

PLAN ESTRATÉGICO TERRITORIAL

# ARROYO ALGODON

Provincia de Córdoba

DICIEMBRE 2017



Ministerio del Interior,  
Obras Públicas y Vivienda  
Presidencia de la Nación



Plan Estratégico para el  
DESARROLLO TERRITORIAL de  
ARROYO ALGODÓN

Esta publicación es resultado de los trabajos realizados para el Plan de Fortalecimiento Institucional para Municipios SSPTIP en el marco del Programa de Fortalecimiento Institucional de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública.



## AUTORIDADES NACIONALES

Presidente de la República Argentina

Ing. Mauricio MACRI

Vicepresidente de la República Argentina

Lic. Gabriela MICHETTI

Jefe de Gabinete de Ministros

Lic. Marcos PEÑA

Ministro del Interior, Obras Públicas y Vivienda

Lic. Rogelio FRIGERIO

Secretario de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública

Lic. Fernando ÁLVAREZ DE CELIS

Director Nacional de Planificación Estratégica Territorial

Lic. Julián ÁLVAREZ INSÚA

## AUTORIDADES PROVINCIALES

Gobernador de la Provincia de Córdoba

Cr. Juan SCHIARETTI

Vicegobernador de la Provincia de Córdoba

Ab. Martín LLARYORA

## AUTORIDADES MUNICIPALES

Intendente

Sr. Cristian Esteban GHIANO

## EQUIPO TÉCNICO

Secretaría de Planificación Territorial y  
Coordinación de Obra Pública

Coordinador del Área de Apoyo a la Planificación  
Arq. Daniel JIMÉNEZ ALCORTA

### Equipo Técnico

Lic. Mariana CAMPI

Lic. Ma. Laura MOSCIARO

Ing. Rafael RODRÍGUEZ CASTRO

Lucas LENZI

Celina LOHEZIC

### Consultor

Arq. Rubén GARCÍA

# Índice

<b>MARCO INSTITUCIONAL</b>	<b>11</b>	Telefonía y Comunicación Digital	46
<b>INTRODUCCIÓN</b>	<b>13</b>	<b>OBJETIVOS PARTICULARES</b>	<b>52</b>
OBJETIVOS	14	<b>DESCRIPCIÓN DE SITUACIÓN ACTUAL</b>	<b>52</b>
ALCANCES	14	<b>DIMENSIÓN SOCIAL</b>	54
CONTENIDOS	14	CARACTERÍSTICAS SOCIO-DEMOGRÁFICAS	55
METODOLOGÍA	15	SANEAMIENTO BÁSICO	55
FASE DE DIAGNÓSTICO	15	SALUD Y SEGURIDAD	63
FASE PROPOSITIVA	16	<b>DIMENSIÓN ECONÓMICA</b>	67
FASE DE IMPLEMENTACIÓN	16	ACTIVIDADES ECONÓMICAS LOCALES	67
<b>MARCO CONCEPTUAL</b>	<b>18</b>	TASA DE DESOCUPACIÓN	67
ORDENAMIENTO TERRITORIAL	18	INGRESOS FAMILIARES MENSUALES	67
El Plan	18	<b>DIMENSIÓN AMBIENTAL</b>	70
Para qué sirve	18	Amenazas de origen natural	71
Características del Plan	18	Amenazas Antrópicas	72
Componentes de un Plan	18	<b>DIMENSIÓN INSTITUCIONAL</b>	77
Cómo se relaciona con otros planes	18	Ámbito Nacional	77
De qué depende el éxito del Plan	19	Ámbito Provincial	77
Quiénes participan de un Plan	19	Ámbito Local	77
LA AGENDA 2030 PARA EL DESARROLLO		PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y GOBIERNO ABIERTO	78
SOSTENIBLE	20		78
OBJETIVO 11	20	<b>MAPA DE SITUACIÓN ACTUAL</b>	<b>78</b>
<b>PRIMERA PARTE</b>	<b>23</b>		
<b>FASE DE DIAGNÓSTICO</b>	<b>23</b>	<b>CAPÍTULO III</b>	<b>81</b>
PLANES EXISTENTES	25	<b>PROBLEMAS Y OBJETIVOS</b>	<b>81</b>
PLAN ESTRATÉGICO TERRITORIAL ARGENTINA	25	> DIMENSIÓN FÍSICA	82
2016	25	> DIMENSIÓN ECONÓMICA	83
		> DIMENSIÓN SOCIAL	85
			<b>88</b>
<b>CAPÍTULO I</b>	<b>25</b>	MODELO DESEADO	91
<b>ANTECEDENTES</b>	<b>25</b>	<b>CAPITULO V</b>	<b>91</b>
PLAN ESTRATÉGICO PROVINCIAL	27	<b>LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS</b>	<b>91</b>
<b>PLANES EXISTENTES DE LA LOCALIDAD</b>	<b>29</b>	VISIÓN ESTRATÉGICA	91
<b>TERRITORIO</b>	<b>31</b>	DEFINICIÓN DE ESCENARIOS	91
ESCALA NACIONAL	31	COMPARATIVO DE VARIABLES	93
<b>PROVINCIA DE CÓRDOBA</b>	<b>31</b>	MAPA SÍNTESIS	101
<b>Parques Naturales</b>	<b>34</b>	MODELO TERRITORIAL DESEADO	101
ESCALA LOCAL	37		
<b>DIMENSIÓN FÍSICA</b>	<b>45</b>	<b>CAPÍTULO V</b>	<b>102</b>
<b>CAPÍTULO II</b>	<b>45</b>	<b>LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS, PROGRAMAS Y</b>	<b>102</b>
<b>DIMENSIONES DE ANÁLISIS</b>	<b>45</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>102</b>
Sistema urbano provincial	46	PONDERACIÓN MULTICRITERIO DE PROYECTOS	103
Redes de Telecomunicación	46		

DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE PARA LA INCLUSIÓN SOCIAL Y LA ERRADICACIÓN DE LA POBREZA	105
PROSPERIDAD URBANA SOSTENIBLE E INCLUSIVA Y OPORTUNIDADES PARA TODOS	109
DESARROLLO URBANO RESILIENTE Y SOSTENIBLE AMBIENTALMENTE	112
<b>PORTAFOLIO DE PROYECTOS SEGÚN LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS</b>	<b>117</b>
<b>PROGRESIÓN PROSPECTIVA DE INDICADORES A 2030</b>	<b>119</b>
<b><u>CAPÍTULO VI</u></b>	<b><u>121</u></b>
<b>MONITOREO</b>	<b>121</b>
<b><u>BIBLIOGRAFÍA</u></b>	<b><u>123</u></b>





**Catedral y Cabildo de Córdoba**  
Ciudad de Córdoba - Provincia de CORDOBA





## Marco Institucional

La Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública articula acciones a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas, con el objeto de dar coherencia y sinergia a la multiplicidad de esfuerzos públicos que inciden en un mismo territorio. Para ello se dedica a la planificación en base a las metas nacionales, indicadores para la priorización de proyectos de cartera nacional, y desarrollo de planes territoriales específicos, a la revisión de la planificación provincial en coherencia con la planificación nacional, y a impulsar la planificación en los municipios. Sobre esto último, hace énfasis en asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad.

Trabaja en la vinculación entre los procesos de planificación, proyectos y obra, re asociándolos orientados a la mejora en la toma de decisiones y en el logro de resultados. La conceptualización como un proceso de etapas y su materialización en sistemas, brinda información transparente para funcionarios y ciudadanos, mejora la toma de decisiones, la relación entre áreas del Gobierno, y facilita la administración interna.

Dentro de la Subsecretaría se enmarca el **Programa de Fortalecimiento Institucional** como una herramienta específica de asistencia al desarrollo de la planificación en todo el país. Para esto se promoverán y fortalecerán las buenas prácticas en esta materia y se implementará una política que alcance al conjunto de jurisdicciones provinciales y locales que no cuentan con así una “cultura de la planificación” con orientación al equilibrio territorial.

Bajo la premisa general del Gobierno Nacional de lograr el desarrollo humano incrementando la competitividad territorial del país y mejorando la calidad de vida de sus habitantes, la asistencia técnica a los gobiernos locales tiene el objetivo de brindarles herramientas que faciliten su gestión y mejoren su desempeño.

El Programa de Fortalecimiento Institucional, a través de uno de sus componentes, tiene prevista la ejecución de planes de escala regional o urbana en todo el territorio del país.

Actualmente, los gobiernos locales han incrementado sus funciones y sus exigencias. Muchas veces, el paradigma de la planificación tradicional ha distanciado la gestión del territorio en plazos cortos e inmediatos de las grandes temáticas que hacen a la calidad de vida y competitividad de las ciudades medias y pequeñas. Pocos gobiernos locales cuentan con planes existentes, operativos y concretos, que sean utilizados para guiar la gestión pública. Parte de esto ha generado una pérdida en la capacitación de los equipos técnicos.

Es por ello que el proyecto actual se orienta a contribuir al fortalecimiento de la planificación en municipios y comunas de todo el país, generando un instrumento concreto que permitirá orientar los proyectos estratégicos y prioritarios de escala local contribuyendo, así, a una mejor calidad de vida de todos los habitantes por igual.





## Introducción

En el desarrollo del presente escrito, se buscarán definir todas aquellas acciones que puedan desarrollarse dentro del territorio que comprende el municipio de **ARROYO ALGODÓN** de forma positiva y buscando potenciar las características intrínsecas del mismo en la búsqueda de un mayor equilibrio territorial y la mejora de la calidad de vida de sus habitantes.

La necesidad de contar con una herramienta de utilidad para la comprensión del territorio local que fortalezca las instituciones locales vuelve prioritarias las acciones que apuntan a la previsibilidad y formación de consenso, actualización de información identificando, a su vez, aquellos actores que presenten competencia entre esta y otras jurisdicciones, generando una agenda común a ser desarrollada con el objetivo de lograr el mayor impacto territorial posible.

Los municipios son las unidades de administración y gobierno que están más próximas a la gente que habita y conforma los territorios. La responsabilidad primordial de los gobiernos es promover y sostener un desarrollo local sustentable, entendido como aquel que armoniza el crecimiento económico, el cuidado ambiental y la equidad social.

Este documento se organiza, a nivel general, en cuatro grandes secciones.

La primera aborda el marco conceptual y el marco metodológico, con sus alcances y objetivos.

La segunda sección comprende el registro del levantamiento de información territorial, tanto censal como la relevada en campo, y su clasificación y organización, y la identificación de problemáticas existentes para lograr un diagnóstico de la coyuntura existente y la elaboración de un Modelo de Situación Actual Territorial.

La tercera parte de este trabajo se enfoca en la proposición y el desarrollo de un Modelo Territorial Deseado basado en escenarios prospectivos, mientras que la última sección versa sobre los lineamientos estratégicos propuestos y los proyectos que se desprenden de ellos.

Contar con un marco de planificación territorial es esencial para lograr este objetivo, ya que señala el rumbo y las características del modelo de desarrollo buscado, articula y coordina las diferentes acciones sobre el territorio, da respuesta a problemas y conflictos, y desarrolla sus potencialidades.

## Objetivos

Los municipios son las unidades de administración y gobierno más próximo a la gente que los habita y conforma los territorios. La responsabilidad primordial de estos gobiernos es promover y sostener un desarrollo local sustentable, entendido como aquel que armoniza el crecimiento económico, el cuidado ambiental y la equidad social.

Contar con un marco de planificación territorial es esencial para lograr este objetivo, señala el rumbo y las características del modelo de desarrollo buscado, articula y coordina las diferentes acciones sobre el territorio, da respuesta a problemas y conflictos y desarrolla sus potencialidades.

La planificación territorial se presenta, entonces, como una herramienta que busca dar racionalidad a los procesos de decisión de acciones vinculadas al gobierno del territorio en sus tres niveles: nacional, provincial y municipal. A su vez, es una herramienta de articulación horizontal, que busca superar la segmentación sectorial propia de las estructuras de gobierno permitiendo priorizar carteras de proyectos y entender sus impactos cruzados. Para esto, la planificación ofrece una diversidad de instrumentos de gestión como planes de ordenamiento, normativas territoriales y urbanas, opciones de financiamiento, estrategias de comunicación y participación y procedimientos de monitoreo y evaluación de políticas.

## Alcances

El presente documento sintetiza los resultados de los estudios realizados en las etapas de diagnóstico y propositiva desarrollados dentro de las actividades de planificación estipuladas dentro del Plan de Fortalecimiento Institucional para municipios de la Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública dependiente del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

La información presentada incluye una recopilación de los trabajos sectoriales elaborados por las diferentes instituciones intervinientes en dicho Plan conformando, así,

Una fuente de información local más actualizada. En este carácter, el documento servirá de punto de partida para la toma de decisiones en el desarrollo de estudios sectoriales específicos que se realizarán para la formulación de los proyectos de desarrollo.

Presenta una visión sintética de la realidad local, así como una apreciación del estado del conocimiento y las fuentes de información en cada uno de los sectores involucrados.

El trabajo se orienta a las problemáticas existentes de lo urbano, identificando situaciones de conflicto y repensando la ciudad para brindar soluciones superadoras según la dimensión y la escala de análisis abordadas.

Dentro de la concepción de este estudio, es importante destacar que la República Argentina adhirió a diferentes convenios internacionales en el pasado reciente, con lo cual, los alcances se orientarán a dichos compromisos.

## Contenidos

El presente documento contiene: en primer término, algunos conceptos básicos relacionados con los planes y procesos de planificación territorial, la metodología utilizada para el desarrollo del Plan, la recolección y organización de información territorial y censal y la conformación de un modelo territorial actualizado completando, así, la fase de diagnóstico.

En segundo término, este trabajo desarrolla la visión a futuro local que devendrá en la elaboración de un modelo territorial deseado desde donde se desprenderán los lineamientos estratégicos.

Dichos lineamientos, a su vez, darán paso a los programas y proyectos que se pretende tengan impacto directo en la mejora final de indicadores, especialmente aquellos alineados a los compromisos asumidos por la República Argentina y los que se prioricen luego de su análisis en la fase de diagnóstico.

## Metodología

La metodología propuesta se divide en tres grandes fases:

- **Fase de DIAGNÓSTICO**, incluye antecedentes, las actividades preparatorias, el pre diagnóstico, el diagnóstico y el modelo actual.
- **Fase PROPOSITIVA**, incluye la definición de escenarios, el modelo deseado con sus lineamientos estratégicos, programas y proyectos.
- **Fase de IMPLEMENTACIÓN**, incluye la fase técnica de ejecución de los programas y los proyectos.
- **Fase de MONITOREO**: el monitoreo y la evaluación del proceso de planificación, lleva a su retroalimentación y actualización.

## Fase de Diagnóstico

La primera etapa del plan se desarrolla desde el análisis más simple de datos observables de la realidad, inventarios, proyectos existentes y entrevistas hasta el entendimiento de procesos más complejos que ocurren en el territorio, que son las primeras construcciones conceptuales del análisis y plantean el territorio en términos dinámicos.

La relación entre estos procesos da lugar a la conceptualización de los *ejes problemáticos*,

que estructuran y dan forma al territorio, y que son sintetizados en el modelo actual del territorio.

Para la elaboración del diagnóstico es necesario recopilar la información con que cuenta el municipio: antecedentes, planes anteriores y estadísticas. Si existen planes que se estuviesen implementando en ese momento es necesario revisarlos y analizar cómo esto interactúa con el plan que se pretende formular; verificando si contienen información de base de utilidad y su compatibilidad.

El objetivo del diagnóstico es el conocimiento integral del territorio desde un punto de vista descriptivo y también desde el punto de vista explicativo, de por qué suceden las cosas, expresadas en diversas dimensiones (la realidad y los procesos que la explican).

Esto incluye la sistematización y el análisis de la información recopilada con el fin de orientar la toma de decisiones para el desarrollo del municipio, tanto en base a sus potencialidades y limitaciones como a la identificación de los procesos críticos que influyen en su actual funcionamiento.

En esta etapa se busca caracterizar una situación local determinada, considerando aspectos vinculados a la competitividad territorial (empleo, exportaciones,

# 10 razones para planificar

01. Las ciudades prósperas tienen un marco de referencia para el crecimiento.
02. La anticipación beneficia el presente.
03. El planeamiento ayuda a los dirigentes a lograr un impacto, paso a paso.
04. La forma urbana marca la diferencia.
05. Tener una dirección tiene un impacto positivo en la economía urbana.
06. Un plan colectivo construye sinergias duraderas.
07. Una perspectiva territorial mas amplia ayuda a las ciudades a alcanzar economías de escala.
08. La continuidad genera credibilidad.
09. Prever es más rentable que reaccionar a los problemas.
10. Una buena estructura permite mensajes coherentes.

diversificación económica, producto bruto geográfico, innovación) y a la calidad de vida local (condiciones del hábitat y la vivienda).

Se analizan, además, la cobertura y calidad de los servicios públicos, las condiciones ambientales, la capacidad de respuesta y adaptabilidad a los riesgos, las vulnerabilidades ambientales, la gobernabilidad y la estructura de actores del territorio dado.

**Modelo actual.** Sintetiza los principales componentes que estructuran el territorio a partir de la integración del conocimiento alcanzado a través del análisis de sus dimensiones. Este análisis incluye también la prevención y reducción de

Es una representación espacial de los conflictos y las oportunidades asociadas al proceso de producción territorial.

La representación gráfica del modelo actual tiene la forma de un mapa síntesis donde se grafica la organización espacial y el funcionamiento del territorio.

Para llegar a este se puede partir de cinco mapas temáticos (sistema ambiental, social, económico, físico y jurídico-administrativo), no obstante el objetivo es representar gráficamente el análisis de esa información de manera articulada y no meramente superponiendo capas.

## Fase propositiva

La segunda etapa de trabajo tiene como objeto configurar las respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico.

Es deseable pensar la prospectiva enfocada en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso. A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- **La visión estratégica** estará dada por la vocación de futuro y desarrollo con la que se desee dotar al centro urbano.

- **Los lineamientos estratégicos** deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucra un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- **Los programas** como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- **Los proyectos específicos** para resolver las deficiencias detectadas en los datos duros en las primeras fases de la etapa de diagnóstico. Implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.

Así, se busca ordenar y correlacionar de manera coherente las diferentes escalas de análisis con sus correspondientes instancias temporales (corto, mediano y largo plazo).

**Modelo deseado.** Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan. En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas y considerando los diferentes escenarios posibles a futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados.

## Fase de implementación

### Monitoreo, Evaluación y Retroalimentación.

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la FASE CERO una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos.

Los resultados del plan y el impacto logrado pueden medirse con indicadores de la actividad económica (tasas de empleo y de desempleo); indicadores sociales (nivel de

educación; tasas de alfabetización); e indicadores físicos y ambientales (acceso a servicios; calidad de la vivienda; calidad del aire y del agua).

## Fase de Monitoreo

Todo el proceso de planificación tiene un orden que es iterativo, constituye un ciclo que, sin ser lineal, se va profundizando en sucesivas revisiones.

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la fase cero una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos que se miden a través del tiempo para lograr conocer los impactos.

Esta evaluación permite advertir la magnitud del impacto de determinado proyecto. Estos indicadores retroalimentan la fase cero de análisis posteriores y permiten ajustar la evolución de los planes.

*“Los planes que carecen de visión y que no ofrecen respuesta a los problemas reales son fácilmente dejados de lado y olvidados cuando cambian las agendas políticas. Elegir cuáles son los temas a abordar y los bienes a desarrollar de forma que se apoye el avance de la ciudad, en medio de limitaciones y retos, no es tarea fácil y requiere entendimiento y capacidad de formular las preguntas adecuadas”.*

(Planeamiento Urbano para Dirigentes Municipales, UNHABITAT, 2013).

## Marco Conceptual

### Ordenamiento Territorial

El ordenamiento territorial es la expresión espacial de las políticas económicas, sociales, culturales y ecológicas de toda la sociedad, que se llevan a cabo mediante decisiones que orientan el accionar de los agentes privados y públicos sobre el uso del suelo.

Es una política pública, destinada a orientar el proceso de producción social del espacio mediante la aplicación de medidas que tienen, por finalidad, la mejora de la calidad de vida de la población, a través de su integración social en el territorio y el aprovechamiento ambientalmente sustentable de los recursos naturales y culturales.

### El Plan

El plan constituye un conjunto de objetivos y propuestas que se expresa a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo. Contiene decisiones de carácter general que expresan los lineamientos políticos fundamentales, las prioridades que se derivan de esas formulaciones, la asignación de recursos acorde a esas prioridades, las estrategias de acción y el conjunto de medios e instrumentos para alcanzar las metas y objetivos propuestos.

### Para qué sirve

Es una guía que orienta objetivos, actividades y recursos de forma coherente y articulada. Supone crear una herramienta para obtener resultados y clarificar dudas acerca del trabajo a realizar: define objetivos y actividades, establece prioridades, identifica recursos y cuantifica niveles de desempeño.

### Características del Plan

El plan debe tener cuatro características principales: ser sistémico o integral, ser participativo, ser flexible y ser prospectivo.

- **Sistémico e integral:** debe abordar todas las dimensiones territoriales (social, económica, ambiental, física, jurídico-administrativa) de forma integrada, ya que es preciso entender

Sus vinculaciones y su funcionamiento en conjunto.

- **Participativo:** el diseño y la implementación de un plan genera efectos directos e indirectos sobre diversos actores públicos y privados del territorio sobre el que se interviene. Cuanto mayor sea el consenso que éstos tengan sobre las acciones de la planificación, mayores serán las posibilidades de consensuar su validez, ajustar sus procedimientos y potenciar sus resultados.
- **Flexible:** el plan debe ser lo suficientemente dúctil para adaptarse a los cambios que se producen en el territorio, de modo que se pueda reorientar según nuevos contextos y necesidades, es decir, que pueda ser parte de un proceso de planificación continuo que tiende a mejorarse en el tiempo.
- **Prospectivo:** el plan debe pensarse con una visión a mediano y largo plazo, teniendo en cuenta diferentes escenarios posibles y planteando un escenario deseado a futuro, a fin de encauzar las acciones del presente, tomando medidas proactivas.

### Componentes de un Plan

El proceso de formulación del plan se divide en dos momentos interrelacionados: una instancia diagnóstica y una propositiva. Existe un tercer momento consistente en el seguimiento del plan, a partir del cual se actualizan y ajustan las dos primeras etapas, retroalimentando el proceso de planificación.

### Cómo se relaciona con otros planes

El plan de ordenamiento territorial debe tener en cuenta otros planes municipales, provinciales o nacionales, planes o programas estratégicos sectoriales existentes y la articulación entre ellos.

También debe contemplar la integración y complementariedad con otros instrumentos legales que afecten usos y organización del territorio.



### De qué depende el éxito del Plan

Existen condiciones básicas para que un plan territorial logre constituirse en un instrumento de gobierno:

- Respaldo político de las autoridades involucradas, responsables directos de la implementación de las propuestas.
- Legitimación y apropiación por parte de la sociedad, destinatarios directos de las propuestas de desarrollo territorial.
- Solidez del equipo técnico, intérpretes y redactores de las propuestas que se adecuan a la realidad objeto del planeamiento.
- Recursos necesarios para hacer efectivas las acciones propuestas.

La articulación entre estos factores resulta clave para el éxito de un plan, habida cuenta de la multiplicidad de actores involucrados y de la complejidad de las problemáticas que caracterizan toda dinámica territorial.

### Quiénes participan de un Plan

En los procesos de planificación participan:

- Los decisores políticos.
- El equipo técnico, que puede ser interno o externo o una combinación de ambos.
- Los diferentes organismos gubernamentales que tienen injerencia en el territorio, incluyendo a los de otros niveles de gobierno.
- La sociedad, incluyendo a la academia, las cámaras empresarias, las asociaciones profesionales, las asociaciones de la sociedad civil y la comunidad en general.

## La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

La Argentina asumía en el marco de la Reunión de Hábitat III, según la Agenda 2030.

Es un plan de acción en favor de las personas, el planeta y la prosperidad. Este plan será implementado por todos los países y partes interesadas mediante una alianza de colaboración. Los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible y las 169 metas, que están integradas y son indivisibles, demuestran la magnitud y ambición de este nuevo programa universal. Los objetivos y metas equilibran las tres dimensiones del desarrollo sostenible: económica, social y ambiental.

