarrollo equilibrado de la localidad y el bien común.

En este sentido, la regulación del crecimiento urbano en zonas donde los servicios encuentran onerosa su extensión y difícilmente de atender, sobre todo cuando inevitablemente el reclamo recae sobre el municipio o la junta de gobierno por su “deber” de atender.

Otra de las problemáticas físicas de la localidad, es la escasa cantidad de espacios públicos y deportivos. Actualmente solo cuenta con la plaza fundacional y el predio aldeaño al centro cultural y museo que contiene mobiliario y juegos infantiles, los cuales no alcanzan a abastecer el uso urbano.

En los espacios deportivos la situación es más complicada. Carece de espacios abiertos o cerrados adecuados para el desarrollo de deportes, como también de circuitos de aerobismo y bicicleta, por ejemplo. Las actividades deportivas escolares se realizan en el predio del Club, el cual carece de los servicios anexos necesarios. Por inconvenientes climáticos, se utiliza el galpón de la Junta de Gobierno que oficia de salón comunitario. El mismo se ha realizado con un gran esfuerzo de los pobladores y aún les falta completar

cuestiones constructivas y de equipamiento. Su uso es permanente y variado evidenciando la carencia de un equipamiento acorde de estas características.

Otra de las características sobresalientes de la Aldea, corresponde a la presencia de varios edificios históricos (viviendas, instituciones, entre otros) en condiciones de ser declarados de valor patrimonial. Se destaca el actual Museo y Centro Cultural que otrora funcionara como la Escuela N°6 el cual fue restaurado y refuncionalizado para albergar el nuevo uso. La indispensable declaración de interés patrimonial es el primer paso en el marco de un programa de rescate y reuso en pos de conservar y potenciar los valores y potencialidades locales.

## ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN FÍSICA

### CAUSAS

- Habilitación de expansión de loteos fuera de planta urbana y incompatibilidad y superposición de usos.
- Área central y avenidas principales carente de diseño y equipamiento urbano.
- Calles sin continuidad y damero irregular en dimensiones. Presencia de tapones urbanos.
- Dificultad de inversiones para la ampliación y adecuación de espacios públicos recreativos, comunitarios y deportivos.
- Escasos recursos para la puesta en valor del patrimonio urbano-arquitectónico.
- Arroyo Las Arañas como límite urbano

### PROBLEMAS

- Desvinculación y aislamiento entre planta urbana y loteos. Habitabilidad entre usos incompatibles.
- Área central poco cualificados y sin identidad. Deterioro de la infraestructura vial.
- Trama urbana y vial sin continuidad y posibilidades de extensión.
- Insuficiente cantidad de espacios públicos abiertos.
- Deterioro del patrimonio urbano y arquitectónico existente.
- Dificultad en la conectividad y falta de cualificación urbana.

### OBJETIVOS

- Fortalecer accesibilidades e identidad entre planta urbana y loteos dispersos. Reforzar, jerarquizar y ordenar el entramado territorial interno.
- Renovación y puesta en valor del área central y avenidas principales.
- Ordenamiento de la estructura urbana, generación de continuidades y crecimiento,
- Aumento de plazas, parques y paseos. Mejoramiento y adecuación de los existentes.
- Relevamiento, resguardo, rescate y revalorización del patrimonio urbano arquitectónico.
- Costura de la trama y creación de un espacio público calificado.

### PROYECTOS

- Programa de integración urbano-ambiental, ordenamiento y regulación del uso del suelo del ejido y planta urbana de Aldea Spatzenkutter.
- Programa de revalorización y equipamiento del área central y avenidas principales.
- Plan sustentable de desarrollo urbano y territorial.
- Proyecto y plan de obras de parques, plazas y paseos. Diseño urbano.
- Programa de preservación, rescate y puesta en valor del patrimonio urbano y arquitectónico local.
- Parque urbano arroyo Las Arañas.