Los nuevos objetivos y metas entraron en vigencia el 1 de enero 2016 y guiarán las decisiones que tomaremos los siguientes quince años. Todos los países trabajarán para implementar la Agenda a niveles regionales y globales, teniendo en cuenta las diferentes realidades, capacidades y niveles de desarrollo nacionales, incluidas las políticas y prioridades de cada país.

Los gobiernos también reconocen la importancia de las dimensiones regionales y subregionales, la integración económica regional y la interconectividad en el desarrollo sostenible.

Los marcos regionales y subregionales pueden facilitar la traducción efectiva de las políticas de desarrollo sostenible en medidas concretas a nivel nacional.

Es por esto que debemos tener la mirada puesta en esto y tratar de encauzar esfuerzos con vistas a concretar los objetivos de la AGENDA.

ONU-Hábitat ha desarrollado una posición única de apoyo al desarrollo sostenible y a la planificación y construcción de un mejor futuro urbano para las nuevas generaciones. El proceso clave apoya el desarrollo económico y social, además de la reducción de la pobreza y la desigualdad.

Las prioridades de la Nueva Agenda Urbana de ONU-Hábitat, se concentran en siete áreas:

- Planificación Urbana y Diseño.
- Servicios básicos urbanos.
- Economía Urbana.
- Vivienda y mejoramiento de asentamientos.
- Investigación Urbana y Desarrollo.
- Reducción de riesgos y rehabilitación de áreas urbanas con bajos indicadores.
- Legislación Urbana, Suelo y Gobernanza.

## Objetivo 11

Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos



Las ciudades son hervideros de ideas, comercio, cultura, ciencia, productividad, desarrollo social y mucho más. En el mejor de los casos, las ciudades han permitido a las personas progresar social y económicamente.

Ahora bien, son muchos los problemas que existen para mantener ciudades de manera que se sigan creando empleos y prosperidad sin ejercer presión sobre la tierra y los recursos. Los problemas que enfrentan las ciudades se pueden vencer de manera que les permita seguir prosperando y creciendo, y al mismo tiempo aprovechar mejor los recursos y reducir la contaminación y la pobreza.

## Metas

Fuente:

<http://www.latinamerica.undp.org/content/rblac/es/home/post-2015/sdg-overview/goal-11.html>





# Los Objetivos de Desarrollo Sostenible

- |     |  |     |   |
|-----|--|-----|---|
| 01. | Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo.   | 10. | Reducir la desigualdad en y entre los países.   |
| 02. | Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible.               | 11. | Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.   |
| 03. | Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.   | 12. | Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles.   |
| 04. | Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos. | 13. | Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.   |
| 05. | Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas.  | 14. | Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible.   |
| 06. | Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos.  | 15. | Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica. |
| 07. | Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos.   | 16. | Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles.   |
| 08. | Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.   | 17. | Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible.  |
| 09. | Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.               |     |   |





Primera Parte

# FASE DE DIAGNÓSTICO





# CAPÍTULO I

## Antecedentes

### Planes existentes

Hay que considerar todos los estudios y planes previos que sirven como antecedentes al presente plan. Partir de la base de los trabajos acumulados es una política de Estado. Es de suma importancia tomar conocimiento de lo planteado en casos anteriores para la toma de decisiones futuras.

### Plan Estratégico Territorial Argentina 2016

#### Objetivo del plan

Cumplir los lineamientos planteados en la política de estado donde cada uno logre:

- Desarrollar su identidad territorial y cultural, y su sentido de pertenencia al territorio nacional; alcanzar el progreso económico y la concreción de los proyectos.
- Alcanzar la sustentabilidad ambiental de su territorio para garantizar la disponibilidad actual y futura de los recursos del mismo.
- Participar plenamente en la gestión democrática del territorio en todas sus escalas
- Acceder a los bienes y servicios esenciales, posibilitando el desarrollo personal y colectivo y una elevada calidad de vida.

### Síntesis del Modelo Actual del Territorio

El Modelo Actual del Territorio Nacional, caracteriza la interrelación existente entre el medio biofísico y el medio socio-económico (población y actividades productivas) que tienen lugar en las distintas regiones del país, representando al mismo tiempo la dinámica de flujos de bienes y servicios que las vincula.

Así, el territorio nacional quedó dividido en 25 subregiones que se agrupan en tres grandes categorías:

#### Categoría A

Núcleos dinamizadores del territorio, corresponden a regiones relativamente pequeñas en términos de superficie, altamente pobladas, y urbanizadas, con alto desarrollo socio-productivo y del medio construido, donde confluyen los principales flujos de cargas y pasajeros (contienen a la mayoría de las regiones metropolitanas del país y el porcentaje mayor de la población urbana).

#### Categoría B

Territorios de media o alta urbanización, con sistemas urbanos integrados y de media a alta consolidación socio-productiva y del medio construido.

### Categoría C

Territorios con bajo nivel de urbanización y sistemas urbanos con baja integración, y baja consolidación socio-productiva y del medio construido.

Este mapa síntesis no hace más que confirmar las limitaciones del soporte físico nacional, con áreas más desarrolladas e integradas e inmensos territorios con baja ocupación e integración, en el que predominan las relaciones interregionales unidireccionadas hacia el principal centro de consumo nacional y que retroalimentan el desigual desarrollo socioproductivo del país.

El Modelo Deseado comprende las siguientes líneas de acción integradoras:

- A-** Áreas de Intervención: a cualificar, a desarrollar y a potenciar.
- B-** Corredores de conectividad que articulan el territorio.
- C-** Sistema Policéntrico de Núcleos Urbanos.

### A. ÁREAS DE INTERVENCIÓN

Se clasifica el territorio nacional según tres categorías –a cualificar, a desarrollar y a potenciar– las cuales se distinguen por el tipo de acciones que se necesita promover en cada una.

### B. CORREDORES DE CONECTIVIDAD

El patrón espacial de la red de los corredores de conectividad en la Argentina presenta como característica más relevante la existencia de unas pocas áreas en las que se concentran los flujos de cargas y pasajeros y el aislamiento de una gran parte del territorio nacional.

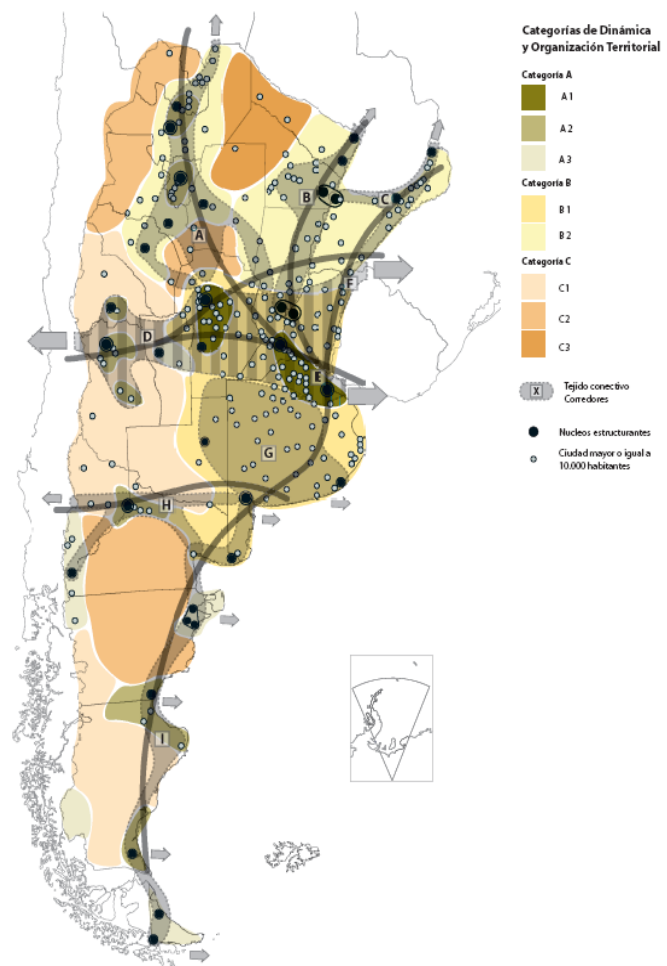
Se propone como estrategia de intervención reforzar las dotaciones existentes, descongestionando los tramos más solicitados y articular áreas del territorio nacional hoy desconectadas del sistema principal. El esquema propuesto plantea ejes de conectividad necesarios para articular territorios aislados y paralelamente intervenciones específicas sobre

los corredores con mayor intensidad de ocupación que apunten a mejorar su eficiencia.

### C. SISTEMA POLICÉNTRICO DE NÚCLEOS URBANOS

Supone comprender al territorio ya no en términos de áreas y corredores sino como la combinación de ambas dimensiones de análisis: como sistema de asentamientos humanos.

La premisa es que todos los habitantes del país deben tener adecuada accesibilidad a los recursos que históricamente se han concentrado en las grandes ciudades y capitales provinciales fortaleciendo a las ciudades intermedias que articulan el sistema nacional y que en las últimas décadas muestran una alentadora tendencia de crecimiento.



## Plan Nacional para la Reducción de Riesgos de Desastres

### Objetivo del Plan

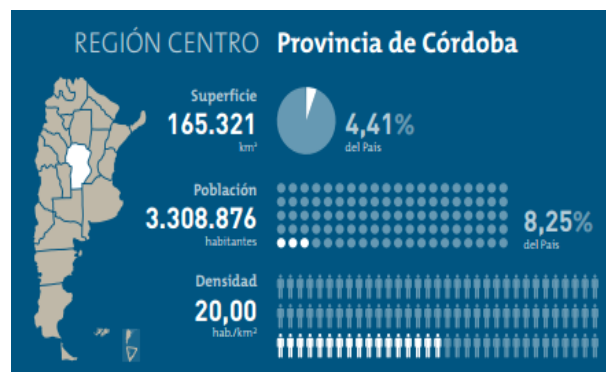
Definir los lineamientos de políticas y los principios básicos que deben desarrollar las instituciones de los sectores público, privado y organizaciones sociales, para la ejecución de programas y acciones tendientes a reducir los riesgos existentes, garantizar mejores condiciones de seguridad de la población y proteger el patrimonio económico, social, ambiental y cultural.

## Plan Estratégico Provincial

El **Consejo para la Planificación Estratégica de la Provincia de Córdoba (COPEC)** es un organismo descentralizado de la administración pública provincial, creado por la Ley Provincial 9475/08 y su modificatoria, Ley 9665/09, y tiene como misión brindar insumos estratégicos para la planificación, formulación, implementación y evaluación de políticas públicas de mediano y largo plazo, que posibiliten pensar y vivir en una sociedad mejor en materia social, económica y política, contribuyendo al desarrollo individual y colectivo de la población.

En el marco de su misión, un equipo técnico del **COPEC**, elaboró un **Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba (PEDICor)**, mediante una metodología participativa y una visión a mediano y largo plazo, en pos de trabajar a los fines de cumplir con la misión que guía la institución.

Para llevar adelante el plan propuesto, el equipo tomó como punto de partida el proceso de regionalización que comenzó la provincia de Córdoba en el año 2004, a través de la Ley N° 9.206, mediante la cual se crean las Regiones dentro de los límites departamentales, y se reconocen las Comunidades Regionales conformadas voluntariamente por los intendentes y jefes comunales. A su vez, esta ley menciona un índice de desarrollo que se divide en ocho Componentes del Desarrollo, que estructuran el PEDICor.



El **Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba** se divide en cuatro etapas, a saber:

1. Identificación de problemas y prioridades:
  - a. Consulta con actores políticos
  - b. Validación con actores sociales
2. Formulación de alternativas
3. Búsqueda de consensos
4. Diseño del Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba

La puesta en marcha del mismo comenzó en el mes de septiembre de 2014, con la conformación del equipo técnico y el comienzo de Etapa 1 del PEDICor. El mismo prioriza los siguientes ejes de acción:

### I. CAPITAL FÍSICO

#### 1. Vivienda

- Construcción de viviendas sociales
- Acceso al crédito
- Refacción y ampliación de viviendas

#### 2. Obras

- Mantenimiento de los caminos primarios, secundarios y terciarios
- Asfaltado
- Trazado de nuevos caminos

#### 3. Servicios

- Gas
- Agua
- Electricidad
- Cloacas



## II. ACTIVIDAD ECONÓMICA

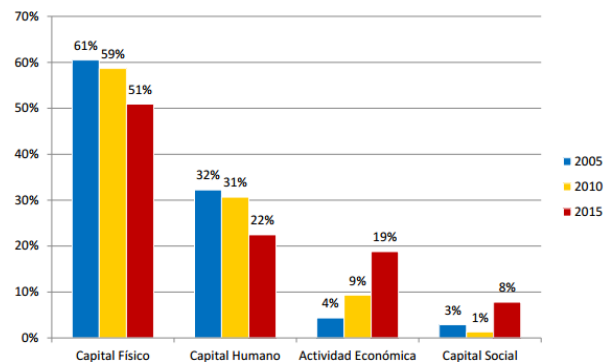
### 1. Empleo

Radicación de emprendimientos privados  
 Respuestas laborales para jóvenes  
 Estacionalidad de la actividad económica

### 2. Crecimiento de la economía regional

Instalación de nuevos emprendimientos productivos  
 Diversificación de la economía regional  
 Potenciación de la actividad económica

Prioridades de la Provincia de Córdoba por dimensiones.  
 Año 2005, 2010, 2015.



Fuente: Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba. Febrero 2015. Gobierno de Córdoba

## III. CAPITAL HUMANO

Educación  
 Salud  
 Ambiente

## IV. CAPITAL SOCIAL

Seguridad y convivencia  
 Fortalecimiento de la sociedad civil

### Principales Conclusiones:

En el siguiente gráfico se observa que de las priorizaciones realizadas por los actores políticos, más del 50% refieren al **Capital Físico**, posicionándose como el componente clave para el desarrollo. Así, la resolución de problemáticas relativas a la Vivienda, Obras -conectividad vial- o Servicios –gas, agua, luz y cloacas- resultan preeminentes en la provincia.

Prioriza la necesidad de inversión en infraestructura básica tales como Red de Cloacas, mejoramiento del Hábitat, calles y alumbrado y solución a los problemas de excedentes hídricos que inundan la población.

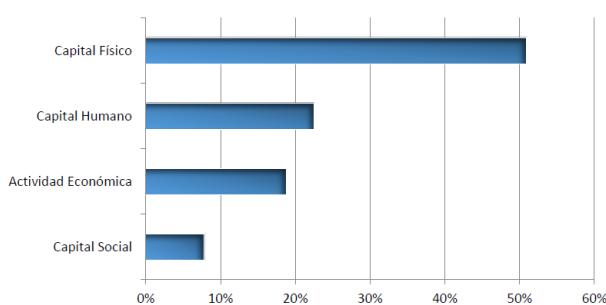
Desde el enfoque social se pretende un mayor fortalecimiento de las instituciones reconociendo a la escuela como el principal nodo integrador de la comunidad.

El empleo, especialmente de las mujeres sostén de familia, es priorizado por los actores claves del Plan.

Las priorizaciones realizadas por los actores políticos, más del 50% refieren al Capital Físico, posicionándose como el componente clave para el desarrollo. Así, la resolución de problemáticas relativas a la Vivienda, Obras -conectividad vial- o Servicios – gas, agua, luz y cloacas- resulta preeminente en la provincia.

Las localidades que conforman el Departamento, al cual pertenece ARROYO ALGODÓN, priorizaron para el desarrollo regional en capital Físico, la ejecución de las obras de cloacas, Gas, Agua, caminos. En lo social educación, ambiente y construcción de viviendas.

Prioridades de la Provincia de Córdoba. Año 2015.



Fuente: Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba. Febrero 2015. Gobierno de Córdoba



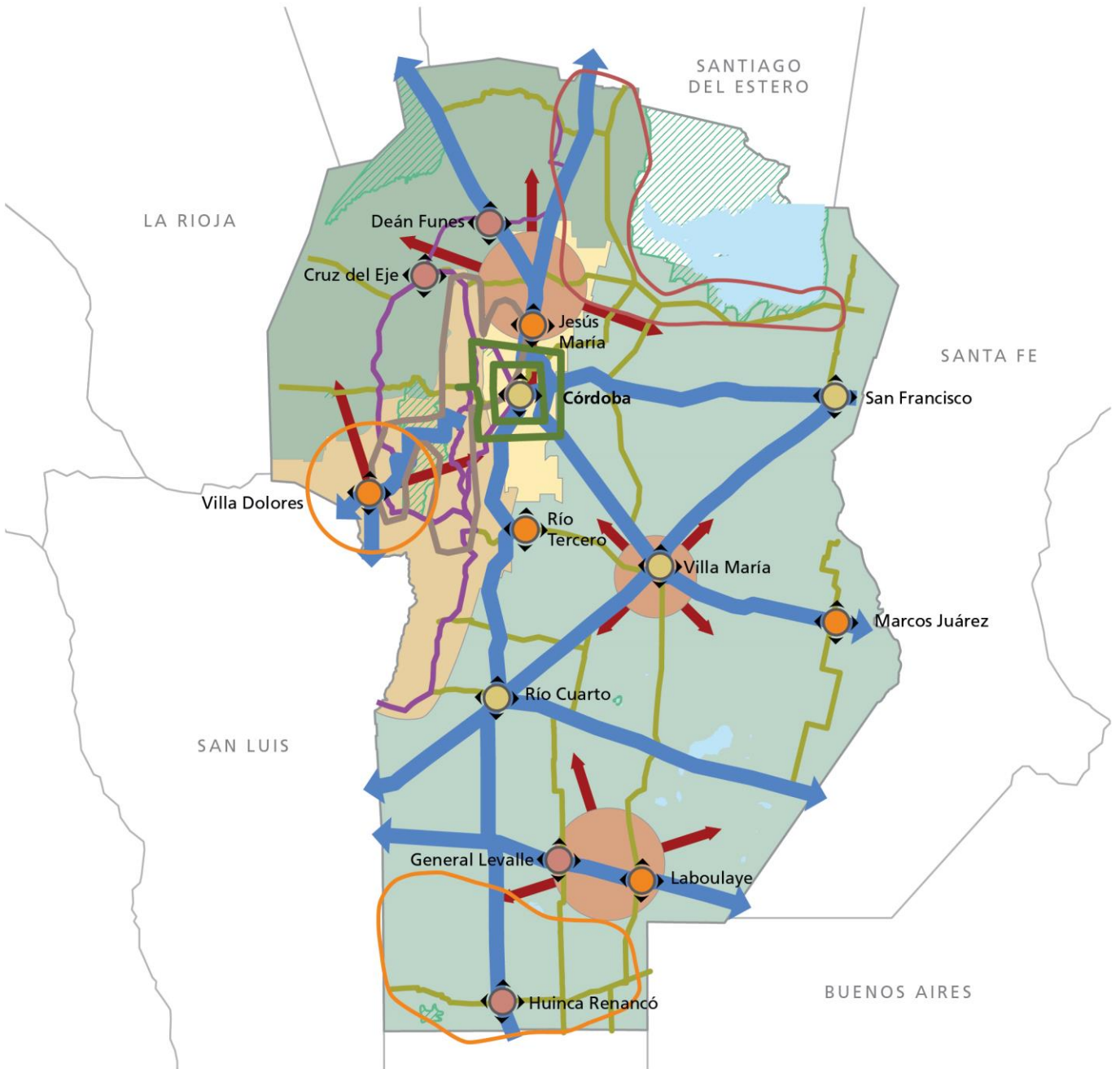
### Planes existentes de la localidad

Plan de Extensión red de Gas Natural con una inversión de \$ 1.5 millones.

Proyecto de ampliación y remodelación de la estación transformadora de energía por parte de la Empresa Provincia de Energía de Córdoba-EPEC, una inversión de 45 millones de pesos que se construirá el año 2018,

Plan de Saneamiento cloacas. La misma incluirá red troncal, estación de bombeo, planta depuradora y el caño final de descarga

# Modelo Territorial Deseado



## REFERENCIAS

	Nodos a cualificar		Ord. prioritario
	Nodos a potenciar		Potencial estratégico
	Nodos a desarrollar		Región Serrana
	Anillos metropolitanos		Región Sur-Este
	Corredor de conectividad		Región Central
	Corredor turístico a potenciar		Región Norte
	Corredor productivo a desarrollar		Cuerpos naturales
	A desarrollar		Reservas protegidas
	A potenciar		

## Territorio Escala Nacional Sistema Jurídico-Administrativo

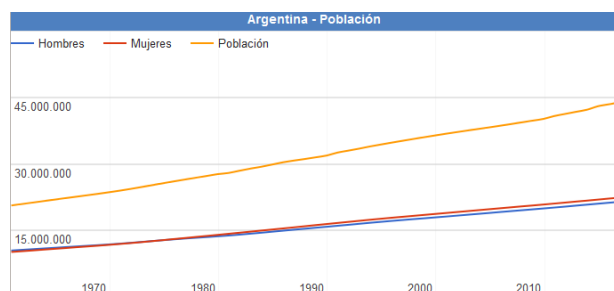
### Población

Según datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda del año 2010 la población de la República Argentina asciende a 40.117.096 habitantes, con una densidad media de 14,4 hab/km<sup>2</sup> sin considerar la superficie de la Antártida Argentina e Islas del Atlántico Sur. Argentina, que es uno de los países más grandes del mundo, tiene una densidad de población muy baja, está en el puesto 23 en el ranking de densidad mundial, con 16 habitantes por Km<sup>2</sup>.

El anterior Censo del año 2001 arrojó un total de 36.260.130 habitantes, por lo que el incremento de población al 2010 fue de 3.856.966 habitantes con una tasa de variación intercensal 2001-2010 del 10,6%, menor a la registrada entre los censos de 1991 y 2001 del 11,2%.

Argentina cerró 2016 con una población de 43.847.430 personas, lo que supone un incremento de 429.665 habitantes, 216.947 mujeres y 212.718 hombres, respecto a 2015, en el que la población fue de 43.417.765 personas.

Según los últimos datos publicados por la ONU, el 4,81% de la población son inmigrantes ocupando el puesto 82º en porcentaje de inmigración.



Fuente: [www.datosmacro.com/demografia/poblacion/argentina](http://www.datosmacro.com/demografia/poblacion/argentina)

### Desarrollo Humano

Argentina posee un Índice de Desarrollo Humano de 0,827 (año 2016); posicionándose en el puesto 45, formando parte del grupo de países de desarrollo humano muy alto. Su Índice de Desarrollo Humano ajustado por la desigualdad es de 0,698; con un coeficiente de Gini de 42,7, le hace retroceder ocho posiciones en el IDH.

Su Índice de Desigualdad de Género la ubica en el 75º lugar. En educación, tiene una inversión del 5.1% del PBI. Según el Banco Mundial, su PIB nominal es el 21º del mundo (año 2015).

Su capacidad tecnológica y científica le ha permitido producir y diseñar satélites y construir reactores nucleares. En las últimas décadas, ha brindado una creciente cooperación nuclear a países de América Latina, el Magreb, el Golfo Pérsico, el sudeste asiático y Oceanía, a partir de las capacidades desarrolladas por la Comisión Nacional de Energía Atómica (CNEA) y por la empresa estatal INVAP.

### Provincia de Córdoba

Según el *"Informe Nacional sobre Desarrollo Humano 2013 Argentina en un mundo incierto: Asegurar el Desarrollo humanos en el siglo XXI"*, del Programa Naciones Unidas para el Desarrollo – PNUD, 2013<sup>1</sup>, El Índice obtenido para la Provincia de Córdoba año 2011, es de 0.862 que se reduce un 3.7% al penalizar las desigualdades en las tres dimensiones.

Se hace uso de esta fuente debido a que la información disponible a nivel provincial no es directamente comparable con el IDH de la República Argentina.

1

<http://www.ar.undp.org/content/dam/argentina/Publications/Desarrollo%20Humano/ARGentina-PNUD-INDH%202013.pdf>

## Provincia de CÓRDOBA

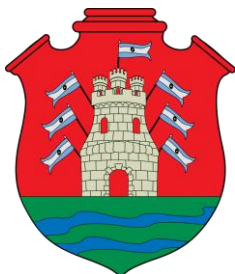
### Sistema Jurídico-Administrativo

La provincia de Córdoba<sup>2</sup> es, al igual que las demás provincias argentinas, autónoma respecto del gobierno nacional en la mayoría de los temas, exceptuando aquellos de naturaleza federal.

Esto está reconocido por el artículo 121 de la Constitución de la Nación Argentina conservando todo el poder no delegado por esta Constitución al gobierno federal, y el que expresamente se haya reservado por actos especiales al tiempo de su incorporación.

La constitución provincial vigente en la actualidad es la correspondiente al año 2001. En ella se establece la existencia de tres poderes: el poder ejecutivo, el poder legislativo y el poder judicial.

La ciudad de Córdoba es la ciudad capital de la provincia, y la ciudad de Río Cuarto fue designada como la capital alterna mediante la Ley N° 8780/2013.



Bandera y Escudo de la Prov. de Córdoba. Fuente: [www.cba.gov.ar](http://www.cba.gov.ar)



Poder Ejecutivo de la Prov. De Córdoba. Fuente: [www.cba.gov.ar](http://www.cba.gov.ar)



Poder Legislativo de la Prov. de Córdoba. Fuente: [www.cba.gov.ar](http://www.cba.gov.ar)



Poder Judicial de la Prov. de Córdoba. Fuente:  
[www.justiciacordoba.gob.ar](http://www.justiciacordoba.gob.ar)

### Superficie y Ubicación

<sup>2</sup> Fuente: Información Oficial Gobierno de Córdoba.  
<http://www.cba.gov.ar/provincia/aspectos-generales/>





Fuente: SSPTIP

Córdoba es una de las 23 provincias que componen la República Argentina. Situada en la Región Centro (Argentina), limita al norte con la provincia de Catamarca y Santiago del Estero, al este con Santa Fe, al sureste con Buenos Aires, al sur con La Pampa, y al oeste con San Luis y La Rioja. Su capital es la ciudad homónima.

Con 165.321 km<sup>2</sup> de extensión, es la quinta provincia más extensa del país, ocupando el 5,94% de su superficie total.

## Relieve y Ecosistemas

### Relieve y Ecosistemas

**Flora:** En las zonas de Llanura, se conservan relictos del bosque chaqueño en las llanuras del norte y del oeste, caracterizados por la presencia de algarrobos, espinillos, chañares, talas y quebrachos.



Serranías de la Prov. de Córdoba. Fuente: www.cba.gov.ar

En la **región serrana**, la vegetación se organiza sobre la base de la topografía, altitud, humedad, temperaturas y exposición a los vientos.

La **llanura oriental cordobesa** tiene una vegetación formada por pastos blandos, ríos y lagunas donde crecen siempre juncos y cortaderas.



Llanuras de la Prov. de Córdoba. Fuente: www.cba.gov.ar

El algarrobo blanco se encuentra en la pampa seca, así como también el caldén, el cardón, el chañar, el espinillo, el mistol, el quimilo y el retamo.



Llanuras de la Prov. de Córdoba Fuente: www.cba.gov.ar

En las inmediaciones de las salinas sólo crecen arbustos capaces de vivir en suelos salitrosos, como por ejemplo, brea, cachiyuyo, crespá, jarilla, jume palo azul, penca, quimilo y retama.

En la región de las sierras se escalonan pisos vegetales, directamente relacionados con la altura de las mismas.

En las zonas ubicadas por debajo de los 1.700 metros la vegetación está formada por el algarrobo blanco, el coco serrano, el mistol, el quebracho blanco, el molle y el tala. Un poco más arriba, cerca de los 2.200 metros existen

bosques de tabaquillo, cubiertos de líquenes y musgo. También hay helechos, carquejas y matas de zarzamora.

En las zonas más altas, aproximadamente 2.800 metros, hay pequeños arbustos, y gramíneas y pastizales que cubren el suelo.

**Fauna:** Los animales que aún viven en la llanura son el carancho, la comadreja, el cuis, el chimango, la garza, el gato de los pajonales, el flamenco, el hornero, el jilguero dorado, la lagartija, la martineta, la laucha, el pájaro carpintero, la paloma dorada o torcaza, el pato, la rana, el sapo y el zorro gris.

La laguna de **Mar Chiquita** es un área protegida. En esta reserva zoológica se encuentran la lampalagua, el conejo de los palos, el gato montés, el ganso, la mara, la martineta, la nutria, la víbora de la cruz; y entre las especies acuáticas hay cisnes, garzas, gaviotas, flamencos, patos, ranas, sapos y teros reales y carpinchos que corren peligro de extinción.



Animales de Llanura. Fuente: [www.cba.gov.ar](http://www.cba.gov.ar)

En la pampa seca se encuentran la corzuela o cabra del monte (que está en vías de extinción), el cardenal de copete rojo, la catita, el crespín, el gato montés, la perdiz montaraz, el puma, la vizcacha, el zorro gris y el zorrino.

En las salinas habitan especies que casi están extinguidas en el resto del país. Por ejemplo, sobreviven todavía los guanacos, las liebres patagónicas o maras el conejo de los palos.



Garzas Laguna Mar Chiquita. Fuente: [www.cba.gov.ar](http://www.cba.gov.ar)



Animales de Pampa seca. Fuente: [www.cba.gov.ar](http://www.cba.gov.ar)

La población animal de la región de las sierras varía según la altura. Existen caburés, catitas verdes, comadreas, etc. En las zonas más altas hay águilas, cóndores, chingolos, halcones, jotes, lagartos, mirlos, picaflores, pumas y zorros colorados.

### Parques Naturales

Córdoba posee Parques naturales con uso turístico como son: Parque Nacional Quebrada del Condorito, Reserva Natural y Cultural Cerro Colorado, Parque Natural y Reserva Natural Chancaní, Reserva Hídrica Natural La Quebrada, Reserva Natural Bañados del Río Dulce y Laguna Mar Chiquita, Reserva Natural de Fauna La Felipa y la Reserva Provincial de Uso Múltiple Salinas Grandes.

### Parque Nacional Quebrada del Condorito

El territorio de este Parque Nacional se caracteriza por la elevada altitud del piso superior de las Sierras Grandes de Córdoba, respecto de la gran llanura chaco-pampeana que la rodea y le confiere condiciones de isla biogeográfica. Como resultado de ello, el área, presenta una gran diversidad de endemismos de

especies y subespecies, tanto de plantas como de animales.



Zona Avistajes. Fuente: [www.cba.gov.ar](http://www.cba.gov.ar)

### Reserva Natural Cerro Colorado

Es uno de los yacimientos arqueológicos más importantes de Argentina. Situada en la intersección de los departamentos Río Seco, Sobremonte y Tulumba tiene una superficie de 3.000 hectáreas, abarcando los cerros Colorado, Veladero e Intihuasi, en las últimas estribaciones de las sierras bajas del norte.



Pictografías Cerro Colorado. Fuente: [www.cba.gov.ar](http://www.cba.gov.ar)

Su relieve está dado por una formación geológica de areniscas rojas que, erosionada a fuerza de viento y agua, fue poblándose de aleros y cuevas que tiempo más tarde utilizarían los aborígenes para plasmar los testimonios de su arte y forma de vida, en pinturas rupestres con forma de dibujos realizados en tres colores, llegan hasta nuestro días las huellas una historia de antiguos habitantes.

### Reserva Natural Bañados del Río Dulce y Laguna Mar Chiquita

Al noreste de la provincia de Córdoba, ocupando el sector este de los Departamentos Río Seco y Tulumba, el norte del departamento Río Primero y el centro norte del departamento San Justo.



Reserva Mar Chiquita. Fuente: [www.cba.gov.ar](http://www.cba.gov.ar)

La mayor área está ocupada por la Laguna Mar Chiquita (Mar de Ansenúza), uno de los mayores lagos salinos del mundo, con grandes variaciones en volumen y salinidad en ciclos temporales de largo término.

Constituye el nivel de base de la mayor cuenca endorreica de la República Argentina, con aguas salinas de tipo clorurado-sódico extremo.

### Clima

El **clima** de **Córdoba**, es templado y subtropical. Por otra parte, dada la mediterraneidad, las variaciones o amplitudes térmicas son mayores que en la costa atlántica, siendo además menor la precipitación anual (alrededor de 800 mm/año).

Su temperatura media anual ponderada en todo el siglo XX fue de 18 °C. En enero, mes más cálido del verano austral, la máxima media es de 31 °C y la mínima de 17 °C. En julio, mes más frío, las temperaturas medias son de 19 °C de máxima y 4 °C de mínima. Aún en invierno son frecuentes días algo cálidos, debido a la influencia del viento Zonda.

### Economía

La economía provincial es diversificada, con una gran variedad de producción de bienes y servicios. La Provincia es un importante productor de:

(i) **Bienes primarios**, con un fuerte sector agrícola orientado a la producción de soja, maíz, trigo y maní.

(ii) **Manufacturas de origen agrícola**, con un sector agroindustrial dedicado a la producción de



derivados de la soja, productos lácteos y golosinas.

**(iii) Manufacturas de origen industrial** con un sector que se caracteriza por su producción de automóviles, y auto-partes, sistemas de transmisión, maquinaria agrícola especializada e insumos para la construcción, tales como el cemento.

En particular, la producción de automóviles incluye no sólo las grandes empresas automotrices sino también numerosas pequeñas y medianas empresas proveedoras de insumos y servicios.

La Provincia se ha consolidado como polo mundial productor y proveedor de unidades de transmisión a países de América Latina, Europa y Asia, inclusive China.

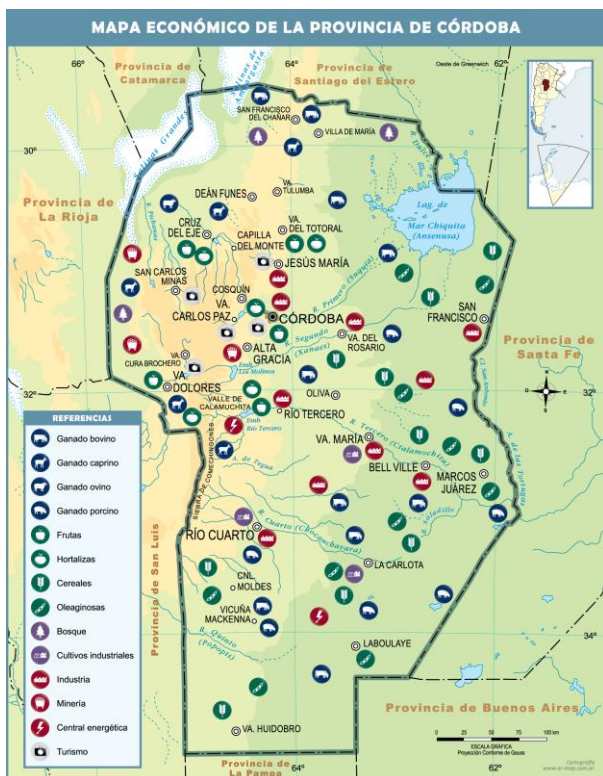
El turismo local e internacional tiene un rol preponderante en cumpliendo de esta manera una función importante en la actividad económica de la Provincia.

## Población

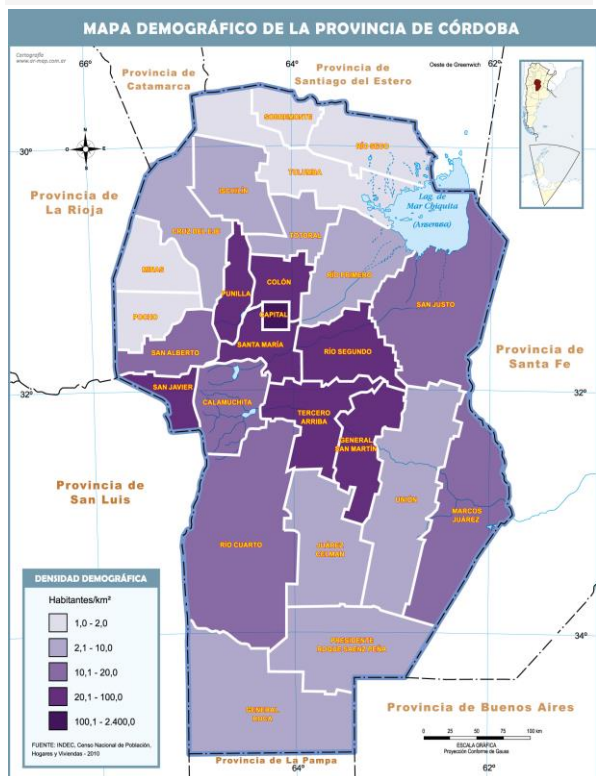
Según el Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda del año 2010 la población provincial ascendía a 3.308.876 habitantes.

Casi el 40,18% de la misma estaba concentrada en la capital provincial, contándose un total de 1.329.604 habitantes, convirtiéndola en la segunda ciudad más poblada del país, después del Gran Buenos Aires.

En tanto, Río Cuarto es la capital alterna de la provincia de Córdoba con 144140 Habitantes.



Mapa económico de la Prov. de Córdoba.  
Fuente: mapoteca.educ.ar



Mapa demográfico de la Prov. de Córdoba.  
Fuente: mapoteca.educ.ar

En cuanto a los servicios, éstos incluyen diversas empresas e instituciones. Numerosas universidades públicas y privadas, prestadores de servicios de salud y un emergente cluster tecnológico dedicado a la investigación y desarrollo dentro del sector de tecnología informática.



## Escala Local

### ARROYO ALGODÓN

#### Sistema Jurídico-Administrativo

Las provincias dictan su propia Constitución conforme a lo dispuesto por el Artículo N° 123 y Conforme a lo dispuesto por el Artículo N° 5 asegura la Autonomía Municipal.

Los municipios y comunas de Córdoba son reconocidos por la Constitución Provincial, Artículos N° 180, N° 181, N° 185 y N° 194.

Mediante Ley N° 8102 se establece el régimen de los municipios y comunas, su organización administrativa, sistema de Gobierno, las delegaciones de facultades para el ejercicio del Poder de Policía dentro del radio municipal y las prestaciones de servicios.

La Ley también les confiere la capacidad para la sanción del Plan de Ordenamiento Territorial, y los respectivos Códigos Urbanísticos y de Edificación.

#### Sistema Natural

La localidad se encuentra en zona de planicie de poca pendiente natural, con campos de grandes extensiones y con baja forestación por la tala de los bosques nativos para la obtención de mayores superficies libres para el desarrollo de cultivos extensivos.

#### Superficie de la localidad

##### Relieve

El área donde se ubica ARROYO ALGODÓN es de llanura y suaves pendientes con pocas ondulaciones, ubicada a 195 msnm, lo que dificulta el escurrimiento natural

##### Clima<sup>3</sup>

El clima de ARROYO ALGODÓN, se asimila al de la Ciudad de Villa María, es generalmente cálido y templado. ARROYO ALGODÓN tiene una cantidad significativa de lluvia durante el año, incluso para el mes más seco. De acuerdo con Köppen y Geiger clima se clasifica como Cfa. La temperatura media anual es 16.8 °C. En un año, la precipitación media es 762 mm.

#### Mancha Urbana



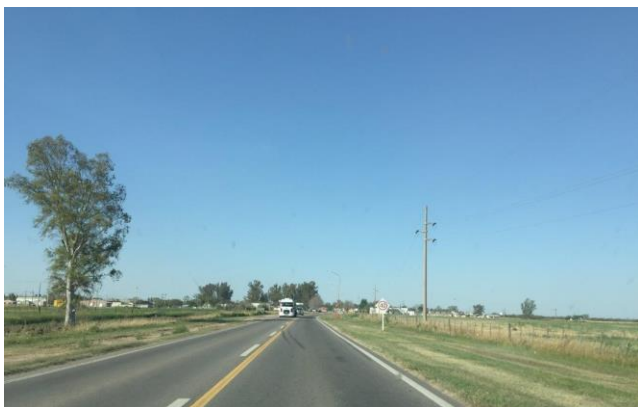
Sector urbanizado  
Fuente: Elaboración propia

<sup>3</sup> <https://es.climate-data.org/>

## Sistema Económico

Arroyo Algodón es un pueblo agrícola – ganadero, y de industria lácteas con fuertes lazos y dependencia comercial y laboral con la localidad de Villa María, distante a 50 km por Ruta Nacional N° 158.

### Curvas de Nivel



Vista acceso sur  
FUENTE: Elaboración propia



Vista acceso sur  
FUENTE: Elaboración propia



## Republica Argentina - Resumen de Indicadores

Provincia	Nación
Codigo Provincia	100
Población	40117096
DATO	%
Hogares sin Agua	16,07
Hogares sin cloacas	45,40
Hogares sin electricidad	5,93
Hogares sin gas	43,85
Hogares con tenencia irregular de la vivienda	16,19
Viviendas irrecuperable	4,34
Viviendas con materiales inconvenientes	15,59
Desocupación general	5,92
Trabajo Infantil	8,19
Desempleo Juvenil	12,39
Desocupación Femenina	3,95
Tasa Analfabetismo	6,79
Población adulta sin educación superior	8,19
Mortalidad Infantil (%)	



### AGUA

Hogares con Agua 84%      Hogares sin Agua 16%



### CLOACAS

Hogares con Cloaca 55%      Hogares sin Cloacas 45%



### ELECTRICIDAD

Hogares con Electricidad 94%      Hogares sin Electricidad 6%



### GAS

Hogares con Gas 56%      Hogares sin Gas 44%

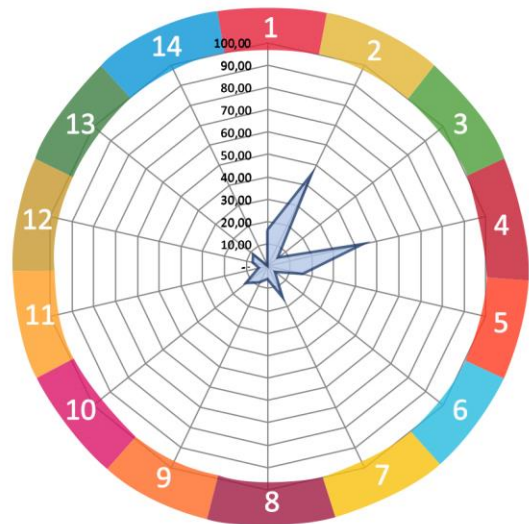


## RESUMEN DE INDICADORES PROVINCIALES

### REFERENCIAS

- 01- Hogares sin agua
- 02- Hogares sin cloacas
- 03- Hogares sin electricidad
- 04- Hogares sin gas
- 05- Hogares con tenencia irregular de viviendas
- 06- Viviendas irrecuperables
- 07- Viviendas con materiales inconvenientes
- 08- Desocupación general
- 09- Trabajo infantil
- 10- Desempleo juvenil
- 11- Desocupación femenina
- 12- Tasa de analfabetismo
- 13- Población adulta sin educación superior
- 14- Mortalidad infantil (%)

## INDICADORES - República Argentina



Fuente: SSPTIP en base a datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda. INDEC 2010.

## Provincia de Córdoba- Resumen de Indicadores

Provincia	Córdoba
Codigo Provincia	14
Población	3308876
DATO	%
Hogares sin Agua	8,15
Hogares sin cloacas	61,00
Hogares sin electricidad	3,72
Hogares sin gas	49,31
Hogares con tenencia irregular de la vivienda	13,50
Viviendas irrecuperable	1,43
Viviendas con materiales inconvenientes	5,61
Desocupación general	5,86
Trabajo Infantil	8,45
Desempleo Juvenil	12,35
Desocupación Femenina	3,36
Tasa Analfabetismo	6,00
Población adulta sin educación superior	91,55
Mortalidad Infantil (%)	1,10

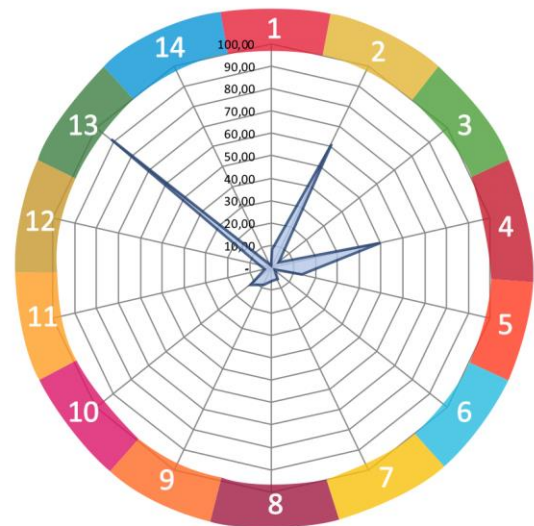


### RESUMEN DE INDICADORES PROVINCIALES

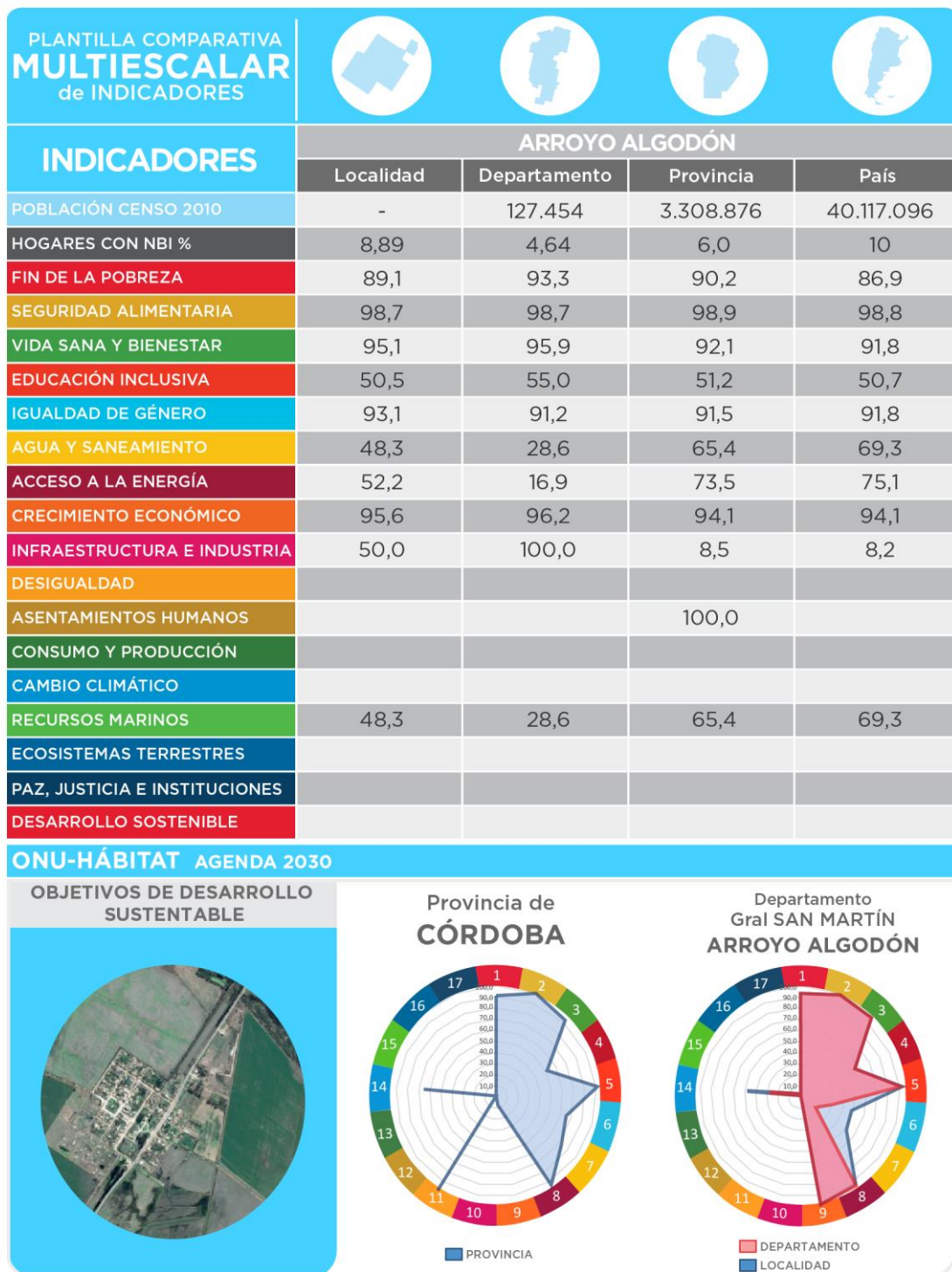
#### REFERENCIAS

- 01- Hogares sin agua
- 02- Hogares sin cloacas
- 03- Hogares sin electricidad
- 04- Hogares sin gas
- 05- Hogares con tenencia irregular de viviendas
- 06- Viviendas irrecuperables
- 07- Viviendas con materiales inconvenientes
- 08- Desocupación general
- 09- Trabajo infantil
- 10- Desempleo juvenil
- 11- Desocupación femenina
- 12- Tasa de analfabetismo
- 13- Población adulta sin educación superior
- 14- Mortalidad infantil (%)

### INDICADORES - CÓRDOBA



Fuente: SSPTIP en base a datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda. INDEC 2010.