## > Dimensión económica

El aparato económico de una ciudad cualquiera conlleva a la interacción de diferentes mecanismos en un área territorial limitada en el espacio. Estos diferentes mecanismos, o partes componentes de la maquina urbana, están íntimamente relacionados entre sí, ya que dependen de uno o de otro para su normal funcionamiento (por ejemplo, los servicios públicos, la infraestructura, el transporte, etc.).

La localidad de Aldea Spatzenkutter, según los datos del censo de 2010, sostiene su economía en mayor parte de la producción agropecuaria, los servicios anexos y actividades derivadas en primer lugar. Le sigue la actividad industrial y los servicios sociales y empresariales, que en conjunto sostienen al 80% de la economía local. Aunque los datos se encuentren desactualizados, la información suministrada por la Junta de Gobierno confirma que esta estructura productiva se mantiene, aunque ha aumentado el empleo estatal, administrativo o comercial particularmente fuera de la Aldea a localidades cercanas como Paraná, Oro Verde y su ciudad universitaria, INTA, entre otros.

Esto tiene una doble condición, la primera es la paulatina migración de un sistema productivo propio, que genere empleo local, a la dependencia de sistemas externos. El aumento del desempleo en jóvenes y mujeres en la actualidad favorecen esta tendencia. En este sentido, la necesidad de elevar la productividad y competitividad del sector productivo local, creando nuevas fuentes laborales y emprendimientos orientados a las potencialidades locales es una condición indispensable para el fortalecimiento de la localidad, que, por sus características, necesita incorporarse a programas más amplios (provinciales, nacionales, asociaciones público-privadas) que le otorgue un marco de contención y sustentabilidad

Por otro lado, estas nuevas condiciones han exacerbado el uso de la conectividad vial y elevado el intercambio y la intercomunicación lo que ha favorecido la permanencia de los

residentes evitando el éxodo poblacional a centros con mayor oferta y productividad.

Junto a las otras localidades menores que conforman el conglomerado de Paraná, Aldea Spatzenkutter se posiciona como un lugar adecuado para vivir tranquilamente, con seguridad, mayor contacto con la naturaleza a escasos minutos del mayor centro de servicios y equipamientos de la región.

El sector turismo, no es un componente desarrollado. La localidad tiene potencialidades naturales, patrimoniales, culturales y ventajas por posición que no se encuentran explotadas hacia estos usos.

Otra de las estrategias ya utilizadas pero que ha mermado con el tiempo, resulta de la promoción del turismo rural, cultural y sustentable relacionados al circuito de las Aldeas Alemanas, incluyendo nuevos servicios y equipamientos. La existencia de recursos naturales aptos, tradiciones y costumbres locales y conservación de componentes patrimoniales y rurales atractivos, abren la posibilidad para la creación de turismo "alternativo", aventura, rural, productivo, etc.

En cualquiera de estos casos, la oportunidad de crecimiento y desarrollo, viene también de la incorporación de nuevas herramientas de gestión y asociaciones público-privadas, fomentando la creación de actividades productivas locales y de pymes de tenor cooperativista, social y ambientalmente sostenible.

## ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN ECONÓMICA

<b>CAUSAS</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>Carencia de fuentes de trabajo de valor agregado local.</li><li>Mínima oferta de atractivos turísticos.</li><li>Carencia de un espacio institucional adecuado para el crecimiento de las capacidades de las PyMES locales.</li></ul>
<b>PROBLEMAS</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>Baja competitividad del sector productivo local.</li><li>Escasa afluencia de turismo.</li><li>Actividades productivas locales y familiares sin adecuado desarrollo</li></ul>
<b>OBJETIVOS</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>Creación de nuevas fuentes laborales y microemprendimientos orientado sobre las potencialidades locales.</li><li>Desarrollo de oferta y potenciación de los atractivos turísticos medioambiental y socialmente sostenibles.</li><li>Fomentar y apoyar los emprendimientos locales sostenibles</li></ul>
<b>PROYECTOS</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>Programa de créditos para emprendedurismo local.</li><li>Plan de desarrollo de turismo sostenibles y accesible. Creación de Asociaciones Público-Privadas de promoción.</li><li>Programa de fortalecimiento y promoción de las PyMES locales y de la micro-región.</li></ul>

## > Dimensión ambiental

El estudio sistémico de la realidad ambiental puede abordarse teniendo en cuenta las relaciones de mutua dependencia de sistemas diferenciados.