### Cuadro Comparativo Multiescala

Es una primera aproximación para alinear los procesos de la planificación territorial de la Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública con los Objetivos del Desarrollo Sostenible.

Los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS) fueron definidos en 2016 por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y son un llamado universal a la adopción de medidas para poner fin a la pobreza, proteger el planeta y garantizar que todas las personas gocen de paz y prosperidad. Se trata de 17 objetivos



basados en la experiencia, lecciones y logros de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), pero incluyen nuevas esferas como el cambio climático, la desigualdad económica, la innovación, el consumo sostenible y la paz y la justicia, entre otras prioridades. Los Objetivos están interrelacionados y, con frecuencia, la clave del éxito de uno involucrará las cuestiones más frecuentemente vinculadas con otro.

Durante el proceso de construcción de los ODS, uno de los mayores inconvenientes ha sido la falta de información estadística para la construcción de indicadores, principalmente a nivel local. El proceso de planificación no escapa a esta dificultad.

Ante esta situación, éste ejercicio busca en primer lugar encontrar y construir indicadores a partir de la información disponible mientras se avanza en el armado de las métricas a nivel nacional. Otro de los avances de éste trabajo es contar con información territorial, demográfica y estadística en distintas escalas territoriales: localidad, departamento, provincia y país, lo cual permite contextualizar la unidad territorial de análisis. Por último, también se han agregado datos de tipo cualitativo construidos a partir de la opinión de especialistas locales. Cabe destacar que si bien esta información permite obtener indicadores proxy a los ideales, sin duda son una fuente descriptiva interesante para comenzar con el trabajo de planificación.

Las principales fuentes de información utilizadas son:

- Datos censales a nivel localidad, departamento, provincia y país. Se trata de una elaboración propia en base a datos del INDEC. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010, procesado con Redatam +Sp. La mayoría de los datos son expresados en porcentaje de déficit por lo que se realiza la debida transformación aritmética para expresarlo inversamente.
- Información de carácter cualitativo proporcionada por el consultor que se encuentra realizando el trabajo de diagnóstico utilizado como primer paso del proceso de Planificación Territorial.

A fin de estandarizar la información, los indicadores han sido llevados a una escala 0-100 siendo 100 la situación más favorable y/o cerca del cero de déficit total del dato representado. A continuación se resumen cada uno de los indicadores y subindicadores utilizados:

**>1. Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo.**

Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan equiproporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambos indicadores.

- *Porcentaje con Tenencia Irregular*
- *Porcentaje de Hogares con NBI.*

**>2. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible.**

Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de mortalidad infantil.

- *Porcentaje de Mortalidad Infantil (%)*

**>3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.**

Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan equiproporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambas variables:

- *Porcentaje Desocupación Juvenil*
- *Porcentaje de Trabajo Infantil*

**> 4. Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos.**

Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan



equiproporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambas variables:

- *Porcentaje de Analfabetos*
- *Porcentaje de personas de 25 o más sin nivel superior completo*

**>5. Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas.** Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de desempleo Femenino

- *Porcentaje de Desempleo Femenino*

**>6. Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos.** Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan equiproporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían acceso total a las infraestructuras de agua y cloaca, es decir una mejor situación del municipio:

- *Porcentaje SIN AGUA,*
- *Porcentaje SIN CLOACA*

**>7. Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos.** Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan equiproporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de déficit en variables relativas a la energía, es decir una mejor situación del municipio:

- *Porcentaje sin electricidad*
- *Porcentaje SIN GAS de red*

**>8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.** Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de desempleo.

- *Porcentaje de desocupados*

**>9. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.** Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían mayor proporción de la población del municipio accedió al nivel superior de educación:

- *Porcentaje de personas de 25 o más sin nivel superior completo*

**>10. Reducir la desigualdad en y entre los países.** No se cuenta con datos a nivel localidad, municipal y departamental sobre el cual armar un indicador relativo al objetivo 10.

**>11. Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.** El indicador se construyó en base a la Pregunta 24 del Cuestionario Municipal, la cual consulta: *¿Su municipio cuenta con un Plan de Desarrollo Estratégico?* Respuesta SI/NO. Se trata de un indicador binario (SI=100; NO=0).

**>12. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles.** El indicador se construyó en base a la Pregunta 30 del Cuestionario Municipal, la cual consulta: *¿El municipio tiene algún Programa de Desarrollo*

Regional? Respuesta SI/NO. Se trata de un indicador binario (SI=100; NO=0).

**>13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.** El indicador se construyó en base a la Pregunta 33 del Cuestionario Municipal: Cuantifique el grado de expansión de la mancha urbana De baja expansión (1) a Alta Expansión (10). Se le asigna el valor 100 a los más cercanos a la Alta expansión y en forma lineal para el resto de los valores asignados.

**>14. Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible.** Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan equiproporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de déficit, es decir una mejor situación del municipio:

- *Porcentaje SIN AGUA,*
- *Porcentaje SIN CLOACA*

**>15. Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica.** Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 1 al 10 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 10 el más favorable).

**>16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles.** Se trata de

un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 1 al 10 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 10 el más favorable).

**>17. Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible.**

Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 1 al 10 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 10 el más favorable).

Los indicadores ODS de educación inclusiva y de igualdad de género nos muestran la necesidad de fortalecer las políticas públicas en tal sentido, en general en los mapas provinciales y departamentales, pero se acentúa en la localidad. Igualmente será necesario trabajar con los ODS 10 al 17 para alcanzar las metas comprometidas al 2030.

# CAPÍTULO II

## Dimensiones de Análisis

### Dimensión Física

#### Sistema Urbano

#### Sistema Urbano Regional

*“El sistema urbano es concebido como un conjunto de centros de distintos niveles, vinculados entre sí por medio de flujos”.*<sup>4</sup>

El análisis y la comprensión de cómo funciona y se estructura el sistema urbano regional radica en que es en las urbes donde se concentra la población y las principales actividades económicas, principalmente terciarias y secundarias, que movilizan la economía y desarrollo de una región y un país.

Es relevante conocer cómo se estructura el sistema urbano en la región y que rol ocupa la localidad en el sistema. A la vez, conocer cuáles son sus principales centros que atraen población y actividades económico-productivas y cuáles repelen población, generando la migración de sus habitantes, ya sea por falta de trabajo o equipamiento básico o servicios, a la capital regional u a otro centro mayor.

Conocer también la funcionalidad de cada centro urbano, las variables demográficas y socio-económicas, las características de infraestructura

y equipamiento urbano, de transporte, movilidad y comunicaciones, entre otros, que estructuran el sistema urbano de la región de alguna manera en particular.

Conocer las dinámicas que los condicionan, entre otros factores importantes de la reflexión y análisis que les permitan al gobierno regional identificar las principales ventajas, desventajas, déficit, y desequilibrios territoriales los cuales podrán ser objeto de políticas públicas regionales, focalizadas en la disminución de los desequilibrios y /o déficit detectados y entregar nuevas propuestas respecto de la planificación urbana y territorial, incorporando un plus de coherencia con las políticas públicas sectoriales que a la larga aporten a mejorar la calidad de vida de los habitantes de la región.

Es importante tener una mirada de las principales líneas de pensamiento teórico-conceptual del análisis urbano y propuestas metodológicas para efectuar el estudio de los fenómenos que rigen la dinámica del desarrollo urbano, que corresponden a recomendaciones de cómo incorporar en la planificación el componente del territorio.

---

<sup>4</sup> Bailly, A. citado por Roccatagliata, J. y Beguiristain, S.

### Sistema Urbano Regional



Departamento General San Martín. Centros urbanos relevantes.  
 FUENTE: Elaboración propia

### Sistema urbano provincial

El sistema urbano provincial responde a una trama radial concéntrica de nudos y corredores conformado por las grandes ciudades y los vectores que ofician de conectores, rutas nacionales, provinciales y del Ferrocarril.

La ciudad de Villa María es uno de esos nodos a potenciar por su ubicación estratégica en el territorio, sobre un cruce de dos rutas nacionales como la Autopista Córdoba- Buenos Aires y la Ruta Nacional N° 158, dos corredores de conectividad a escala nacional y regional.

Villa María por su potencial estratégico se comporta como un gran nodo atractor para el conjunto de municipios y comunas cercanas a ella. Es un centro que provee bienes y servicios a la producción regional, universidades y un gran centro comercial.

La proximidad de Arroyo Algodón la convierte en un pueblo satélite de Villa María con fuertes vinculaciones comerciales y productivas y de fuertes oportunidades de mercado para sus habitantes.

### Redes de Telecomunicación Telefonía y Comunicación Digital

Muestra el grado de acceso de los hogares a una conexión a Internet, el crecimiento de la red de fibra óptica, la localización de la red de antenas de televisión digital abierta y la localización del Programa Punto Digital.

#### Relevancia

Permite medir la presencia de infraestructura de telecomunicaciones con la que cuenta Argentina y, al mismo tiempo, mostrar las áreas en donde es necesario reforzar las medidas adoptadas. El acceso a la información y a la comunicación representa un derecho universal. La construcción de infraestructura relacionada a las telecomunicaciones posibilita su acceso a gran parte de la población.

#### Metodología

La tenencia de computadora se mide por la cantidad de hogares que poseen al menos una, según datos del Censo Nacional de Población y Vivienda 2001 y 2010. El acceso a Internet se mide con dos fuentes distintas, ambas encuestas realizadas por el INDEC.

La primera es la Encuesta de Proveedores del Servicio de Acceso a Internet, en la que se miden accesos a redes residenciales, comparando la evolución entre banda ancha y estrecha y el promedio de usuarios por cada cuenta, entre los años 2003 y 2014.

La segunda es la ENTIC (Encuesta Nacional sobre Acceso y Uso de Tecnologías de la Información y la Comunicación) realizada en el año 2011.

En cuanto a la cobertura de la red de fibra óptica, lo proveen las antenas digitales y el Programa Punto Digital mejorando la conectividad de los ciudadanos y ciudadanas con la red de internet.

### Municipio de ARROYO ALGODÓN

El Servicio de Internet es distribuido por la Cooperativa Eléctrica local. Este servicio actualmente posee un ancho de banda total de 15 Megabytes adquiridos en conjunto por el Grupo de Cooperativas asociadas a la Colsecor y a la empresa Silica.

A través de fibra óptica ingresan la señal a sus respectivos equipos y de ahí a los 4 Dyslam de 24 puertos cada uno, los que en la actualidad están cubiertos totalmente con las 96 conexiones y los que pueden ser ampliables. Los mismos se conectan con el par telefónico de cada uno de los 96 abonados a internet hoy en servicio, también se encuentran conectados 28 conexiones de forma inalámbrica, según la información disponible de la Cooperativa.

Población - Uso de computadoras

Indicador	Cantidad	%
Población de 3 años y más en hogares por utilización de computadoras	313	45%

Uso de Computadoras. Fuente: [www.gobiernolocal.gob.ar](http://www.gobiernolocal.gob.ar)

## Redes de Infraestructura de Transporte

### Infraestructura Ferroviaria

El Ferrocarril de la zona corresponde al que utiliza la empresa Nuevo Central Argentino NCA SA, empresa del grupo de Aceitera General Deheza y que utiliza para el transporte de carga de sus productos en la región. La estación de carga se encuentra distante a 50 km de Villa María, similar situación es la del tren de pasajeros Córdoba – Buenos Aires – Córdoba.

### Infraestructura Aérea

El Aeropuerto Internacional de Córdoba se halla a 210 km de distancia del lugar, principal Aeropuerto de la Provincia, que conecta la Provincia con el mercado nacional e internacional con vuelos directos a numerosos destinos. El aeropuerto regional de Villa María se encuentra a 40 km de la localidad y su operación está suspendida.

### Infraestructura Vial

La conectividad de la región se estructura utilizando la Ruta Nacional N° 158, denominada ruta del "Mercosur porque une Chile con Sao Paulo a nivel internacional y une San Francisco con Río Cuarto y pasa por Villa María punto de intersección con la Autopista Córdoba – Buenos Aires a nivel local y nacional.

### Infraestructura Fluvial/Marítima

La Provincia de Córdoba es una Ciudad mediterránea, sin acceso o salida al mar. El puerto más cercano se encuentra en la Ciudad de Rosario distante a 362 km y el de Buenos Aires a 645 km.

### Infraestructura Pasos de Frontera

Por su condición de Ciudad Mediterránea, la Provincia de Córdoba no accede a países fronterizos. Partiendo de Arroyo Algodón. El paso más cercano es el paso a Chile por Mendoza distante a 867 km.

### Índice de Conectividad<sup>5</sup>

Clasifica los departamentos del país en cuatro categorías a partir de la dotación de redes de

<sup>5</sup> ATLAS ID. Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública. Año 2015.



transporte multimodal con los que cuentan. Está formado por cuatro variables referidas a los siguientes componentes: la red vial, la red ferroviaria, los puertos y los aeropuertos.

## Relevancia

El acceso a las redes de circulación es crítico tanto para garantizar la circulación de la producción como para proveer condiciones de movilidad a la población.

Estas redes se encuentran desigualmente distribuidas en el territorio y su análisis es un insumo esencial para identificar necesidades y para definir estrategias de inversión pública dirigidas a mejorar la conectividad.

La consideración conjunta de las dimensiones vial, ferroviaria, portuaria y aeroportuaria brinda un panorama integral multimodal para analizar las redes.

El indicador da cuenta de la disponibilidad o cercanía de redes de transporte para cada departamento, por lo que explica las condiciones estructurales de transporte y de la potencialidad de oferta. Sin embargo, no considera la oferta efectiva de servicios de transporte en esas redes, lo que puede cambiar la situación de manera significativa, sobre todo en redes subutilizadas, como la ferroviaria, o con alta variación de la oferta, como en los puertos y aeropuertos.

El Plan Estratégico Territorial tiene entre sus objetivos promover nuevos corredores de conectividad y una articulación interna diversificada, por lo que el indicador provee información básica para realizar este seguimiento.

## Metodología

El cálculo del indicador surge de combinar cuatro componentes:

- a. La red vial, según la existencia de rutas pavimentadas y autopistas
- b. La red ferroviaria, considerando su jerarquía y la distancia a la red en los departamentos que no tienen líneas ferroviarias

c. Los puertos, teniendo en cuenta la distancia a puertos, considerando tanto los puertos argentinos como chilenos.

d. Los aeropuertos, considerando las distancias a aeropuertos con servicios.

## Índice de Conectividad de Arroyo Algodón

De acuerdo a la información recabada se puede inferir lo siguiente:

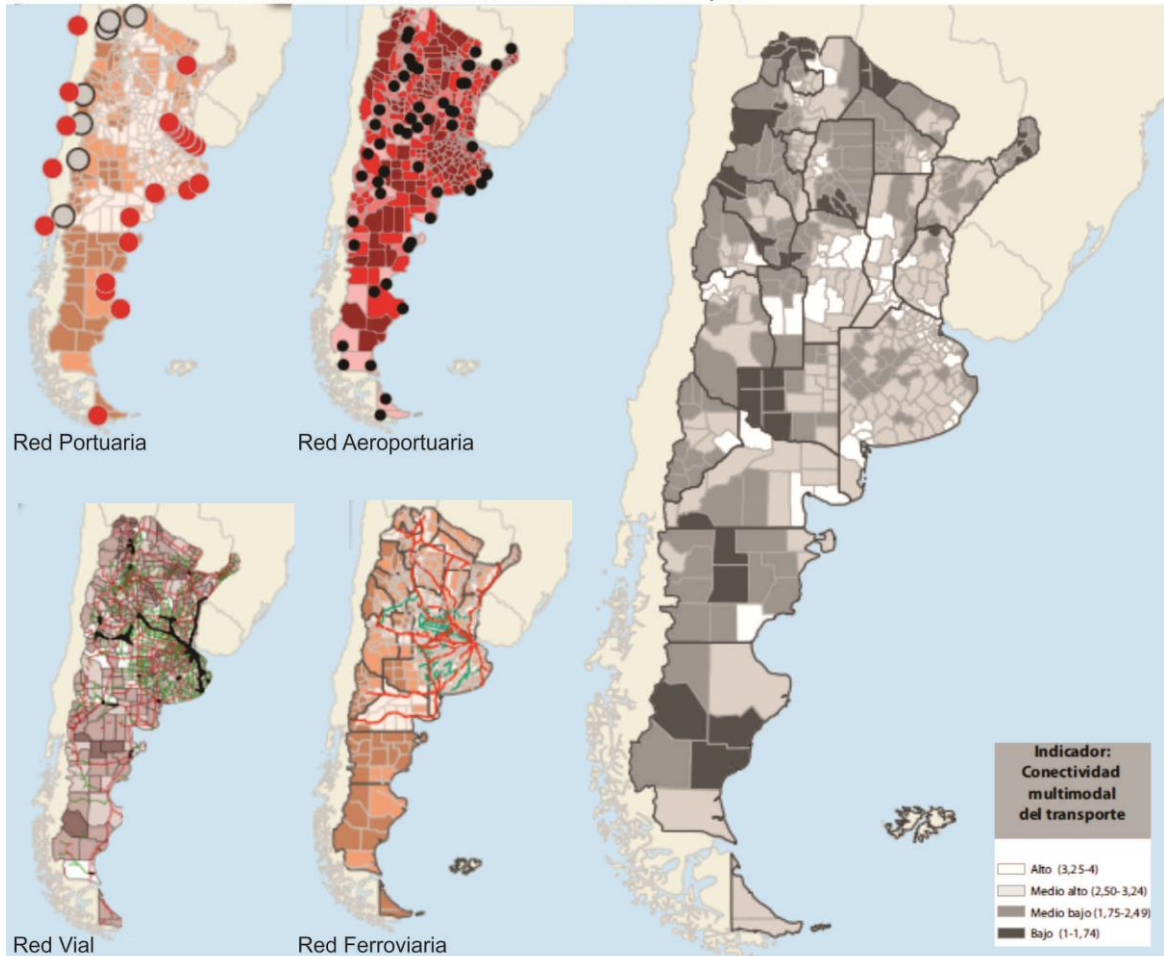
a. **Red Vial:** A 50 Km de la AU N° 9.

b. **Red ferroviaria:** La línea de FFCC está activa en la localidad para el transporte de carga.

c. **Puertos:** 645 km al puerto de Buenos Aires.

d. **Aeropuertos:** 210 km al Aeropuerto Internacional de Córdoba.

Indice de Conectividad. Conectividad multimodal del transporte



Fuente: ATLAS ID - SSPTIP en base a datos de D.N. de Coordinación y Planificación de Transporte, SIG 250/IGN-Mapa Educativo y Dirección Nacional de Vialidad.

Variables	BAJO (1)	MEDIO BAJO (2)	MEDIO ALTO (3)	ALTO (4)
<b>Red vial (índice)</b>	Categorización de 1 a 4 en función de la cantidad de rutas nacionales y provinciales pavimentadas, autopistas, pasos y grandes puentes, con lo que cuenta cada departamento.			
<b>Red ferroviaria</b>	No pasa ninguna línea de FC	Línea de FC a <50km o pasa sin red FC	1 línea secundaria de FC	1 línea primaria de FC
<b>Puertos</b>	Más de 400km	Entre 200-400km	Entre 100-200km	<100km
<b>Aeropuertos</b>	Más de 100km	Entre 50-100km	A <50km	Con aeropuerto
Provincia				<b>CORDOBA</b>
Departamento				<b>GENERAL SAN MARTIN</b>
<b>Aeropuerto</b>				<b>2</b>
<b>Ferrocarril</b>				<b>4</b>
<b>Puerto</b>				<b>2</b>
<b>Indice Vial</b>				<b>4</b>
<b>Indice de Conectividad de Transporte</b>				<b>3</b>

FUENTE: Atlas ID - SSPTIP

## Grandes Equipamientos

### Centrales Energéticas

#### Centros de Logística

Por las características agrícolas ganadera de la zona se ubican grandes equipamientos para el acopio y distribución, principalmente de semillas y productos relacionados con la actividad agrícola con la utilización de plantas de silos y depósitos y centros de distribución.

## Redes energéticas

### Cobertura de red de Gas

El 91,70 % de la población no tenía acceso a la red de gas natural, según el Censo de Población, Hogares y Vivienda, año 2010.

Actualmente se estima que un 70 % de los hogares acceden a la red y se está por iniciar una extensión de la red para alimentar las plantas Lecheras y sectores residenciales del sector urbano al Este de la Ruta Nacional N° 158.

La población sin red utiliza gas en tubo, garrafa, electricidad, leña, carbón, etc. como resultado de la carencia del servicio.

### Cobertura de red de Energía Eléctrica

Según el Censo de Población, Hogares y Vivienda, año 2010 un 3,90 % de la población de la localidad carecía del servicio de red de energía eléctrica.

Hoy, según datos proporcionados por la autoridad del municipio, el 100 % de los hogares dispone del servicio de Red Eléctrica que lo provee la Cooperativa Eléctrica de la localidad.

La energía<sup>6</sup> que se distribuye en Arroyo Algodón en su zona urbana y rural ingresa en la Estación Transformadora de propiedad de la EPEC, de 66.000 voltios, desde la ciudad de Villa María y de ahí, a través de la acción de una estación de rebaje se distribuye en la localidad y zona rural, mediante un tendido en 13200 Voltios. El nivel de tensión es reducido a niveles de 380/220

Voltios en la zona urbana, por medio de 6 transformadores ubicados estratégicamente y que totalizan 525 kVA de potencia instalada y luego distribuida a los suministros por medio de redes preensambladas.

La máxima demanda se registra principalmente en época de verano, donde las subestaciones de riego instaladas (11 en total), y los sistemas de tambo, registran su máxima potencia.

## Estructura Urbana

El futuro de América Latina es urbano y el sistema de transporte público se convierte en un elemento definitorio de las dinámicas de desarrollo en las ciudades.

En la actualidad la agenda social latinoamericana es, en esencia, una agenda de desarrollo urbano. Casi el 80% de la población de la región vive en centros urbanos y se llegará a cerca del 90% en las próximas décadas.

La movilidad urbana es, entonces, un factor determinante tanto para la productividad económica de la ciudad como para la **calidad de vida de sus ciudadanos** y el acceso a servicios básicos de salud y educación.

El documento Observatorio de Movilidad Urbana para América Latina concluye que los sistemas de **transporte urbano masivo** en la región se han convertido en **oportunidades** para lograr avances importantes en la inclusión de los ciudadanos que habitan en las ciudades.

La gestión del desarrollo urbano es una tarea compleja que involucra múltiples niveles de gobierno, así como diversas instituciones públicas y privadas. Para lograr resultados óptimos en esta materia, se sugiere:

1. Establecer una **sinergia** entre el transporte, la accesibilidad, la movilidad y la gestión urbana.
2. Promover el **intercambio de información** y buenas prácticas entre sistemas de transporte y sus ciudades.

<sup>6</sup> <http://www.cooparroyoalgodon.com.ar/servicios.php>

3. Establecer **redes de cooperación** regionales, entre profesionales, autoridades, asociaciones y usuarios.

### Accesibilidad al transporte público

Es un descriptor general de las condiciones de accesibilidad y conectividad de la población de cada aglomerado estudiado para alertar sobre la proporción de la población con baja accesibilidad a la red de transporte público y por lo tanto con nivel bajo de movilidad.

La información es fundamental para la definición de una política de planificación urbana que pueda mejorar las condiciones de accesibilidad del territorio, especialmente en la localización de nuevo tejido urbano. Al mismo tiempo, brinda elementos para orientar los procesos de expansión urbana, aprovechando la oferta de transporte público.<sup>7</sup>

Los habitantes de Arroyo Algodón se movilizan de una localidad a otra, y especialmente a la ciudad de Villa María utilizando el sistema interprovincial de transporte Público que transita por la Ruta Nacional N° 158.

Villa María como nodo atractor es la ciudad que recibe mayor cantidad de población flotante durante el día ya que la población de la zona se dirigen a ella para recibir atención médica, educación trabajo, etc.

Los alumnos y profesores utilizan el servicio del boleto gratuito implementado por el Gobierno Provincial para movilizarse a las escuelas de la zona.

El punto de arribo es la terminal de ómnibus de la localidad que se encuentra sobre la ruta, facilitando el acceso de todos los ciudadanos al servicio de transporte público. Internamente en la localidad se movilizan en auto (la mayoría), bicicleta y moto y a pie.

### Accesos urbanos viales

El estudio y análisis de estos puntos de la red vial en particular se tornan de importancia ya que, muchas veces, son relegados en los procesos de diagnóstico y planificación olvidando su valor simbólico, económico, social, estético e histórico además del netamente funcional.

Son lugares pivote entre lo urbano y lo rural, o nexo con las franjas periurbanas. Áreas de encuentro de vías estructurantes de la trama urbana con sus correspondientes componentes paisajísticos que forman parte de la memoria colectiva de los habitantes de cada localidad.

Los accesos norte y sur resultan irrelevantes desde el punto de vista de la señalización y la importancia que ellos representan para la identidad de los habitantes de Arroyo Algodón. Simples carteles viales indican la llegada a la localidad. Recientemente se ha construido una rotonda en el acceso norte para derivar el tránsito que se dirige por ruta Provincial N° 6 hacia el Este provincial.

Actualmente la ruta es una travesía urbana por el cual circula todo el tránsito liviano y pesado que se moviliza en la dirección norte - sur generando numerosos conflictos viales en su travesía urbana.

Está prevista una nueva traza fuera de la mancha urbana a modo de by pass, que impactará sobre la actual situación de la ruta y los nuevos accesos.

### Área Central

Los centros tienen una importancia fundamental para la consolidación urbana, por su efecto de contención de las tendencias expansivas, su importancia para el desarrollo económico y las actividades sociales y culturales.

Es en las centralidades y sub-centralidades donde se desarrollan las economías de aglomeración, donde se conjuga la densidad habitacional y de uso, y de actividades, siendo territorio de las sinergias por excelencia. El espacio público allí cobra vital importancia, siendo el ámbito de socialización principal y con gran incidencia en el desarrollo económico. Aquí

<sup>7</sup> ATLAS ID. Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública. Año 2015.

suelen concentrarse los equipamientos sociales y los valores patrimoniales definiendo muchas veces la identidad y simbología local.

### Objetivos Particulares

- Consolidar y mejorar la ciudad existente, limitando su extensión orientando el esfuerzo público a mejorar la calidad de vida de los habitantes, la competitividad y la productividad de su economía.
- Planificar el crecimiento de las Ciudades promoviendo el uso racional del suelo a través de un patrón compacto para mejorar la accesibilidad, hacer más rentable la infraestructura y los servicios urbanos, reducir la erosión de los recursos naturales, reducir costos comerciales y fomentar la igualdad social.
- Entender al espacio público como un sistema interconectado y autosustentable en el cual transcurren las actividades cotidianas.
- Mantener y/o refuncionalizar edificios de valor patrimonial fortaleciendo y promoviendo la cultura, la identidad, la pertenencia, la permanencia y la preservación.
- Hacer las ciudades más atractivas para vivir, mejorando la calidad de servicios y de espacio público.

Las intervenciones en las Áreas Centrales forman parte de los objetivos y propuestas que surgen del estudio y análisis de la localidad. Es conveniente que dichas intervenciones sean acompañadas por una estrategia de crecimiento, zonificación y reactivación económica para lograr el impacto deseado.

Podríamos hablar de un conjunto de objetivos y propuestas que se expresan a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo.

En esta fase se desarrolla la recopilación de información con la que cuenta el municipio: planes anteriores, estudios particularizados o sectoriales, entrevistas a actores claves, mapeo e información estadística. Esto permitirá conocer los riesgos de Desastres Naturales para elaborar una estrategia integral y poder reducirlos (prevención / mitigación).

Asimismo permitirá comprender y utilizar los sistemas constructivos, de drenaje, paisaje, materiales propios de cada sector. Para ello, es necesario conocer y ponderar las características biofísicas y sociales del sitio y del área de influencia del proyecto.

### Descripción de situación actual

**Zonificación:** Es el área destinada a localizar el equipamiento administrativo, comercial, financiero e institucional a escala nacional, regional y local, en el más alto nivel de diversidad y de densidad, dotada de las mejores condiciones de accesibilidad para todo tipo de transporte de pasajero.

El Área Central se conforma alrededor de la Plaza principal y la conexión con el viejo predio del Ferrocarril, espacio de paso y “negado” visualmente con una pared en toda la fachada sobre la ruta Nacional.

Asimismo, la ruta nacional cumple un rol de subcentro lineal, ubicándose la terminal de ómnibus, la cooperativa local y el centro comunitario y cultural que resultan lugares de permanente uso.

Es la Municipalidad la responsable de fijar las normativas que regulan el uso del espacio público, las edificaciones y la prestación de los servicios básicos de alumbrado, barrido, limpieza y la recolección de los residuos sólidos urbanos, como así también la de gestionar, proyectar, ejecutar y controlar la ejecución de las obras necesarias para una localidad mejor.



Mapa Área Central



Mapa área central.

Fuente: Municipalidad de ARROYO ALGODÓN

Mapa Equipamiento urbano



Mapa instituciones.

Fuente: Municipalidad de ARROYO ALGODÓN

TIPO DE CALLES						
Tierra	Ripio	Adoquín granítico	Adoquín Premoldeado	Pavimento asfáltico	Pavimento Hormigón	Otro
SI	SI	NO	SI	SI	SI	NO
Ancho de vía existente (m):		Variable. Calles 12 mts y avenidas 20 mts.				
TIPO DE VEREDAS						
Calcárea	Granítica	Adoquín	Hormigón	Asfalto	No existe	Otro
SI	SI	NO	SI	NO	SI	NO
Ancho de vereda (m):		Variables, 1 mt 2mts, etc.				
ILUMINACION						
Descripción del espacio a iluminar	Tipo de vía					
Rondas de circulación y vías urbanas con tráfico rápido/Autopistas	Vías principales de la ciudad con zonas comerciales y vías de distribución da barrios	Vías de unión de zonas residenciales con las vías urbanas	Caminos peatonales	Plazas / Parques	Calles en zonas históricas	Vías con ciclovías
NO	SI	SI	SI	SI	NO	NO
Tipo y disposición de soporte de luminarias						
Vapor de Sodio Alta Presión	SI	Unidades (n°) Altura (m)	Columna 182	Suspendido	Brazo mural	Otro (especificar)
Vapor de Mercurio	SI		8			
Tugsteno - Halógena	S7D	Interdistancia (m) Disposición	VARIAS			
Tecnologías LED	SI		Unilateral SI	Tresbolillo	Oposición	Otro
Otro (especificar)	S/D					

## Movilidad. Integración, articulación vial y de transporte

### Red de transporte público:

No existe servicio de transporte público local, utilizando los habitantes de Arroyo Algodón la red de transporte interprovincial que circula por la Ruta Nacional N° 158. El uso peatonal y el auto particular son los medios más utilizados para el desplazamiento en la localidad. La bicicleta no dispone de carril propio que brinda seguridad vial a los desplazamientos.

## Relevamiento y ponderación de la iluminación urbana

El servicio de Alumbrado Público es prestado por la Cooperativa local. Que fuera concesionada por la Municipalidad local en el año 1994.

El servicio abarca el tendido de Alumbrado Público en la zona Urbana de las localidades de Arroyo Algodón, Santa Rosa y Las Mojarras. Consta de un tendido con 182 luminarias de 150 y 250 vatios de Vapor de Sodio.

Se observan diferentes tipos de luminarias y de columnas ya sean peatonales o generales. En muchos casos las luminarias son insuficientes para garantizar un alumbrado eficiente y costoso por la utilización de luminarias de alto consumo, en la mayoría de los casos.

## Relevamiento y ponderación del arbolado urbano existente

Todas las calles tienen arbolado urbano de diferentes especies y variedades. Predominan las variedades exóticas y en sectores hay vacíos por falta de reposición.

El mantenimiento y la responsabilidad de la siembra y las especies es la municipalidad con la ayuda del frentista.

## Conformación urbana y usos de suelo

La Mancha Urbana es predominante el uso residencial, sin embargo existen diversos edificios de emprendimientos productivos que podrían ser incompatibles con esta actividad por los ruidos, los movimientos de logística, etc.

Se observa un importante uso del tipo verde y recreativo, mediante canchas de deportes, camping de la Cooperativa, etc. y un aprovechamiento del espacio central del ex predio del Ferrocarril como espacio recreativo y parque verde, con la presencia de árboles de eucaliptos de vieja data en el lugar que es utilizado por los habitantes de Arroyo Algodón como lugar de encuentro.

## Dimensión Social

### Población

## Características socio-demográficas

La Localidad, según Censo 2010 contaba con 690 habitantes manteniendo la tendencia positiva en relación al Censo 2001 que se contabilizaron 643 habitantes.

Actualmente las autoridades municipales estiman 800 habitantes viviendo en la Localidad con una tendencia porcentual en relación levemente superior al dato intercensal 2001 – 2010, que puede estar motivado por el repunte de los rindes y el precio de los commodities, que ha incentivado nuevas inversiones y una mayor demanda de servicios en la zona en general.

También la proximidad con la ciudad de Villa María, resulta un factor importante a considerar en esa tendencia positiva de crecimiento y radicación de nuevos habitantes provenientes de pueblos vecinos y de la misma Villa María, que se sienten atraídos por la tranquilidad y mayor accesibilidad a la tierra para la construcción de su vivienda.

## Saneamiento Básico

### Cobertura de red de Saneamiento y Cloaca

Según el Censo 2010 el 99,50 % de los hogares no accedía a la Red de cloacas, situación que se mantiene actualmente, y que en la práctica el 100 % no dispone de este servicio realizando los volcamientos de los líquidos cloacales al subsuelo.

Esto afecta la napa freática que se encuentra a poca profundidad como consecuencia de las últimas lluvias y la acumulación de agua en cuencas cerradas, por lo que la realización de las obras de la red de cloaca deprimirá el nivel de las napas actuales y mejorará la sostenibilidad de la localidad.

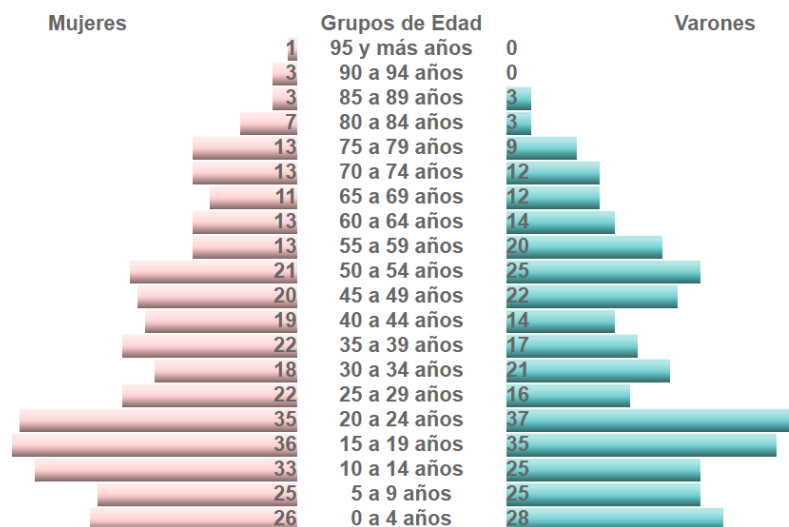
Por el agravamiento de esta situación, el Gobierno Provincial ha iniciado la gestión del Saneamiento con los estudios y el proyecto ejecutivo de la Planta de tratamiento, colectoras e impulsoras quedando pendiente de ejecución la red domiciliaria, a cargo del municipio.

## POBLACIÓN

**Población 2010: 692 habitantes, 338 varones y 354 mujeres (I<sub>masc</sub> 95.48%)**

**Población 2001: 648 habitantes**

## POBLACIÓN POR GRUPOS DE EDAD



Pirámide Poblacional. Fuente: SSPTIP 2017 en base a datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda 2010



# Acceso al Agua Potable

## Objetivos e Iniciativas de Programas de Agua y Saneamiento de ONU-Hábitat

01. Elevar la conciencia sobre los problemas de agua y saneamiento, así como fomentar la aplicación de los documentos guía, normas, estándares y herramientas por parte del sector de agua y saneamiento, y socios de ONU-Hábitat.

En el año 2000, los estados miembros de la Asamblea General de la ONU se comprometieron con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Este compromiso incluye el objetivo de reducir el número de personas sin acceso al agua potable en un 50% en 2015.

.05
02. Formar alianzas estratégicas entre los principales actores en agua y saneamiento, como las Naciones Unidas, bancos de desarrollo, contribuyentes, centros urbanos, servicios públicos, organizaciones no gubernamentales y las comunidades para promover el aumento de los niveles de inversión en programas de ONU-Hábitat.

Durante la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible (CMDS) en Johannesburgo en 2002, los gobiernos participantes renovaron sus compromisos con este objetivo, incluso ampliando la meta para también incluir el saneamiento básico.

.06
03. Entrenar a los principales actores del sector de agua y saneamiento para que puedan desarrollar, proveer y gestionar servicios mejorados de agua y saneamiento.

Cada persona necesita un mínimo de 20 litros de agua al día para satisfacer las necesidades básicas mínimas, aunque esta cantidad puede todavía dar lugar a problemas de salud. Por lo tanto, gobiernos y autoridades deben tener como objetivo garantizar al menos de 50 a 100 litros de agua por persona al día.

.07
04. Estimular a las instituciones de agua y saneamiento en los países participantes para replicar iniciativas locales como consecuencia del aumento de los flujos de inversión y con la participación de las comunidades locales.

### Cobertura de red de Agua

La prestadora del servicio de agua es el municipio de ARROYO ALGODÓN. Según el Censo 2010, el 3.90 % de los hogares no accedían a la red de agua potable.

Actualmente el 100% de los hogares acceden al servicio. El sistema es prestado por la Cooperativa.

El agua potable que se distribuye llega desde el Primer y Segundo Acueducto Villa María - San Francisco que opera la Cooperativa de Trabajo "Acueductos Centro"- COTAC - a la planta de acopio y distribución compuesta por 1 cisterna con una capacidad de 150.000 litros y es enviada por medio de un equipo de bombas que impulsan el fluido a una presión de 2,2 k a todo el sistema el cual llega y abastece eficientemente a los 320 conexiones del servicio. Las redes de distribución son en material de PVC i diámetros de 50, 63 y 90. El consumo promedio diario de éste vital servicio se ubica en los 109 metros cúbicos por día, aumentando considerablemente en época de verano.

### Mapa red de agua



Cobertura 100 % con red de agua. FUENTE: Elaboración propia





Sectores barriales con gas por redes. FUENTE: Elaboración propia

### Mapa red de cloacas



Sector urbano sin red de cloacas. FUENTE: Elaboración propia:



# Vivienda

## Viviendas y mejoramiento de asentamientos precarios

La rápida urbanización actual ejerce presión sobre la vivienda y el uso del suelo. Para el 2030, cerca de 3 billones de personas (40% de la población mundial) necesitarán tener acceso a viviendas, infraestructura básica y a otros servicios tales como sistemas de acueducto y saneamiento.

Desafortunadamente, y especialmente en países en vías de desarrollo, el suministro es limitado debido a sistemas de gobernanza inadecuados, deficiencias en recursos humanos e instituciones y reglamentaciones obsoletas que no cuentan con suficientes facultades o que no están bien informados.

### Derecho a la vivienda

El derecho a una vivienda digna está consagrado en varios instrumentos internacionales de derechos humanos. Los más reconocidos dentro de esa lista son la Declaración Universal de los Derechos Humanos (art. 25.1) y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (art. 11.1).

Muchos gobiernos adoptaron o revisaron sus políticas de vivienda para incluir varias dimensiones de los derechos humanos. La Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre Asentamientos Humanos (Hábitat II) aprovechó este impulso en 1996. Los resultados de la conferencia, la Declaración de Estambul y la Agenda Hábitat, constituyen un marco en que el desarrollo de asentamientos humanos se une con el proceso de desarrollo de los derechos humanos en general y el derecho a la vivienda, en particular innovación.

Posteriormente, la Comisión de Asentamientos Humanos (hoy conocida como

el Consejo de Administración de ONU-Hábitat) aportó la resolución 16/7 para “la implementación del derecho a una vivienda digna” en mayo de 1997.

La Comisión de Asentamientos Humanos adoptó en Abril de 2001 las resoluciones 2014/34 y 2014/28 sobre una vivienda digna como componente del derecho a un nivel de vida adecuado, le solicitó a ambas agencias fortalecer su cooperación y considerar la creación de un programa conjunto para el derecho a la vivienda. Estas resoluciones constituyen el mandato para el establecimiento del Programa de las Naciones Unidas para el Derecho a la Vivienda.

El objetivo de esta iniciativa es apoyar los esfuerzos de los gobiernos, la sociedad civil y las instituciones nacionales de derecho humanos para que desarrollen el derecho a una vivienda digna, tal y como se describe en las declaraciones de derechos humanos internacionales y como se reafirma en la Agenda Hábitat, que expresa: “En el contexto general de un enfoque facilitador, los Gobiernos deberían tomar medidas oportunas con el fin de promover, proteger y asegurar la realización plena y progresiva del derecho a una vivienda digna.” Para poder alcanzar esta meta, la UNHRP está tomando las siguientes acciones a nivel global:

Desarrollo de estándares y lineamientos.

Elaboración de instrumental legales internacionales existentes y apoyo al cumplimiento de los mismo por parte del gobierno.

Desarrollo de un sistema que monitoree y evalúe el progreso de la implementación del derecho a la vivienda.

## Stock de Vivienda Local

Las localidades poseen una determinada cantidad de viviendas habitadas. Dichas viviendas se clasifican, según el INDEC, utilizando la variable “Tipo de Vivienda Particular”, de la siguiente manera:

- **Vivienda Aceptable:** hogares en departamentos y casas Tipo A
- **Vivienda Recuperable:** hogares en Casas Tipo B
- **Viviendas Irrecuperables:** hogares en ranchos, casillas y locales no habitables.

## Déficit Cuantitativo de Vivienda

Muestra el déficit habitacional cuantitativo, que se define por la relación numérica entre viviendas y hogares, y por la residencia en viviendas de tipo irrecuperable.

Da cuenta sobre un tipo de insuficiencia que se mitiga con la definición de estrategias para la incorporación de unidades de vivienda al parque habitacional. Esto explicita la magnitud de viviendas nuevas necesarias.

Conforme indica el Censo 2010 se identificaron 229 hogares y 276 viviendas. El municipio viene desarrollando acciones de urbanización de suelo con el objetivo de obtener 90 lotes para la construcción de nuevas unidades de viviendas según datos propios de la demanda.

## Déficit Cualitativo de Vivienda

Muestra la situación de hogares que habitan en viviendas deficitarias; es decir, aquellas cuyas condiciones de estado y localización requieren reparaciones o se encuentran incompletas. El déficit cualitativo se compone de la suma de tres elementos:

- Hogares en Casas Tipo B (recuperables)
- Hogares en Viviendas Aceptables (Casas Tipo A y departamentos) con hacinamiento crítico.
- Hogares en Viviendas Aceptables que no cuentan con red de agua ni red de cloaca.

Considerar el déficit habitacional cualitativo aporta a la definición de políticas públicas que inciden sobre el parque existente a través de

políticas que promuevan el acceso en propiedad o en alquiler, o que faciliten el acceso al crédito para adecuar la vivienda al tamaño del hogar; o bien promoviendo intervenciones para mejorar las condiciones de las unidades existentes.

Según Censo 2010, existían 11 unidades de viviendas en situación de irrecuperables, y 31 unidades de vivienda de calidad constructiva insuficiente.

Se viene corrigiendo esta situación mediante fondos municipales y del Programa Vida Digna, que otorga fondos a la población residente para el mejoramiento de los núcleos húmedos y ampliaciones de dormitorios para una mejor calidad de vida de sus ocupantes.

De todos modos la gestión local considera que existe un déficit de viviendas sociales para reducir las situaciones de hacinamiento y baja calidad de algunas viviendas para lo cual iniciaría un relevamiento de la posible demanda insatisfecha.

## Régimen de propiedad y tenencia Propietarios vivienda y Terreno

Según Censo 2010 existían 32 unidades de vivienda con tenencia precaria en la Localidad.

No se dispone de información cuantificada actualizada, sobre la propiedad y la tenencia de la vivienda.

## Propietarios solo vivienda

No se dispone de información cuantificada actualizada, sobre esta categoría de tenencia, si son propietarios o usurpadores.

## Villas y Asentamientos

No se visualizan sectores de villas o asentamientos espontáneos en la localidad. Si algunas viviendas de bajo mantenimiento y degradadas localizados en superficies cercanas a los límites del municipio que requieren un estudio más detallado para evaluar su intervención en el programa hábitat y desarrollo humano.

## HOGARES Y VIVIENDA

TOTAL: 229 hogares, 276 viviendas

Hacinamiento del Hogar  
Porcentaje de hogares

Cantidad de Personas por cuarto	Municipio	Provincia	País
Hasta 0,50	22,27%	27,14%	22,07%
0,51 a 0,99	24,02%	19,82%	17,84%
1 a 1,49	32,75%	29,02%	30,71%
1,50 a 1,99	7,42%	8,35%	9,98%
2,00 a 3,00	11,35%	12,49%	15,26%
Más de 3,00	2,18%	3,19%	4,14%

Calidad de los materiales de la vivienda (CALMAT)  
Porcentaje de hogares

CALMAT	Municipio	Provincia	País
CALMAT I	31,44%	49,83%	56,20%
CALMAT II	52,84%	40,05%	21,34%
CALMAT III	11,79%	3,86%	11,54%
CALMAT IV	1,75%	1,04%	3,81%

Hogares y Viviendas – Fuente Ministerio del Interior – Censo 2010

## Mapa Densidad de población



Situación de densidad poblacional en la mancha urbana.  
FUENTE: Elaboración propia



## Mapa Nivel Socio económico



Imagen del nivel socio económico de la mancha urbana  
FUENTE: Elaboración propia

## Educación

### Máximo nivel educativo alcanzado

Aquí se presenta información sobre la condición de alfabetismo y asistencia educativa de la población, vinculada al grado de finalización de cada uno de los niveles educativos. La fuente de los datos es el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

El objetivo es dar cuenta de manera oportuna, adecuada y permanente de la situación de bienestar social de la población y de las brechas en su interior, como así también brindar insumos precisos para el diagnóstico y direccionamiento de las políticas públicas.

Según Censo 2010, el porcentaje de analfabetos en la localidad de ARROYO ALGODÓN era del 5,80 % y los Adultos sin educación superior era del 94,80 %.

La localidad dispone de escuelas de nivel inicial, de nivel primario Antártida Argentina y de nivel medio Anexo IPEM 172.

Esta última escuela está en proceso de finalización de las obras por lo que se concreta

un largo anhelo de la Comunidad de ARROYO ALGODÓN ya que los jóvenes debían trasladarse a otras localidades para continuar el nivel medio.

Aquellos que deciden continuar estudios superiores deben concurrir a la Ciudad de Villa María o la Capital de Córdoba según las especialidades de las carreras elegidas.

### Educación Cooperativa

La Cooperativa Local promueve desde la Entidad la formación de cooperativas escolares, bajo la consigna de que “verdaderos semilleros de dirigentes y cantera de ciudadanos comprometidos con su comunidad y su tiempo, los que con una adecuada formación en el ejercicio práctico de los principios e ideario cooperativo serán seguramente los forjadores de una comunidad para todos”.

“A través de la conformación de grupo de jóvenes cooperativistas se realizan acciones de impacto comunitario, vinculadas a la



preservación del medio ambiente, solidaridad, el arte, la comunicación y los aspectos inherentes a la formación doctrinaria y conceptual que todo futuro dirigente debe tener.”

## Salud y Seguridad

La Municipalidad gestiona el centro de atención primaria que funciona todo el año con servicios de guardia, Nutrición, Pediatría, Ginecológica, Sala de parto y vacunatorio y servicios de enfermería.

Se derivan las emergencias al Hospital Regional de Villa María mediante el servicio de ambulancia.

En materia de seguridad el municipio dispone de los servicios de seguridad de la Policía de la Provincia de Córdoba con un móvil y personal.

La Localidad dispone del servicio de Bomberos Voluntarios para los casos de emergencias, y funciona en coordinación con el sistema provincial de Defensa Civil.