Aldea Spatzenkutter presenta algunas problemáticas en la dimensión ambiental en su planta urbana por el anegamiento de sectores por lluvias copiosas y/o desborde de un desagüe pluvial que atraviesa la localidad de sur a norte y descarga en el arroyo “Las Arañas”. Esto se ha agravado en los últimos años por los factores mencionados en el punto ambiental (aumento de lluvias, la disminución de la capacidad de absorción del suelo, falta de cobertura vegetal, etc.). Colabora en la insuficiente capacidad de los desagües pluviales, la falta de un sistema propiamente dicho, la necesaria canalización y derivaciones que conllevan a estudios y obras hidráulicas de diferente índole y calibre a fin de evitar cortes de calles y servicios, y en un futuro anegamiento en viviendas, entre otras.

Actualmente, la localidad no cuenta con red de desagües cloacales y es uno de los temas centrales en la calidad ambiental por la disminución de las capacidades de absorción del suelo, contaminación de napas, etc. La dirección de Obras Sanitarias de la Provincia de Entre Ríos, tiene presente y en cartera la realización de obras de saneamiento, pero el mismo no ha alcanzado el nivel de proyecto ejecutivo, y tampoco se ha priorizado en la agenda de obras provincial, por lo que su licitación y construcción se encuentra sin definir.

La presencia del barrio “La Loma”, aislada de la planta urbana, es uno de los temas a atender considerándolos en el sistema de tratamiento de efluentes cloacales, ya sea incorporándolos al sistema de la planta urbana o realizando un sistema independiente para este caso. Donde se mantenga el pozo absorbente, podría incluirse el uso de biodigestores.

Otro de los componentes que se consideran en el tratamiento de efluentes es la presencia de plantas de silos y un criadero de cerdos aledaños

a la planta urbana, que genera contaminantes por olores y efluentes que deben atenderse con especial cuidado y el control por los organismos correspondientes. Si bien el criadero de cerdos cuenta con piletas de tratamiento de efluentes suele desbordarse y descargue los líquidos en el arroyo “Las Arañas” paralelo a la localidad.

El sistema de agua potable se encuentra sobrepasado en sus capacidades. Los pozos, bombas y tanques existentes, no alcanzan a sostener el consumo (sobre todo en temporada estival). En planta urbana, no solo debe analizarse y estudiarse la ampliación de las capacidades del pozo y tanque existente o la construcción de uno nuevo, sino también, el recambio de cañerías obsoletas y deterioradas y la ampliación de diámetros troncales. Si bien el barrio “La Loma” cuenta con su propio pozo y tanque, las consideraciones para planta urbana merecen ser estudiadas en este caso.

El tratamiento de residuos sólidos urbanos es otro de los componentes ambientales relevantes. La Junta de Aldea Spatzenkutter realiza recolección de residuos dos veces por semana y la disposición final es en un predio a cielo abierto dentro de los límites de la planta urbana. Este predio ya se encuentra en los límites de sus capacidades y la proximidad a las viviendas pone en peligro la calidad de las aguas subterráneas y de vertientes por las filtraciones y absorción de los contaminantes al suelo.

En este sentido, la localidad necesita de un plan integral de tratamiento de RSU, mediante programas de concientización de separación en origen, recolección diferenciada y posterior tratamiento. Para ello, necesita ser incluida en programas más amplios (de gestión provincial y/o nacional) para la provisión de maquinaria y equipamiento para la recolección diferenciada de residuos. Por la escala de la localidad, la realización de una planta de tratamiento y reciclado resulta ser un componente difícil de solventar y mantener en el tiempo. Pero es posible la realización de convenios de cooperativismo entre las localidades pequeñas y cercanas con, por ejemplo, Aldea Valle María (la cual ya se encuentra con proyecto y desarrollo de

una planta de este tipo). De esta manera, el tratamiento de los RSU se convierte en una posibilidad viable para una comunidad más ampliada.