Pozo y planta de agua.  
FUENTE: Elaboración propia



Edificio municipal.  
FUENTE: Elaboración propia



Edificio policial.  
FUENTE: Elaboración propia



Edificio centro de salud municipal.  
FUENTE: Elaboración propia



Edificio actividades culturales.  
FUENTE: Elaboración propia



Edificio Escuela Antártida Argentina.  
FUENTE: Elaboración propia

Mapa de Establecimientos Educativos



Ubicación escuelas públicas.  
FUENTE: Elaboración propia



Nuevo edificio escolar para el nivel medio.  
FUENTE: Elaboración propia



# Economía

Las ciudades son las principales fuentes de riqueza económica porque generan alrededor de un 70% del Producto Bruto Interno (PBI) del mundo. La mayoría de las industrias y negocios están dentro o cerca de áreas urbanas, aportando puestos de trabajo a los ciudadanos.

Debido a que hay más oportunidades laborales en las áreas urbanas, las ciudades atraen gran parte de la población en búsqueda de empleo de un país. Esto se da especialmente en países en vías de desarrollo, donde cada vez más actividades económicas suceden en las ciudades, y la diferencia entre los sueldos urbanos y rurales crece. Esto causa una rápida migración del campo a la ciudad.

Actualmente, más del 50% de la población mundial vive en ciudades, y se espera que esta cifra aumente a más del 65% en 2030. Si las oportunidades económicas urbanas no siguen el ritmo del flujo de personas que buscan empleo, la pobreza urbana puede tener efectos nefastos para la salud y el bienestar de gran parte de la población.

Los gobiernos se encuentran con una serie de desafíos económicos y financieros al lidiar con una población urbana en crecimiento:

Generar prosperidad económica como consecuencia del crecimiento de la población urbana.

Financiar infraestructura y servicios para acomodar a los nuevos residentes y apoyar a la población existente.

Facilitar el crecimiento económico y la creación de un empleo inclusivo.

La economía informal tiende a desarrollarse en paralelo al rápido crecimiento demográfico y sustituye otras formas más estables de generación de ingresos, ya que la oferta de empleo formal no puede cumplir con la creciente demanda.

Las ciudades tienen un papel crucial a la hora de unir personas con puestos de trabajo. Los gobiernos pueden ayudar a hacer las ciudades competitivas para acercar los beneficios del desarrollo económico a los sectores relegados.

Un enfoque participativo hacia la creación de una estrategia DEL puede ayudar a identificar necesidades críticas y barreras y construir sobre elementos endógenos en el ámbito local.

Adicionalmente, los gobiernos pueden tomar medidas proactivas para enfrentar pérdidas económicas y desarrollar una cadena de suministro, a la vez que crea un entorno propicio para la actividad empresarial, con regulaciones justas, transparentes y estables.

Resultados a esperar:

Los gobiernos locales deberán desarrollar una visión estratégica respecto de sus economías, mercados, y los desafíos y oportunidades de la creación de empleo en los próximos años.

Se desarrollarán estrategias DEL bajo un enfoque participativo que recaba aportes de las partes involucradas y apoya una implementación coordinada.

## Dimensión Económica

### Actividades económicas locales

Es una localidad inserta en un entorno Agrícola – Ganadero. A raíz de ello se desarrolla una intensa actividad comercial y de prestación de servicios al sector agrícola. En los últimos tiempos ha tomado auge la producción de maní confitería y la actividad de servicios y de acopio cerealero para luego ser enviado a los mercados nacionales e internacionales.

La actividad tambera conserva su importancia en la localidad y la región, aunque con cierta merma, y tiene su reflejo en las industrias lácteas radicadas que forman parte de las empresas que generan empleo genuino en ARROYO ALGODÓN.

Las autoridades Provinciales y locales realizarán la extensión de la red de gas para que ambas empresas lácteas reemplacen los combustibles líquidos que utilizan actualmente por gas, reduciendo costos y convirtiéndolas en empresas más competitivas en el mercado nacional.

El Gobierno Local está desarrollando el proyecto de creación de un parque industrial a los efectos de concentrar el sector productivo en un predio propio e ingresar a la Ley Provincial y Nacional de parques industriales y recibir de este modo beneficios del Gobierno Provincial y Nacional, en materia impositiva y fondos para capacitación e investigación, que en muchos de ellos tienen carácter de subsidio.

### Ocupación según rama de actividad

Agrupar a los trabajadores en siete grandes ramas de actividad económica, según diferentes unidades territoriales. Las ramas son: actividad primaria, actividad secundaria (industria manufacturera), construcción y suministros de servicios, comercio y afines, servicios empresariales; educación y salud; y servicios sociales.

Este agrupamiento se aplicó tanto para los datos provenientes de los Censos Nacionales de Población de 2001 y de 2010, como de la Encuesta Anual de Hogares Urbanos (EAHU) de 2013. También es útil para una caracterización de la estructura productiva del territorio.

Según las ramas de actividad provistas por el INDEC (CAES 1.0) y el indicador de empleados según la de actividad la población de Arroyo Algodón y zona el indicador predominante por localización se caracteriza como Sector Primario. (Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca, explotación de minas y canteras), y como Sector Secundario (Industria manufacturera) y por las actividades de transporte y almacenamiento como Sector de servicios empresariales (Transporte y almacenamiento, Información y comunicación, Actividades financieras y de seguros, Actividades inmobiliarias; Actividades profesionales, científicas y técnicas; Actividades administrativas y servicios de apoyo).

Este agrupamiento se aplicó tanto para los datos provenientes de los Censos Nacionales de Población de 2001 y de 2010, como de la Encuesta Anual de Hogares Urbanos (EAHU) de 2013.

### Tasa de desocupación

El indicador tasa de desocupación expresa la intensidad de la desocupación en la población económicamente activa (PEA). La integran las personas que tienen una ocupación o que sin tenerla la están buscando activamente. Está compuesta por la población ocupada más la población desocupada. Surge del cociente entre la población desocupada y la población económicamente activa, por cien.

Población ocupada según condición de actividad

Indicador	Cantidad	%
Población Ocupada	310	45%
Población Desocupada	14	2%
Población Inactiva	218	32%

Fuente: INDEC-Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas. 2010.

### Ingresos familiares mensuales

Mide los niveles de ingresos mensuales medios de hogares urbanos según diferentes unidades territoriales. El cálculo del indicador surge de promediar el ingreso total por hogar en un territorio o jurisdicción determinado.

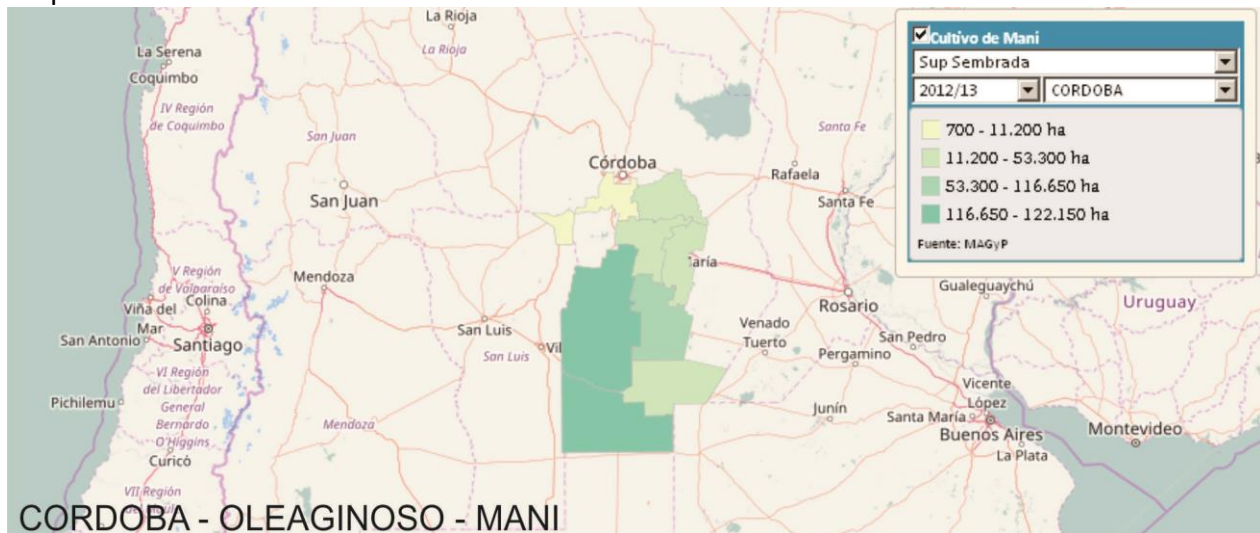


Los ingresos familiares son un componente central en las condiciones de vida de la población. Están en relación clara y directa con la calidad de vida.

La Provincia tiene un ingreso familiar promedio del orden de los \$ 8689 pesos, ubicándose detrás de Tierra del Fuego, Santa Cruz, CABA, Chubut, Río Negro y Neuquén.

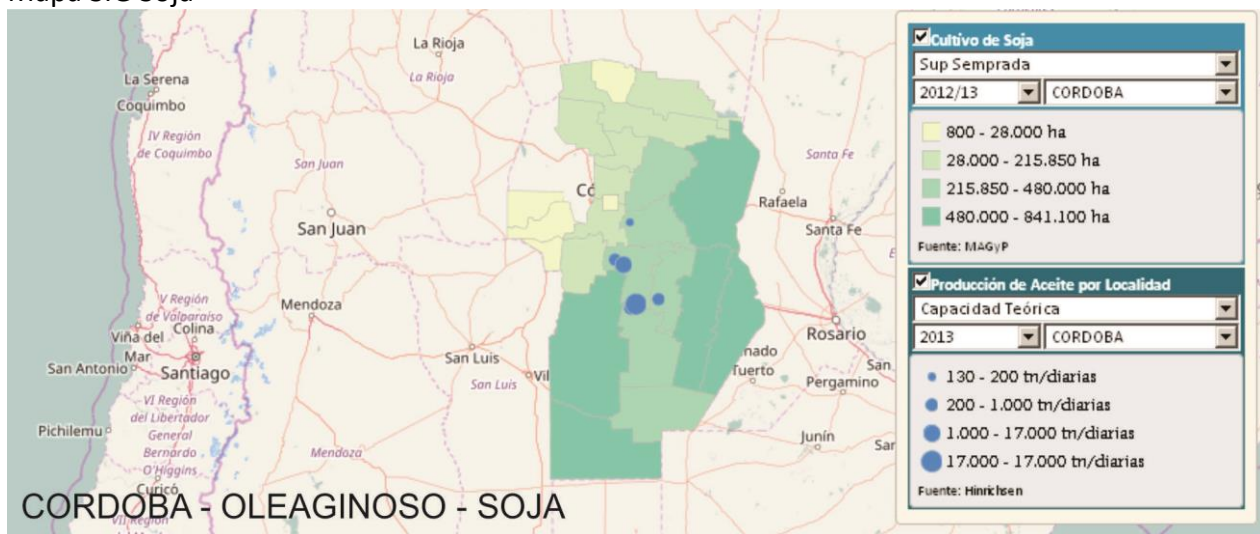
La micro región a la que corresponde la localidad el ingreso familiar mensual (promedio) se ubica entre los 8501 y los 10.000, superior al promedio provincial y la ciudad capital.

### Mapa SIG Maní



FUENTE: Agricultura, Ganadería y Pesca – Ministerio de Agroindustria.

### Mapa SIG Soja



FUENTE: Agricultura, Ganadería y Pesca – Ministerio de Agroindustria.



Vista sector playón deportivo y calle adoquinada predio del Ferrocarril. FUENTE: Elaboración propia



Sector bomberos voluntarios  
FUENTE: Elaboración propia



Vista playón abierto sector predio Ferrocarril  
FUENTE: Elaboración propia

## Dimensión Ambiental

El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) es el portavoz del medio ambiente dentro del sistema de las Naciones Unidas y actúa como catalizador, promotor, educador y facilitador para promover el uso racional y el desarrollo sostenible del medio ambiente fortaleciendo las instituciones para la gestión racional del medio ambiente.

El PNUMA participa en actos y actividades encaminados a desarrollar y mejorar el estado de derecho ambiental, incluido el desarrollo progresivo del derecho del medio ambiente, la protección de los derechos humanos y el medio ambiente, la lucha contra los delitos contra el medio ambiente, el mejoramiento del acceso a la justicia en cuestiones ambientales, y el fomento de la capacidad general de los interesados pertinentes.

El derecho ambiental es una de las bases para la sostenibilidad ambiental y la plena realización de sus objetivos es cada vez más urgente debido a las crecientes presiones ambientales.

En Argentina, se establece por la Ley N° 27.287, el **Sistema Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil** que tiene por objeto integrar las acciones y articular el funcionamiento de los organismos del Gobierno nacional, los Gobiernos provinciales, de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y municipales, las organizaciones no gubernamentales y la sociedad civil, para fortalecer y optimizar las acciones destinadas a la reducción de riesgos, el manejo de la crisis y la recuperación.

Esta Ley se enmarca en los compromisos asumidos por la República Argentina de lograr para 2030 “la reducción sustancial del riesgo de desastres y de las pérdidas ocasionadas por los desastres, tanto en vidas, medios de subsistencia y salud como en bienes económicos, físicos, sociales, culturales y ambientales de las personas, las empresas, las comunidades y los países.” En concordancia con los objetivos propuestos en el Marco de Sendai.

El ordenamiento territorial permite planificar tanto el crecimiento de los asentamientos humanos, las actividades y usos del suelo, así como la localización de las inversiones (públicas y privadas) de manera responsable y apuntando a un desarrollo sustentable de la sociedad basado en la prevención y mitigación de los riesgos de desastres, contribuyendo de manera sustancial a proteger la vida humana, los ecosistemas y los sistemas productivos y a construir comunidades más resilientes.

En este sentido se entiende al planeamiento y ordenamiento del territorio como soportes o guías de futuros proyectos y obras donde se debe contemplar la dinámica de los sistemas naturales y sociales de manera tal se prevenga, evite, disminuya o mitigue los efectos de los desastres naturales o los causados por el hombre, al mismo tiempo que mejoren la calidad de vida de las personas.

La planificación territorial deviene un recurso fundamental a la hora de prevenir situaciones futuras de riesgo adecuando la gestión del territorio a las condiciones restrictivas para su ocupación y constituye la base para las inversiones.

En el marco de una planificación federal articulada y sustentable, la Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública promueve que los municipios tengan su plan de ordenamiento o su plan urbano contemplando las amenazas de origen natural y antrópico así como las condiciones de vulnerabilidad de manera que tanto la obra pública como la privada al momento de su localización y diseño incorporen los riesgos preexistentes para minimizarlos o incluyan acciones para prevenir riesgos futuros con el fin de obtener la aprobación requerida para su ejecución.

La integración de la reducción del riesgo de desastre a la planificación del territorio requiere el desarrollo y la aplicación de una serie de instrumentos que permiten detectar, en la etapa diagnóstica, áreas con alta exposición a diversos tipos de amenazas.

Uno de los instrumentos más utilizados son los mapas de riesgo que permiten detectar áreas



que requieren, en la etapa de análisis y luego en la etapa propositiva del plan de ordenamiento o plan urbano, consideraciones especiales para su uso y ocupación: dependiendo de su grado de criticidad.

El **Riesgo** es la probabilidad que una amenaza produzca daños al actuar sobre una población vulnerable. Al analizar el Riesgo se estiman los daños, pérdidas y consecuencias que pueden ocasionarse a raíz de uno o varios escenarios de desastre, y trata de determinar la probabilidad de ocurrencia y la magnitud de los daños por fenómenos naturales extremos. Es una herramienta que permite caracterizar a la amenaza, a la población vulnerable, su zona de impacto o el marco geográfico de la interacción entre ambos, ponderando la influencia del momento en que se produce dicha interacción a través de escenarios de riesgo.

El mapa de riesgo surge del análisis de la amenaza más la vulnerabilidad. La **amenaza** es el factor externo representado por la posibilidad que ocurra un fenómeno o un evento adverso, en un momento, lugar específico, con una magnitud determinada y que podría ocasionar daños a las personas, a la propiedad; la pérdida de medios de vida; trastornos sociales, económicos y ambientales. La **vulnerabilidad** es el factor interno de una comunidad o sistema. Comprende las características de la sociedad acorde a su contexto que la hacen susceptibles de sufrir un daño o pérdida grave en caso que se concrete una amenaza.

Dicha variable se encuentra relacionada con la **resiliencia** entendida como la capacidad de un sistema, comunidad o sociedad expuestos a una amenaza para resistir, absorber, adaptarse y recuperarse de sus efectos de manera oportuna y eficaz, lo que incluye la preservación y la restauración de sus estructuras y funciones básicas.

La EIRD (Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres) establece que la gestión del riesgo debe ser transversal a todo el proceso de planificación, por lo tanto, pensar en un ordenamiento sustentable requiere conocer las amenazas a la que la comunidad está expuesta, sus vulnerabilidades y sus

capacidades para recuperarse y adaptarse ante la ocurrencia de un evento adverso.

Retomando conceptos arriba expuestos, surge la siguiente fórmula, que resume la interacción entre RIESGO, AMENAZA Y VULNERABILIDAD junto con la EXPOSICIÓN y la RESILIENCIA

$$\text{RIESGO} = \frac{\text{amenaza} \times \text{vulnerabilidad} \times \text{exposición}}{\text{RESILIENCIA}}$$

Los modelos sociales y ambientales de desarrollo pueden aumentar la exposición y la vulnerabilidad, por lo tanto, pueden agravar el riesgo.

### Identificación de amenazas

Se trata de analizar el territorio para reconocer los peligros a la que pudiera estar expuesta una comunidad, estos peligros pueden ser de origen natural (sismos, terremotos, aludes, deslizamientos, inundaciones) o de origen antrópico (contaminación por derrames, dispersión o emisión de sustancias químicas tóxicas en tierra y agua, como el petróleo, pesticidas, gases tóxicos producto de combustión, clorofluorocarbonos y la contaminación nuclear, así como los procesos para la eliminación o almacenamiento de residuos líquidos y sólidos).

### Amenazas de origen natural

#### Amenazas vinculadas a la atmósfera:

La localidad se encuentra en una zona propensa al viento proveniente del sur a una velocidad promedio de 7 a 7,5 m/s<sup>8</sup>, situación que junto con otros fenómenos favorece el desarrollo de incendios forestales.

El promedio anual de eventos de granizo es máximo en las provincias de Córdoba y La Pampa. La mayor frecuencia se observa durante la primavera, siendo mínima durante el otoño y el invierno<sup>9</sup>.

<sup>8</sup> <http://www.cba.gov.ar/mapa-eolico-provincial/>

<sup>9</sup> Climatología de eventos de granizo en la región pampeana, Mezher, Barros, Mercuri, INTA

Los eventos de granizo que suceden en la provincia de Córdoba se asocian a las zonas de mayor altura y cercana a las sierras y disminuyen a medida que se aleja de la región serrana.

### Amenazas de origen geológico:

Córdoba tiene zonas sísmicas en 0 (todo el este), en 1 (gran parte de las sierras y del sudoeste) y en 2 (el extremo oeste, contra Catamarca).

El departamento General San Martín se ubica en la región este de la Provincia por lo que se

La zona se encuentra amenazada por incendios debido a las características de su vegetación, a los largos períodos sin lluvia, a las altas temperaturas durante la temporada estival y al viento pampero proveniente del sur que incrementa el riesgo de los mismos.

### Amenazas Antrópicas

Existen amenazas cuando el sector de producción agrícola, no cumple con la Ley Provincial para la aplicación de agroquímicos realizando las prácticas próximas a los sectores poblados sin considerar los factores climáticos de vientos, temperatura y presión atmosférica.



encuentra en zona sísmica 0.

### Amenazas hidrometeorológicas:

En la localidad se registran eventos debido a la acción de factores atmosféricos extraordinarios que producen inundaciones en la zona urbanizada denominada **Pluviales o anegamientos por lluvias intensas**: también conocidas como “de drenaje urbano” (Tucci, 2005), se trata de aquellas inundaciones originadas por lluvias intensas o abundantes que superan la capacidad de conducción del sistema pluvial urbano, como sucediera en junio de 2016 ocasión en que cayeron 92 mm y saturó la capacidad de absorción de los suelos.

### Amenazas de incendio

Se producen algunos incendios debido al descuido o irresponsabilidad ya sea por la disposición final a cielo abierto de los residuos sólidos urbanos o quemas agrícolas que se descontrolan.

La construcción de nuevos canales de desagüe por parte de los productores inundados, aguas arriba, por diferentes circunstancias han modificado los escurrimientos naturales inundando sectores bajos con acumulación de agua que generan focos de insectos y de riesgo para la salud humana. También provocan la suba de las napas freáticas que amenazan las fundaciones de las construcciones y colmatan los pozos absorbentes.



### Identificación de vulnerabilidades

La identificación de vulnerabilidades que pueden ser explotadas por una o más amenazas en la localidad de estudio es de vital importancia para evitar consecuencias mayores. Es por esto que se deben visibilizar las debilidades que pueden generar un impacto social negativo.

Las vulnerabilidades son de orden antrópico, pudiendo individualizarse las descriptas a continuación:

#### Vulnerabilidades Socioculturales:

La localidad cuenta con dotación de bomberos, voluntarios que trabajan en forma articulada y coordinada con la municipalidad y forman parte del Plan Provincial del fuego.

En los eventos extraordinarios como las pasadas inundaciones, se contó con el apoyo de los consorcios camineros y de los productores (aportando equipos)

#### Vulnerabilidad Económica:

En la localidad no existen sectores de bajo poder adquisitivo ubicados en una zona específica. Hay sectores degradados en general ubicados en toda la trama urbana, con calles de tierra y que baja calidad de la infraestructura básica.

Existen sectores productivos incompatibles con el uso residencial, que por un lado son la fuerza económica del lugar y por otro podrían

ocasionar algún riesgo a la población circundante.

#### Vulnerabilidad Político-Institucional:

Según el censo 2010 el 4,30 % de la población es desocupada y un 4,50 % de los jóvenes entre 15 y 24 años es desocupada. Hoy en términos relativos la porcentual de desocupación se considera más elevada en virtud de la baja de la actividad tambera en la zona y la emigración a otros centros urbanos, como Villa María.

La calidad constructiva insuficiente (INMAT 3 y 4) se ubican en un 13,80 % y la Población con NBI del 11 %. La mayor concentración de habitantes de bajo poder adquisitivo se distribuye uniformemente, especialmente en la periferia de la mancha urbana.

De acuerdo al censo de hogar y vivienda 2010 la población de la localidad no tiene acceso a la red de cloacas.

Las necesidades del ciudadano son receptadas por el municipio a través del personal de atención social, de salud y del propio Intendente. No se utiliza mecanismos de participación ciudadana en la planificación.

El municipio se encuentra bien preparado para hacer frente a las amenazas ya que existe una excelente articulación con el cuartel de bomberos voluntarios.

Las carencias y debilidades para hacer frente a las amenazas son en cuanto a equipamiento y



Mapa de vulnerabilidades de Arroyo Algodón  
FUENTE: Elaboración propia

tecnología, ya que ante una situación de estas características actúan en conjunto defensa civil, a cargo del ejecutivo municipal, responsable de llevar adelante el Plan de Riesgo, organiza los recursos de materiales, equipos y humanos, a los efectos de afrontar la crisis.

### Identificación de capacidades

Una vez determinadas las amenazas y las vulnerabilidades es pertinente evaluar cuáles son las capacidades, fortalezas y recursos con la que cuenta la comunidad para hacer frente los eventos adversos que pudieran producirse. Una creciente participación ciudadana, mediante juntas vecinales y ONGs, es altamente positivo.

La existencia de organismos especializados en riesgo, protocolos de emergencia y la articulación entre las distintas dependencias son fortalezas que bien organizadas pueden ser muy útiles al momento de definir un Plan de Gestión de Riesgo.

### El mapa de riesgo

De acuerdo al grado de peligrosidad y el grado de vulnerabilidad, se determina el nivel de riesgo de cada área. El mapa de riesgo como producto final es una herramienta de planificación muy valiosa, que puede incorporarse al mapa de la situación actual de la localidad y debe ser tenido en cuenta en la configuración del escenario deseado.

Esta información es de vital importancia al momento de decidir el ordenamiento sustentable de una ciudad o municipio desde una perspectiva innovadora y proactiva mediante la gestión, la prevención y la mitigación de los posibles riesgos. Siguiendo con el caso de inundaciones, en este punto se pueden determinar:

En la Localidad de Arroyo Algodón de acuerdo a la combinación de las amenazas y las vulnerabilidades se determinarán las zonas de riesgo alto, medio y bajo.