Otro de los componentes ambientales a trabajar en la localidad corresponde al arbolado y alumbrado públicos los cuales son deficitarios en calidad y cantidad para lo cual es necesario el

desarrollo de un plan integral pudiendo incorporarse paulatinamente a los programas en curso de provincia y nación.

## ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN AMBIENTAL

CAUSAS	
	Insuficiente capacidad y red incompleta de desagües pluviales actuales y aumento de los niveles de agua acumulada.
	Disminución de la capacidad de absorción del suelo. Pozos absorbentes como único medio de tratamiento de líquidos cloacales domiciliarios.
	Pozos de agua antiguos y saturados. Pérdida de calidad del agua subterránea. Redes de agua obsoletas y deterioradas
	Falta de presupuesto con destino al alumbrado y arbolado público.
	Carencia de un plan de tratamiento, separación, clasificación de RSU

PROBLEMAS	
	Sectores de la trama urbana con inundaciones por lluvias fuertes y desbordes de arroyos
	Saturación y contaminación de las napas freáticas por presencia de pozos absorbentes.
	Pérdida de presión de agua. Baja calidad del agua potable. Dificultad en la extensión de la red de agua.
	Escasa cantidad de alumbrado público y sin reposición del arbolado urbano.
	Saturación del basural actual y contaminación de suelos y aguas subterráneas.

OBJETIVOS	
	Saneamiento de las áreas con inundaciones ocasionales y restricciones a la ocupación de suelo urbano
	Saneamiento y tratamiento de líquidos cloacales urbanos. Erradicación de los pozos absorbentes
	Elevar la calidad y caudal del agua potable domiciliaria. Evitar pérdidas y contaminación por cañerías obsoletas. Prever crecimiento y expansión de la red.
	Mejorar la calidad y ampliar la cantidad y área de cobertura del alumbrado público y reforestación del arbolado público.
	Tratamiento de RSU ambiental y socialmente sustentable.

PROYECTOS	
	Plan de obras de desagües pluviales urbanos, canalizaciones para el escurrimiento de aguas de escorrentías. Normas usos y de retiros sobre cursos de arroyos y factores de ocupación del suelo.
	Construcción de red de cloacas urbanas y planta de tratamiento de efluentes cloacales.
	Plan de ampliación y adecuación de pozos de agua, incorporación de plantas potabilizadoras compactas, ampliación de la red y recambio de cañerías obsoletas.
	Plan de alumbrado y arbolado público.
	Programa de tratamiento, separación y reciclado de RSU. Convenios para la creación o ampliación de planta de tratamientos micro regionales.

## > Dimensión social

Se deben mejorar las condiciones de habitabilidad y la calidad de vida, no por ello destruyendo la convivencia de las diferentes actividades que son características en la localidad y, sobre todo, prestando vital atención a la situación actual en villas y asentamientos del territorio.

Para esto, es necesario el desarrollo de una serie de políticas públicas de corto, mediano y largo plazo para dar respuesta a los sectores más vulnerables de la población; al poner al alcance de estos una mejora sustancial en la calidad de vida, ya sea a través de la mejora de la habitabilidad, la convivencia con la industria o con políticas habitacionales serias que ataquen las problemáticas existentes de raíz.

Las políticas de vivienda social y el manejo del déficit habitacional en Aldea Spatzenkutter, como en muchas otras localidades de la provincia, se solventa por medio de planes de vivienda con fondos provinciales o nacionales. Actualmente, el déficit ha aumentado, y la Junta de Gobierno no cuenta con nuevos planes o partidas desde hace 5 años aprox. Uno de los componentes que influye es la dificultad de Junta de Gobierno para la compra directa o para la gestión de suelo urbano accesible para vivienda.

En su condición actual de Junta de Gobierno, la compra de tierra debe hacerse desde la Provincia. Una vez que se ponga en vigencia la Ley de Comunas y el marco regulatorio, le otorgará a las Comunas la facultad para implementar mecanismos de gestión y herramientas de producción de suelo urbano, ya sea desde su propia estructura, o conformando asociaciones y cooperaciones público-privadas.

En salud, la localidad cuenta con un centro de salud, de gestión provincial, pero se encuentra desbordado en su atención primaria. Si bien el edificio es propio, las partidas presupuestarias provinciales no alcanzan para cubrir las demandas que se manifiestan. La Junta de

Gobierno, no cuenta con capacidad presupuestaria para colaborar o mejorar las condiciones existentes. El nivel es de atención primaria pero la cantidad de pacientes que atiende demanda ampliar su espectro y nivel de atención. Carece de ambulancia para la derivación de pacientes, aumentando la criticidad de este componente.

El equipamiento educativo también se encuentra en condiciones críticas. En un mismo edificio se comparten y reparten en diferentes turnos los tres niveles educativos esenciales: inicial, primario y secundario. El actual edificio se encuentra desbordado en sus capacidades edilicias, tanto en cantidad de espacios áulicos como en la carencia de sectores con destino a taller, salón de usos múltiples, patios por nivel, entre otros. Los sanitarios también son insuficientes. Los niveles de complejidad alcanzados merecen el desarrollo de nuevos edificios acordes a cada nivel donde puedan desarrollarse correctamente las actividades escolares y de aprendizaje.

Los equipamientos y áreas deportivas se hacen notar por su ausencia en la localidad. La falta de espacios abiertos y cerrados para la práctica deportiva es un reclamo constante para las actividades escolares como para las recreativas. También para la media y tercera edad. La carencia de circuitos para bicicleta, aerobismo, estaciones deportivas se hace presente.

Por un lado, la carencia de espacios deportivos y recreativos, abre la oportunidad de ser incluidos dentro del proyecto para el Parque Urbano del Arroyo Las Arañas, el cual presenta el momento y espacio adecuado para la generación lugares de encuentro, recreación, ocio, deportes y eventos a lo largo de sus márgenes.



## ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN SOCIAL

<b>CAUSAS</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Falta de presupuesto para el desarrollo de sectores deportivos</li> <li>■ Inexistencia de presupuesto de la Junta de Gobierno para la compra y creación de banco de tierras.</li> <li>■ Escaso presupuesto provincial destinado a salud.</li> <li>■ Un solo edificio para los tres niveles educativos, sin capacidad de crecimiento y baja cantidad de espacios disponibles para cada nivel.</li> </ul>
<b>PROBLEMAS</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Carencia de espacios para actividades deportivas variadas con equipamientos y anexos adecuados.</li> <li>■ Falta de suelo urbano accesible para vivienda.</li> <li>■ Equipamiento en Salud de atención básica. (equipamiento, infraestructura, personal).</li> <li>■ Edificios educativos deficitarios en dimensiones y equipamientos, carente de espacios adecuados para las actividades.</li> </ul>
<b>OBJETIVOS</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Desarrollar espacios públicos con amplia oferta deportiva para todos los niveles de edad, integrando centros y circuitos deportivos urbanos.</li> <li>■ Creación de un banco de tierras.</li> <li>■ Acceso universal a la salud y capacidad de atención local y micro regional.</li> <li>■ Creación de edificios independientes para cada nivel y acondicionamiento del existente.</li> </ul>
<b>PROYECTOS</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Programa de deportes y calidad de vida. Plan de obras para la dotación de equipamientos e instalaciones deportivas.</li> <li>■ Instrumentos de gestión y financiamiento para la obtención de tierras.</li> <li>■ Ampliación edilicia del Centro de Salud y elevación a nivel de primeros auxilios a atención media.</li> <li>■ Plan de ampliación y acondicionamiento de la infraestructura educativa.</li> </ul>

## > Dimensión institucional

Se entiende a las instituciones como mecanismos de orden social y cooperación a fin de normalizar el comportamiento de un grupo de individuos.

En este sentido, las instituciones trascienden la voluntad individual en pos de una instancia superior, el bien social. Desde nuestra perspectiva de análisis, esto comúnmente aplica a las organizaciones formales de gobierno y servicio público.

Una de las principales debilidades de las Juntas de Gobierno corresponde a los limitados alcances institucionales. Se encuentra en fase de regulación y puesta en marcha una nueva Ley que encuadre estas localidades en "Comunas" con la posibilidad de obtener las facultades necesarias para gestionar y llevar adelante sus propias normas y regulaciones sobre el uso del suelo urbano y rural dentro de su jurisdicción y el desarrollo y participación activa de instrumentos de gestión institucionales en cada dimensión.

Esta posibilidad, también genera el momento adecuado para poner en práctica Asociaciones Público-Privadas y con otros Municipios y Juntas de Gobierno. La posibilidad de generar una Agencia de Desarrollo Local que pueda llevar adelante el desarrollo productivo, la promoción comercial, creación de propuestas turísticas, generación de empleo y oferta laboral capacitada, entre otros. Actualmente, estas dimensiones no pueden ser abordadas por la Junta de Gobierno debiendo atender los temas esenciales de infraestructura y servicios, llegando a una saturación y desborde de las capacidades de la estructura.

Las inversiones y gestiones de financiamiento para obras de servicios e infraestructura, vivienda, equipamientos comunitarios sociales, se gestionan y realizan con fondos que provienen de la Provincia como Nación.

Desde los aspectos institucionales y administrativos, la Junta de Gobierno carece de un sistema de información urbana georreferenciada en el cual se vuelquen y se obtengan los datos necesarios para generar indicadores y obtener información actualizada, con los cuales identificar necesidades y problemáticas, determinar prioridades, proponer acciones y políticas. La necesidad de modernización de la estructura (en este caso de la Junta de Gobierno) también se traduce en la informatización adecuada de los temas tributarios, tasas y catastrales, entre otros, así como la mejorar el circuito de trámites y expedientes, los cuales aparecerán como parte de su transformación en Comuna.

## ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN INSTITUCIONAL

### CAUSAS

- Sistema institucional bajo la categoría de Junta de Gobierno
- Falta de organización interna y uso de tecnología inadecuada.
- Inexistencia de asociación P-P con participación de la Junta de Gobierno.
- Falta de una integración institucional de base y de formación micro regional para el desarrollo del circuito de las Aldeas Alemanas

### PROBLEMAS

- Imposibilidad de regular, ordenar, promover el desarrollo del territorio, generar recursos propios y autonomía en la toma de decisiones urbanas-territoriales
- Dificultad en la organización y obtención de datos y manejo de trámites.
- Dificultad de la Junta de Gobierno para abarcar todos los temas con su estructura actual
- Esfuerzos y acciones dispersas y discontinuas para la promoción de las Aldeas Alemanas

### OBJETIVOS

- Puesta en marcha y constitución legal, normativa, jurídica del la Ley de Comunas.
- Implementación de sistemas informáticos de información urbana y de trámites
- Fortalecimiento de las relaciones y gestiones conjuntas de APP
- Fortalecer las relaciones institucionales y cooperativas de la microrregión Paraná, Diamante y Aldeas Alemanas

### PROYECTOS

- Aprobación de las leyes pertinentes y marco regulatorio para constitución de la Ley de Comunas.
- Plan de modernización de la estructura institucional
- Programa de Desarrollo Local con Asociaciones Público-Privadas
- Programa de desarrollo del borde y camino costero del río Paraná y las Aldeas Alemanas.





**Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda**

25 de Mayo 101 • C1002ABC

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina

[www.mininterior.gov.ar](http://www.mininterior.gov.ar)

**Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública**

Paseo Colón 189 piso 11 oficina 1108 • C1063ACB

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina

(54-11) 4349-7615 / 7672 / 7732

[www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php](http://www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php)