Como ya se ha dicho, con las intensas lluvias de 2016 hubo una importante masa de agua proveniente de los campos ubicados al oeste de la localidad que excedieron la capacidad de escurrimiento superficial de las calles, ayudados

por la escasa pendiente natural del suelo y la falta de cunetas en el recorrido, el riesgo es bajo.

Se propone la realización del estudio hídrico de la cuenca con recurrencias mayores a 100 años y el diseño de las obras de canalización y mitigación para mejorar la calidad de vida de los sectores afectados.

Existe un sector de producción agrícola que presenta un riesgo medio, debido al uso de agroquímicos. En muchos casos no se observan retiros o se hacen cumplir el tipo de aplicaciones en los sectores restringidas por la ley 9164, denominada ley de agroquímicos.

Se recomienda el monitoreo y control estricto del cumplimiento de la normativa vigente.

En el sector sudeste de la mancha urbana, donde descargan los excedentes hídricos se acumula el agua por varios días en virtud de ser un bajo y por la suba de las napas freáticas conformando un sector de riesgo medio por la presencia de mosquitos y afectando la superficie productiva de los campos, restando cultivos e insumos al sistema alimentario.

Actualmente la localidad cuenta con un sistema de emergencia que permite la actuación coordinada de bomberos y defensa civil. Este sistema distribuye las tareas a realizar por cada cuerpo.

Se recomienda la ampliación de la flota de vehículos, equipamiento y tecnología en el corto y mediano plazo, ya que el cuartel de bomberos y la municipalidad no cuentan con presupuesto para financiar la compra de los mismos a través del Plan Provincial y el Plan Nacional de Lucha contra el fuego.



Mapa de riesgo de Arroyo Algodón  
FUENTE; Elaboración propia

“Hemos llegado a un momento en la historia en que debemos orientar nuestros actos en todo el mundo atendiendo con mayor cuidado a las consecuencias que puedan tener para el medio. Por ignorancia o indiferencia podemos causar daños inmensos e irreparables al medio terráqueo del que dependen nuestra vida y nuestro bienestar. Por el contrario, con un conocimiento mas profundo y una acción mas prudente, podemos conseguir para nosotros y para nuestra posteridad unas condiciones de vida mejores en un medio mas en consonancia con las necesidades y aspiraciones del hombre”.

“La defensa y el mejoramiento del medio humano para las generaciones presentes y futuras se ha convertido en meta imperiosa de la humanidad”.

Extraído de la Declaración de la Conferencia de las Naciones unidas sobre el Medio Humano Disponible en inglés (Estocolmo 1972), párrafo 6



## Potencialidades ambientales

### Mapa sectores incompatibles



Sectores productivos en la mancha urbana.  
FUENTE: Elaboración propia

### Mapa espacios verdes



Sectores verdes de la localidad.  
FUENTE: Elaboración propia



## Dimensión Institucional

### Sociograma

El mapeo de actores clave, también conocido como mapa social o sociograma, supone el uso de esquemas para representar la realidad social, comprenderla en su extensión más compleja y establecer estrategias de cambio para la realidad así comprendida.

Con esto se busca no solo tener un listado de los diferentes actores que participan en una iniciativa, sino conocer sus acciones y los objetivos de su participación, identificando roles y responsabilidades de los actores sociales más relevantes.

Se debe mirar más allá del panorama superficial de roles de los diferentes actores: ¿Quién presiona y por qué? ¿Quién no es escuchado? ¿Quiénes son los afines y quiénes los opuestos?, ¿Qué capacidad de influenciar las acciones de otros tienen determinados actores?, ¿Cuáles son más vulnerables?, etc.

Esto nos ayuda a representar la realidad social en la que se intervendrá, comprenderla en su complejidad y diseñar estrategias de intervención con más elementos que solo el sentido común o la sola opinión de un informante calificado. Permite seleccionar mejor los actores a los que se deba dirigir en tal o cual momento.

Para esto se procede a la identificación de las distintas instituciones, grupos organizados o personas que podrían ser relevantes en función del proyecto de acción o investigación. Para proyectos de intervención, resulta clave identificar en forma concreta los posibles actores con las que se vincularán, que tipo de relaciones se establecerá con ellos y cuál será el nivel de participación de cada uno de los actores.

Usualmente son considerados actores aquellos individuos, grupos o instituciones que son afectados o afectan el desarrollo de determinadas actividades, aquellos que poseen información, recursos, experiencia y alguna forma de poder para influenciar la acción de

otros para generar propuestas de intervención. El objetivo es reconocer las principales funciones de los actores respecto del proyecto o programa, así como identificar las posibles acciones que podrían desarrollar los actores sociales e institucionales perfilando una red de alianzas interinstitucionales en relación con la propuesta de intervención.

### Ámbito Nacional

**Presidencia de la Nación:** Administración general de la República Argentina, presidente encabeza el poder ejecutivo del gobierno argentino. El presidente de la Nación Argentina es el jefe de Estado y Jefe de Gobierno, responsable político de la administración general de la República Argentina y Comandante en Jefe de las Fuerzas Armadas.

**Vicepresidencia de la Nación:** Administración general de la República Argentina, nexo entre el Poder Ejecutivo y el Poder Legislativo, al ser éste Presidente de la Cámara de Senadores de la Nación Argentina.

**Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda:** Asistencia a Presidencia en temas relacionados al gobierno político interno en un régimen republicano, representativo y federal en relación a políticas públicas.

**Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública:** Entidad a cargo de la Planificación Territorial de la República Argentina encargada de articular acciones a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas, con el objeto de dar coherencia y sinergia a la multiplicidad de esfuerzos que inciden en un mismo territorio.

### Ámbito Provincial

**Gobernación de la Provincia de Córdoba:** Cabeza del Poder Ejecutivo a cargo de la provincia.

**Otros Organismos Provinciales Competentes:** Ministerio de Agua, Ambiente y Energía de la provincia

**Asociaciones de la Sociedad Civil:** Defensa civil de la provincia.

### Ámbito Local

**Intendente de la Municipalidad de Arroyo Algodón:** Máxima autoridad del Municipio de Arroyo Algodón, cabeza del poder ejecutivo.

**Organizaciones Mixtas** Cooperativa de Arroyo Algodón responsable de la prestación del servicio eléctrico y de internet.

## Participación Ciudadana y Gobierno Abierto

Los gobiernos locales están jugando un papel más importante en el diseño de políticas y la prestación de servicios públicos esenciales a menudo en un contexto de estructuras institucionales y de gobernanza débiles. La transparencia y la rendición de cuentas son esenciales para las ciudades hoy en día como medio para *mejorar los niveles de confianza de los ciudadanos* en las instituciones públicas.

Gobernar sin el ciudadano se ha convertido en una alternativa casi imposible, por lo que los gobiernos locales necesitan mejores canales de comunicación para comprender las necesidades de sus representados.

Así mismo, los ciudadanos de todo el mundo también están solicitando mejores instrumentos para controlar que la administración pública sea eficiente y responsable.

Las autoridades del municipio convoca a reuniones vecinales, Foros, eventos y actos, donde se verifica la participación ciudadana opinando sobre diferentes necesidades y priorización de proyectos del Departamento Ejecutivo

La localidad es totalmente dependiente de un actor central que es el municipio, que al mismo tiempo posee una baja institucionalización por escasez de recursos humanos capacitados y recursos económicos suficientes propios.

## Mapa de situación actual

El mapa de situación actual, síntesis del diagnóstico previo, pone en evidencia los problemas preponderantes del municipio sobre los que será clave enfocar los programas y proyectos.

El territorio se conforma por diferentes elementos que interactúan entre sí, unos

propios del medio biofísico, otros como resultado del desarrollo social y económico del área. Así, el medio natural y el medio construido presentan límites a veces claros y plausibles de medición milimétrica.

Otras veces, la línea divisoria no llega a ser totalmente categórica y se desdibuja en una zona difusa, tentacular, pixelada o simplemente mixturada y es difícil decir donde empieza o donde termina uno u otro.

Áreas centrales, residenciales, industriales, infraestructuras, accidentes geográficos, etc. y la relación entre ellos definirán el modelo territorial que nos permita comenzar un camino hacia algo mejor, hacia algo ideal.

El Mapa Síntesis de la situación actual de **ARROYO ALGODÓN** destaca la barrera urbana que representa la Ruta Nacional N° 158 en la travesía urbana dividiendo la mancha urbana en dos sectores. También que por la cantidad y el tipo de tránsito genera puntos de conflictos con la red vial y la movilidad local.

Esta situación se mantendrá mientras dure el actual trazado vial de la Ruta Nacional, ya que se ha previsto la nueva Autopista que propone sistemas de *by pass* a la altura de los pueblos que se encuentran sobre ella. Eso implicará considerar nuevos accesos viales e hitos que identifiquen la Localidad.

La red urbana local se estructura sobre la vieja trama que le dio origen, el predio del Ferrocarril.

Actualmente el predio se ha convertido en el principal espacio comunitario que alberga a todos los habitantes de Arroyo Algodón mediante actividades de esparcimiento, recreativas y educativas, concentrando la convivencia ciudadana.

La red de gas natural no brinda servicios a todos los hogares, actualmente en proceso de extensión a nuevos usuarios y plantas productivas.

La red de alumbrado público está a cargo de la Cooperativa eléctrica Local es obsoleta e

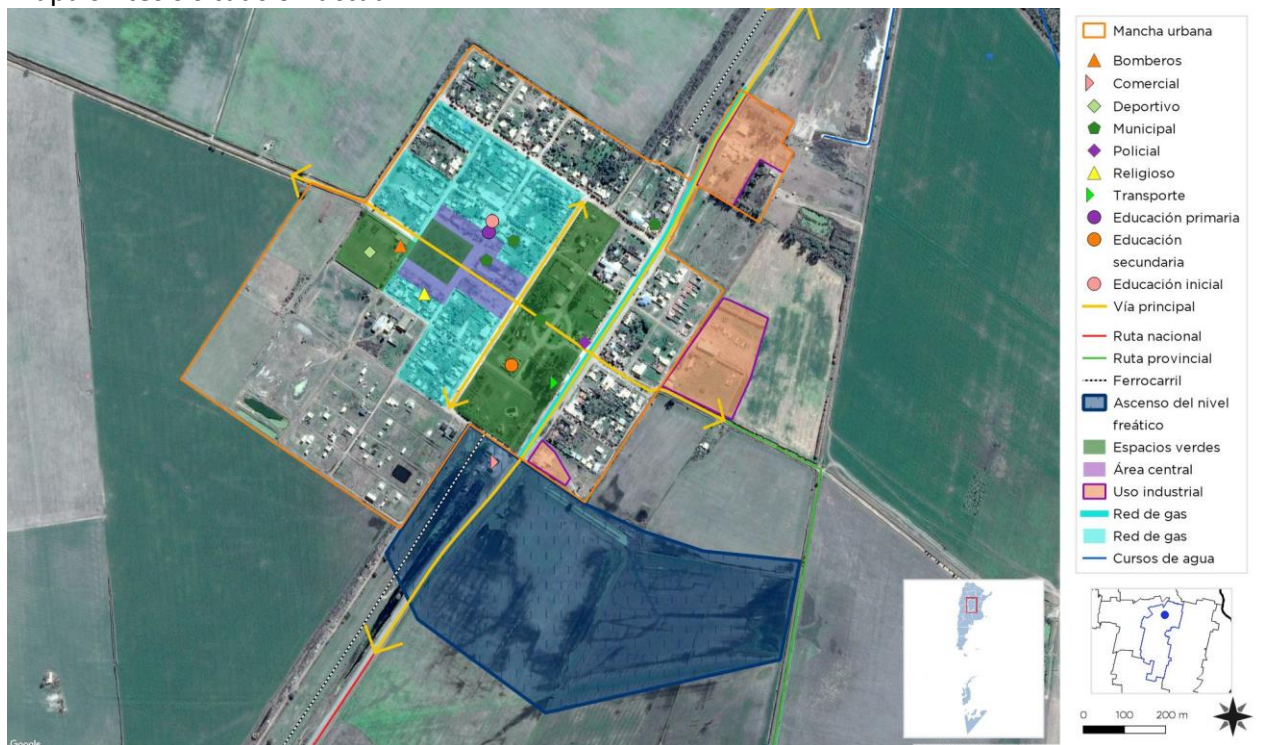
ineficaz. Utiliza luminarias de vapor de sodio demandando un mayor costo y una baja eficiencia lumínica.

En lo social, se observa la necesidad de mejorar sectores de viviendas degradadas y el nexo con el área central.

Se debe iniciar un proceso de selección de los RSU con el ánimo de agregar valor a la basura y disminuir el impacto ambiental de los basurales a cielo abierto o su eventual traslado a vertederos regionales.

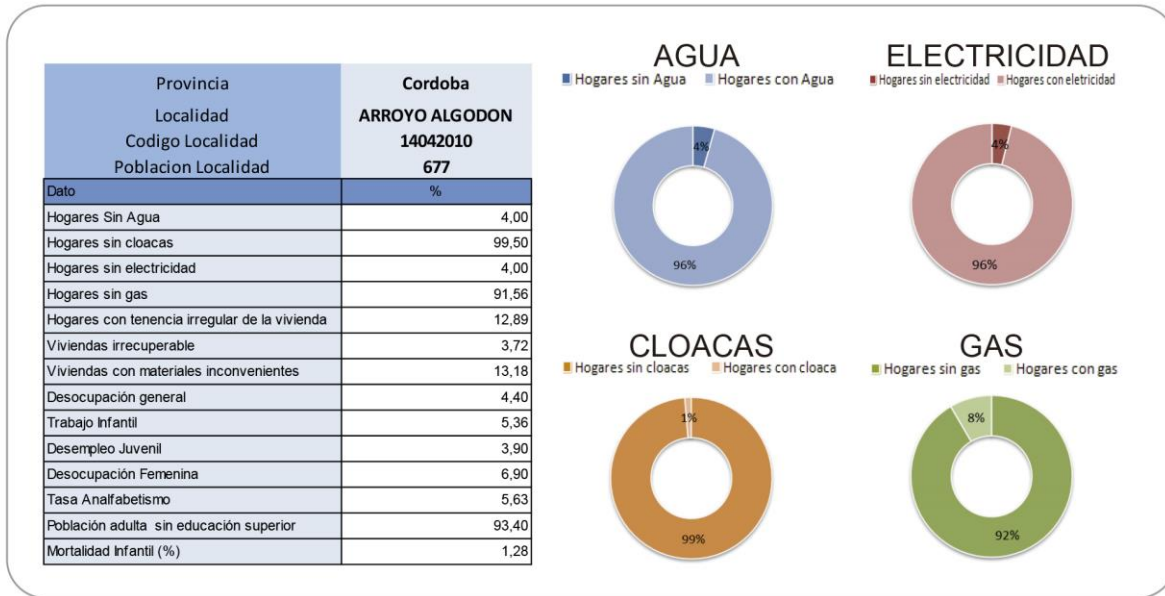
Desde el punto de vista ambiental se debe prestar mayor atención a las buenas prácticas en el uso de las aplicaciones de agroquímicos en los campos colindantes. La ejecución y puesta en marcha de la red de cloacas y planta de tratamiento favorecerá la depresión de las napas freáticas y mejorará las condiciones portantes de los suelos.

Mapa síntesis situación actual

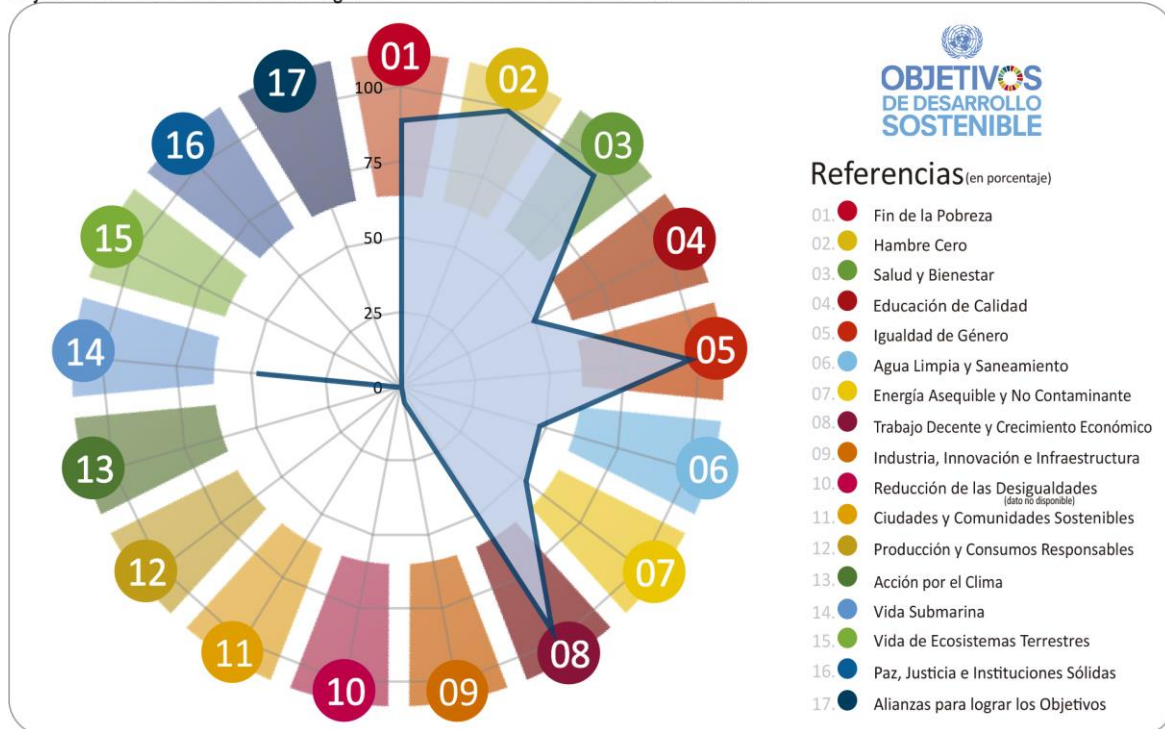


FUENTE: Elaboración propia

ARROYO ALGODON - Resumen de Indicadores



Objetivos de Desarrollo Sostenible - Agenda 2030 ONU-Habitat: Resumen de Indicadores



Fuente: SSPTIP en base a datos del Censo Nacional de Población, Hogares y vivienda. INDEC 2010 y Cuestionario Municipal 2016.



## CAPÍTULO III

### Problemas y Objetivos

A partir del diagnóstico se presentan una serie de problemáticas a mejorar o áreas a potenciar mediante su desarrollo, que se han agrupado según distintas temáticas. Surgen así áreas de acción que proponen identificar las causas de la situación actual que generan algún problema o incompatibilidad en el día a día de sus habitantes para poder identificar los objetivos necesarios que permitan desarrollar programas y proyectos para lograr el tipo de ciudad deseada.

Se procura describir las particularidades, problemáticas y situaciones en el territorio abordando el Sistema Físico Urbano de manera tal de explicitar las causas que generan las situaciones de conflicto en la localidad y/o entre esta y su entorno.

El objetivo es poder visibilizar situaciones críticas que generan malestar, mal funcionamiento, pérdida de eficiencia abriendo la posibilidad de abordaje de las mismas a través de la definición de objetivos que puedan guiar a soluciones.

## > Dimensión física

Se debe prever los nuevos accesos e hitos de ingreso a la Localidad para el momento que se realice el *By pass* de la Autopista Nacional N° 158 y en ese mismo momento redefinir el rol de la ex ruta nacional articulando ambos sectores actuales de la mancha urbana y del Área Central poniendo en valor el sector más representativo de la ciudadanía vinculándolo con el sector de la estación que dio origen al pueblo.

Intervenir en las zonas vulnerables a través de los programas de hábitat con el objetivo de poner en pie de igualdad los sectores vulnerables con el resto de la comunidad.

Intervenir en la red de alumbrado público incrementando las zonas iluminadas con la tecnología LED bajando el consumo, el calentamiento global y eficientizar el servicio.

Completar el acceso a la infraestructura básica de todos los habitantes de Arroyo Algodón, gas, electricidad, agua, etc. y mejoramiento de la red vial, veredas, ciclovía y bici sendas

### ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN FÍSICA

<b>CAUSAS</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Barrera Urbana Ruta Nacional N° 158 - conflictos viales</li> <li>■ Alumbrado predominan luminarias con lamparas de vapor</li> <li>■ Falta de rampas y ciclovía.</li> <li>■ Sin Codigo Urbanistico y Ordenamiento Territorial</li> </ul>
<b>PROBLEMAS</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Impacto negativo ruta Nacional N° 158</li> <li>■ Alumbrado Publico obsdoleto</li> <li>■ movilidad urbana prioridad vehicular</li> <li>■ Uso de suelo mixturado con actividad productiva</li> </ul>
<b>OBJETIVOS</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Intervenir Ruta Nacional N° 158</li> <li>■ Eficientizar el Alumbrado Público</li> <li>■ Estudiar integralmente la movilidad Urbana</li> <li>■ Ordenanza Ordenamiento Territorial y uso del suelo</li> </ul>
<b>PROYECTOS</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Plan vial Ruta Nacional N° 158 - Accesos e hitos</li> <li>■ Plan Red de Alumbrado tecnologia LED</li> <li>■ Plan obras viales en la trama urbana - veredas y ciclovía</li> <li>■ Plan Ordenamiento Territorial - uso del suelo</li> </ul>

## > Dimensión económica

El entorno es de producción agrícola, de cultivos extensivos de soja, maíz, trigo, según la temporada del cultivo y las rotaciones correspondientes que impactan en la economía local.

Desde la Municipalidad se fomenta el Desarrollo Local, mediante la capacitación de los recursos humanos instrumentando Alianzas Público Privadas – APP, que contribuyan a obtener un perfil del egresado según lo que necesita el mercado laboral para los que deciden trabajar en la región, y orienta a aquellos que siguen estudios universitarios para luego retornar a la localidad.

Desde el punto de vista de la competitividad territorial y para una mejor calidad de vida, se hace necesario mejorar las redes de infraestructura básica (Agua, gas y Cloacas) y/o desarrollar energías alternativas usando energía solar.

El estudio de las cuencas del sector permitirá dar solución a los problemas de almacenamiento de agua por bajos y recuperar suelo apto para la producción perdidos por esta causa.

El Ordenamiento Territorial y uso del suelo debe considerar la creación de espacios y/o áreas industriales que concentren la actividad productiva e industrial para beneficios e incentivos.

### ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN ECONÓMICA

CAUSAS	Industrias sin acceso a la Red de Gas
	Perfil inadecuado del egresado del sistema educativo
	Sin atención a emprendedores y pequeñas pymes
	Ruta Nacional sin seguridad vial por tránsito y deformación y pozos
PROBLEMAS	Baja competitividad por altos costos de servicios
	Alta demanda de personal con formación en servicios
	Bajo desarrollo de emprendedores locales
	Mala conectividad con los mercados por el estado de la Ruta N° 158
OBJETIVOS	Conectar las industrias con red de gas
	Crear de fuentes de trabajo sustentables con valor agregado
	Fomentar y apoyar los emprendimientos locales sostenibles
	Dotar de infraestructura necesaria para el desarrollo Local
PROYECTOS	Extensión red de gas -
	Alianzas Público Privado para mejor definición perfil emprendedores
	Crear una oficina de Desarrollo Local Municipal
	Gestionar Nueva Autopista y accesos con Vialidad Nacional

## > Dimensión ambiental

El estudio sistémico de la realidad ambiental puede abordarse teniendo en cuenta las relaciones de mutua dependencia de sistemas diferenciados.

Es urgente estudiar la cuenca y subcuencas que afectan el sector a los efectos de resolver la acumulación de agua y suba de napas que afectan la mancha urbana con el riesgo de contaminarse por los pozos absorbentes.

Avanzar con la red de cloacas para contribuir a deprimir la napa, estimándose que en un año y media estará lista la planta y la cañería principal para lo cual se deberá gestionar la conexión de los habitantes de Arroyo Algodón a la red.

La actividad productiva agrícola utiliza aplicaciones para fumigaciones que deben ajustarse a la normativa de la Ley que lo regula y ejercer un mayor control el municipio.

Se deberá monitorear las condiciones de las emanaciones del sector productivo y la calidad del aire actual de la localidad para que no interfiera con la mancha urbana.

Los Residuos Sólidos Urbanos deben ser considerados como una de las problemáticas a resolver en el corto plazo utilizando su valor comercial y energético para sistemas limpios y renovables de producción de energía.

### ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN AMBIENTAL

#### CAUSAS

- Falta de red de cloacas y planta de tratamiento
- Actividades productivas en la mancha urbana de uso residencial
- Sectores con acumulación de agua por cuencas cerradas
- Falta buen manejo y contro de la actividad agricola

#### PROBLEMAS

- Disposición final de los líquidos cloacales a napa
- Presencia de industrias en la mancha urbana
- Napas freáticas altas- Zonas rurales inundadas
- Fumigacion proxima a la mancha urbana

#### OBJETIVOS

- Saneamiento de las napas freaticas
- Monitorear la calidad del aire y del agua
- Estudiar la cuenca y las opciones de canalización
- Monitorear las aplicaciones de agroquímicos

#### PROYECTOS

- Plan de saneamiento sanitario
- Plan Integral RSU
- Plan de manejo hídrico y agua potable
- Plan monitoreo del riesgo de Fumigación



## > Dimensión social

Se debe intervenir en los sectores de la periferia de la mancha urbana, mejorando la infraestructura básica, la convivencia y el nexo con el Área Central identificando la construcción de viviendas sociales para solucionar aquellos casos críticos.

Fortalecer el predio del Ferrocarril como espacio integrador de toda la comunidad y romper la barrera urbana que representa la Ruta Nacional N° 158, con actividades de inclusión al aire libre.

También incrementar las actividades en los espacios cerrados para que los habitantes de Arroyo Algodón accedan al desarrollo de actividades sociales y culturales como talleres de música, baile, canto, apoyo escolar, con apoyo de la Municipalidad y encuentros comunitarios que favorezcan la integración y la inclusión.

La puesta en funcionamiento de la nueva escuela media facilitará la integración de los jóvenes egresados con la actividad productiva local brindando oportunidades del primer empleo en su propia localidad.

La tendencia al crecimiento de población debe proponerse un plan de viviendas sociales teniendo en cuenta que el municipio viene desarrollando la urbanización de lotes para su comercialización.

### ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN SOCIAL

<b>CAUSAS</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Barrera Urbana por Ruta Nacional N° 158</li> <li>■ construcciones antiguas degradadas</li> <li>■ Vecinos sin capacidad economica para conectarse red de gas</li> <li>■ Busqueda de otas opciones de los jóvenes</li> </ul>
<b>PROBLEMAS</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Mancha urbana dividida por la ruta</li> <li>■ Sectores habitacionales degradados</li> <li>■ Hogareas sin acceso a la red de gas</li> <li>■ Jóvenes emigran a otros pueblos</li> </ul>
<b>OBJETIVOS</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Integrar la comunidad</li> <li>■ Intervenir en los sectores mas degradados</li> <li>■ Desarrollar actividades de integración comuntaria</li> <li>■ Apoyar la acción de los jóvenes con emprendimientos y capacitaciones</li> </ul>
<b>PROYECTOS</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Plan puesta en valor Avenida Ruta Nacional</li> <li>■ Plan de mejoramiento del hábitat</li> <li>■ Plan de accion de talleres y cursos de inclusión vecinal</li> <li>■ Plan de capacitación laboral y educativo NO Formal</li> </ul>

## > Dimensión institucional

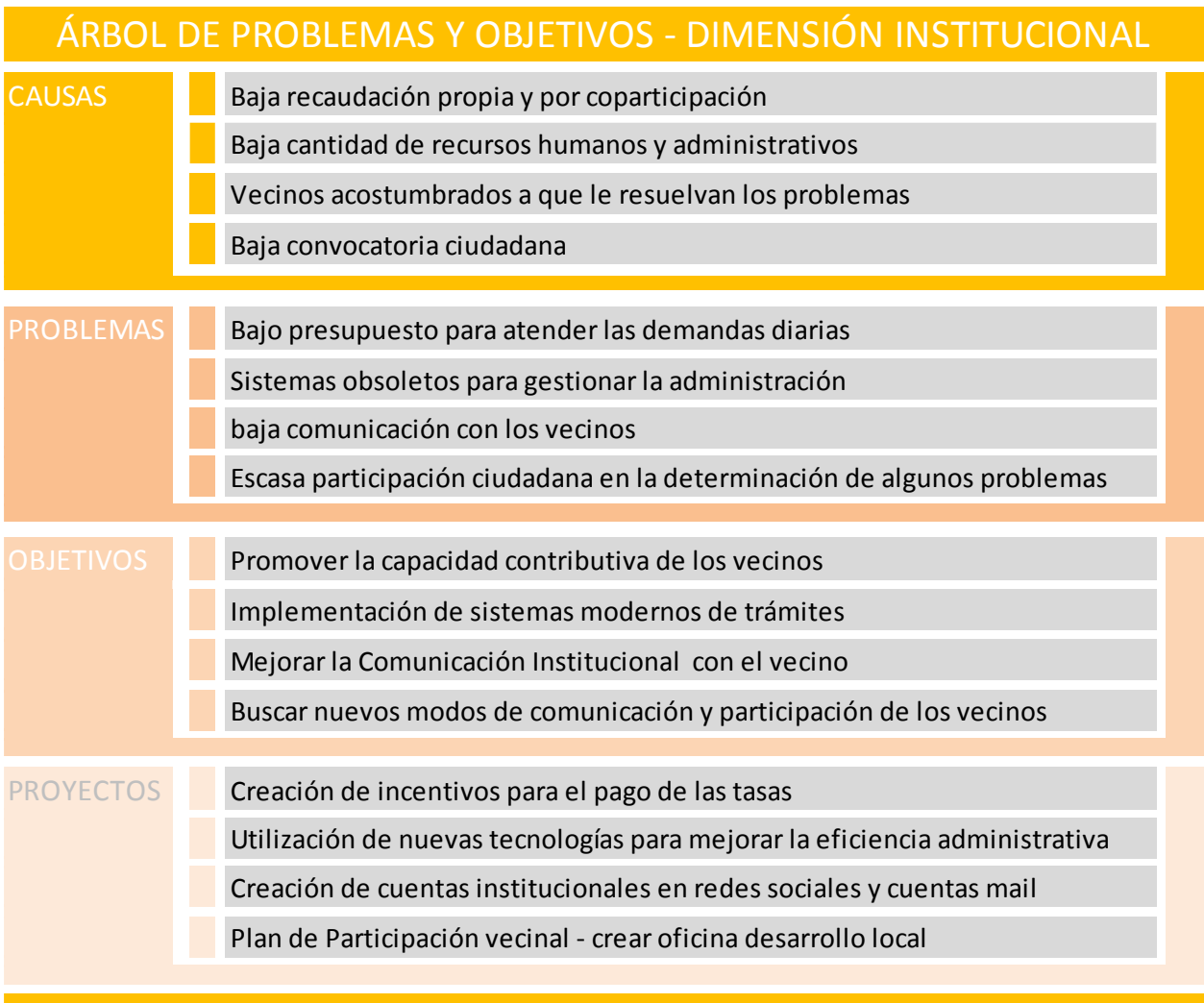
Se entiende a las instituciones como mecanismos de orden social y cooperación a fin de normalizar el comportamiento de un grupo de individuos.

En este sentido, las instituciones trascienden la voluntad individual en pos de una instancia superior, el bien social. Desde nuestra perspectiva de análisis, esto comúnmente aplica a las organizaciones formales de gobierno y servicio público.

La situación actual del Sistema institucional de la localidad está basada principalmente en la acción de la gestión del municipio con baja participación ciudadana.

El Intendente Municipal y su equipo de Secretarios son los responsables de gestionar y llevar adelante todas las acciones.

Actualmente la participación ciudadana y los sistemas de gobernanza (Autoridad – Ciudadanía – Privado) resultan indispensables para el logro de ciudades más sostenibles. ARROYO ALGODÓN debe intensificar el uso de las herramientas de participación como parte de la política pública y como “marca” de su gestión y para el logro de los objetivos planteados por la gestión.



Segunda Parte  
**FASE PROPOSITIVA**





En la primera etapa de este trabajo la recopilación de información provino de diferentes fuentes que, luego de ser procesada y ordenada, decantó en un proceso de análisis hasta llegar a la elaboración de un Modelo de Situación Actual del Territorio poniendo de manifiesto los principales problemas sobre los que se debe trabajar a modo de diagnóstico.

La segunda etapa tiene como objeto configurar respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico. Es deseable hacer foco en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso.

Las políticas de ordenamiento se plantean con el fin de transformar la realidad territorial y expresan la voluntad política de la gobernanza y el fortalecimiento institucional. Estas políticas apuntan a la superación de conflictos y el aprovechamiento de las oportunidades locales para el mejoramiento de las condiciones de desarrollo siguiendo los objetivos de desarrollo sustentable de la Agenda 2030 de la ONU-hábitat, especialmente el objetivo 11 y sus metas.

Al definir los lineamientos estratégicos locales se procede respetando siempre los lineamientos de escala nacional publicados por el Consejo Federal de Planificación, así como los de escala provincial correspondientes y los que se desprenden de planes territoriales a escala regional o micro-

regional que abarcan al municipio. Dichos lineamientos actúan como premisas básicas que deben armonizarse a nivel local.

Finalmente, se presentan líneas de acción que impulsan el fortalecimiento de la planificación y la gestión de los territorios municipales. Ejes que organizan el accionar y encauzan diferentes propuestas persiguiendo un mismo fin, la consolidación, planificación y cualificación de poblaciones postergadas a través del mejoramiento de indicadores que se traduzcan en bienestar social.

A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- **Los lineamientos estratégicos** responden a los ejes problemáticos identificados. Deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucran un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- **Los Ejes de Acción** recopilan los programas
- **Los programas** como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- **Los proyectos específicos** implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.



# CAPITULO V

## Lineamientos Estratégicos

### Modelo Deseado

Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan.

En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas en la fase diagnóstica y considerando los diferentes escenarios posibles en el futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados (modalidades de participación, consenso intersectorial, etc.).

En el mediano y largo plazo la nueva traza de la Ruta Nacional N° 158 impactaría favorablemente en la localidad en cuanto que el tránsito de paso dejaría de circular por la traza actual, eliminando la barrera y los conflictos viales. Desde el punto de vista comercial se debería estudiar el impacto negativo de la medida para aquellos que dependen de la misma ya las alternativas de solución.

La realización de las obras básicas en el corto plazo de cloacas, gas y energía mejorarían las perspectivas del sector productivo y la posibilidad de radicación de nuevas inversiones con los beneficios que ello trae para los habitantes de Arroyo Algodón.

El desarrollo debería mejorar la sostenibilidad interviniendo en los controles de fumigación, mejorar los inconvenientes de anegamiento de los sectores bajos que conforman acumulación de agua por mucho tiempo y la suba de napas afectando la capacidad de absorción de los suelos y posibles contaminaciones.

En la dimensión social las prioridades están en el fortalecimiento del sistema educativo formal y no formal articulándolo con el sector privado a través de alianzas público – privadas con el objetivo a los objetos de mejorar la calidad del egresado y su inserción en el sector productivo y científico tecnológico.

### Visión Estratégica

La propuesta de planificación parte de resolver los problemas detectados en la fase de diagnóstico, desarrollar las potencialidades latentes que no estaban aprovechadas y además dar respuesta a la idea que tiene de la ciudad para el futuro. En síntesis desarrollar esa *visión o vocación que la “ciudad quiere ser”*.

Los lineamientos responden a los objetivos y también a la visión expresada por las autoridades locales (tomadores de decisiones). Son quienes detentan el poder político que expresa la voluntad de la mayoría.

La visión de la Autoridad Local es poner el énfasis en el desarrollo productivo en la localidad fortaleciendo el sistema productivo y los servicios básicos acompañados con la urbanización de suelo para la construcción de viviendas de los nuevos residentes que se radiquen como consecuencia del impacto de las medidas.

### Definición de Escenarios

La utilización de la prospectiva como herramienta permite anticipar diferentes escenarios posibles para ver las oportunidades y gestionar los riesgos futuros desde una posición de ventaja, conectando las

acciones de corto plazo con la perspectiva de largo plazo. Es decir, es una herramienta orientada a construir pensamiento estratégico para fortalecer el desarrollo local y en qué manera esto puede contribuir al proceso de construcción de políticas públicas sostenibles para la consecución de objetivos.

Uno de los objetivos principales en el proceso de planificación urbana y ordenamiento territorial, será lograr orientar las transformaciones de orden espacial y funcional en las ciudades de manera tal que se puedan articular las diferentes dinámicas en un contexto de equidad y sostenibilidad para mejorar las condiciones de habitabilidad, productividad y gobernabilidad.

Para esto, dicho proceso debe tener en cuenta el desarrollo histórico, político y social, así como el contexto natural y físico de modo que sea posible hacer una lectura amplia de la situación actual de la localidad de estudio pudiendo entender mejor las necesidades a futuro.

En un mundo cada vez más preocupado por los problemas del deterioro ambiental, crisis energética, contaminación, desaparición de vegetación, de animales y de paisajes, abordar el diseño de nuestras ciudades desde un punto de vista sostenible es absolutamente indispensable, puesto que define el escenario en el que se van a llevar a cabo todas las actividades humanas.

Los nuevos desarrollos urbanos deben partir de una planificación urbana sostenible que permita por un lado minimizar el impacto de las actividades humanas sobre los ecosistemas y por otro permitir a los ciudadanos mejorar las posibilidades de llevar una vida sana. Un modelo de desarrollo urbano sostenible debe:

- Aplicar principios bioclimáticos a todas las actividades que en ellos se desarrollen empezando por los espacios públicos, escenarios principales de la vida urbana.
- Tomar en consideración los vientos dominantes en el trazado y la orientación de las calles, situando los edificios de manera que protejan los espacios públicos permitiendo a la vez dispersar los contaminantes atmosféricos.
- Fomentar la accesibilidad a los servicios para todos los ciudadanos, con independencia de sus capacidades físicas o económicas, una menor dependencia del automóvil frente al

uso del transporte público, la bicicleta y la peatonalidad.

- Crear zonas verdes a distintas escalas, desde zonas de juegos y pequeños parques a nivel de barrio que moderen el microclima local hasta grandes zonas verdes periféricas adecuadas para el desarrollo de la flora y fauna que reduzcan la contaminación y permitan el contacto con el campo.
- Planificar una correcta gestión de los residuos que evite la contaminación de las aguas e incluso la disminución de su calidad, así como la máxima reutilización de los mismos.
- Reducir al máximo la producción de residuos sólidos y el uso del agua, evitando elementos paisajísticos que utilicen agua procedente de los suministros de agua potable.
- Promover la eficiencia energética de los edificios públicos y residenciales, utilizando el bioclimatismo pasivo, aprovechando las energías renovables y usando de forma más eficiente las fuentes de energía convencionales.

La planificación urbana sostenible no es sino un planeamiento más respetuoso con el medio ambiente que impone una nueva racionalidad y contribuye a mejorar la calidad de vida de todos los ciudadanos.<sup>10</sup>

El enfoque de planificación de desarrollo territorial estratégico y sostenible visualiza un modelo territorial futuro o deseado en un horizonte temporal dado y plantea escenarios o situaciones que pueden presentarse, se trata de imaginar escenarios futuros posibles, denominados *futuribles* y, en ocasiones, de determinar su probabilidad, con el fin último de planificar las acciones necesarias para evitar o acelerar su ocurrencia.

Desde tal perspectiva, la prospectiva es entendida desde el futuro hacia el presente; primero anticipando la configuración de un

---

<sup>10</sup> <http://www.greenbarcelona.com>



futuro deseable, luego, reflexionando sobre el presente desde ese futuro imaginado, para - finalmente- concebir estrategias de acción tendientes a alcanzar el futuro objetivado como deseable.

**Enfoque de planificación estratégica:** Diseño de escenarios, visión, misión, análisis estratégico FODA, objetivos estratégicos, estrategias y proyectos estratégicos.

**Enfoque de acondicionamiento territorial sostenible:** Competitividad territorial, equidad social, identidad cultural, funcionalidad territorial, sustentabilidad ambiental, gestión de riesgo de desastres y gobernabilidad territorial.

La utilización de la prospectiva como herramienta permite anticipar diferentes escenarios posibles para ver las oportunidades y gestionar los riesgos futuros desde una posición de ventaja, conectando las acciones de corto plazo con la perspectiva de largo plazo.

Es por esto mismo que si planteamos en la localidad:

- La provisión de servicios y un predio para las industrias del lugar y nuevas.
- Resolver la problemática de la infraestructura básica para una mejor calidad de vida y generar oportunidades de radicación de empresas productivas que generen puestos de trabajo genuino.
- Integración territorial a partir de la nueva traza de la Ruta Nacional N° 158 que restringe el paso del tránsito pesado por la Avenida principal mejorando la seguridad vial y la conectividad interna de la mancha urbana
- Estudio y propuesta de mejoras de la cuenca hídrica.
- Actualización del Ordenamiento Territorial, Códigos Urbanístico y de Edificación, en relación a las propuestas de corto, mediano y largo plazo en el territorio.
- Vinculación Público – Privado en la búsqueda del perfil de que “Ciudad Queremos.”

Todos escenarios que ponen de manifiesto acciones planificadas sobre el territorio que tienen un gran impacto si se ejecutan de manera responsable en el bienestar de la población y con externalidades positivas como factor muy importante a tener en cuenta.

### Comparativo de variables

A continuación se detalla un listado que contiene información esencial necesaria para un estudio expeditivo y una eventual localización de futuros proyectos. De esta manera, se logra dimensionar el impacto que generarían en el territorio y la población.

### Mancha urbana

Se busca identificar la mancha urbana actual de la localidad de estudio. La definición de la situación actual del centro urbano desde lo físico.

Por otro lado, la delimitación del límite deseado en coincidencia con los lineamientos de la extensión de las redes de agua y saneamiento y desagüe cloacal (infraestructura que conforma el denominado anillo hídrico), así como también de espacios verdes y equipamientos comunitarios.

La limitación a la extensión de la ciudad evita que el costo de proveer los servicios básicos de infraestructura sea cada vez mayor aumentando el área a prestar servicios.

Así su eficiencia, como también los efectos positivos que esto tiene en la movilidad local.

La Mancha urbana actual es del tipo compacta y consolidada trazada al momento de la construcción de la estación del Ferrocarril. A medida que nos alejamos de las zonas centrales aparecen sectores con vacíos urbanos y zonas degradadas.

Los lineamientos del Plan proponen un impacto en el desarrollo local y generan una expectativa positiva en el Mapa Deseado por el crecimiento de la actividad productiva.

En tal sentido se debe Ordenar el territorio legislando las pautas urbanísticas en

consonancia con el Objetivo 11 de la nueva Agenda Urbana, proveyendo de los servicios básicos, mejoramiento del espacio público y sostenibilidad ambiental y social.

### Cobertura de red de agua

Tomando la zona actual cubiertas por el servicio de agua potable de red y la extensión de la mancha urbana permiten definir las zonas deficitarias y el orden de prioridades para la extensión de la red.

Identificar las zonas cubiertas por el servicio de agua potable de red es fundamental en esta planificación.

Las obras de extensión se van realizando conforme a la expansión de nuevos loteos urbanos especialmente en la periferia de la mancha urbana.

Esta extensión, junto con la de saneamiento y desagüe cloacal, son las que definen el anillo hídrico de la localidad, es decir, el modelo deseado.

### Cobertura de red de cloaca

Al igual que la red de agua, la infraestructura de cobertura del saneamiento urbano resulta estratégica.

Los lineamientos de la extensión de la infraestructura deben contemplar las necesidades de plantas de tratamiento, elevadoras, estaciones de bombeo, entre otras instalaciones necesarias para su normal funcionamiento, así como las acciones requeridas para su mantenimiento y operación.

La cobertura de la red de saneamiento y desagüe cloacal debe abastecer la mancha urbana y prever la futura expansión prevista en la mancha urbana.

La Municipalidad está gestionando el proyecto y ejecución de la red y planta de tratamiento, determinando el espacio para la ubicación de la futura planta.

### Cobertura de energía eléctrica

La disponibilidad de Energía eléctrica es uno de los factores básicos para el desarrollo Local. La llegada del fluido en condiciones seguras y potencia para alimentar la demanda actual y futura condiciona el crecimiento y las posibilidades de la población de acceder en forma plena al servicio con todas las garantías para el uso doméstico y la actividad productiva, especialmente para el funcionamiento de un Parque Industrial.

A tal fin se ampliará la oferta actual y a futuro a los efectos de mejorar la capacidad instalada y facilitar nuevas radicaciones empresariales.

El alumbrado público es obsoleto y de baja eficiencia energética por el tipo de luminarias utilizadas, se debe ampliar la mejora a la totalidad de la red, reemplazando las luminarias actuales compuestas por vapor de sodio y mercurio por lámparas de tecnología LED.

La extensión del servicio de red eléctrica y alumbrado debe seguir las pautas de la expansión de la mancha urbana conforme se consoliden las diferentes etapas.

### Cobertura red de gas

Los territorios deben ser competitivos y brindar oportunidades estratégicas con el fin de obtener una mayor participación del mercado productivo y para la radicación de nuevas industria Y agro industriales.

La ampliación de la red actual permitirá alcanzar más sectores residenciales y productivos que mejorará los costos operativos del sector y la calidad de vida de los ciudadanos y ciudadanas.

Se deben buscar alternativas de energías renovables que disminuyan el impacto en el ambiente de las energías tradicionales.

### Establecimientos educativos

En relación al posible crecimiento poblacional, la Municipalidad deberá incorporar espacio público con destino a la construcción de nuevas escuelas en todos los niveles y modalidades facilitando la inclusión de los jóvenes a continuar los estudios en su propia localidad.

Como ya se ha dicho, el Plan al mediano y largo plazo busca el fortalecimiento educativo de la población por lo que se debe poner especial énfasis en poner en práctica alianzas público - privadas que articule el Sistema Educativo Formal y no Formal con el sistema productivo empresarial local.

### Salud y Seguridad

Son establecimientos fundamentales para la sustentabilidad de las ciudades, por lo que su localización determina niveles de accesibilidad de las mismas, mientras que la mala distribución de este tipo de equipamiento puede obstaculizar el desarrollo social local.

El mapeo de los equipamientos actuales en contraste con la mancha urbana existente, la densidad de población, y la mancha futura permiten reconocer las zonas en las que resultará conveniente proponer nuevas localizaciones.

También resulta de utilidad para lograr sinergias con el desarrollo de nuevas centralidades y nuevas viviendas.

En salud, la municipalidad presta el servicio de atención primaria, y servicios de consultorios externos mínimos derivando a la ciudad de Villa María, debe prever para el futuro la ampliación del servicio de Salud en función de la expansión de la mancha urbana y el aumento de la población permanente.

En cuanto al servicio de seguridad que presta la Policía de la Provincia de Córdoba, debe prever el futuro crecimiento de la población en función del crecimiento natural y del impacto que el Plan realice en la situación actual.

### Espacios verdes

Dentro de la mancha urbana suelen existir espacios verdes públicos y muchas veces su distribución territorial no es equilibrada, por lo que barrios enteros pierden la posibilidad de aprovechar estas zonas de convivencia y recreación, además de no poder acceder a los servicios ambientales que este tipo de lugares

puede brindar tanto de manera directa como en forma de externalidades positivas.

La localización de los existentes permite advertir rápidamente las zonas deficitarias, y en base al crecimiento futuro y a las condiciones de hábitat, se pueden priorizar las zonas que requieren proyectos de nuevos espacios verdes de manera tal que pueda trazarse un acercamiento a una situación socialmente deseada.

El mapa actual nos muestra la importancia y el rol fundamental y central que juega el predio del ferrocarril, los espacios deportivos y la plaza para el uso de la población, de todos modos debe considerarse la creación de nuevos espacios en la trama urbana pensando en el mediano y largo plazo cuando se amplíe la mancha urbana incorporando espacios verdes a escala barrial.

El traspaso definitivo del ex predio del ferrocarril a manos del Gobierno Local es una de las prioridades de la gestión para consolidar y disponer del uso definitivo del mismo.

### Riesgo ambiental

La identificación de zonas que se encuentran bajo amenaza de fenómenos tales que pueden derivar en situaciones de desastre es fundamental para la planificación territorial: la localización de zonas de riesgo de inundación, deslizamientos, basurales, suelos contaminados, y las limitaciones derivadas de las zonas de reserva.

Estas zonas no deben ser urbanizadas de manera directa, por lo que es recomendable que la extensión de las redes de servicios no aliente a su ocupación espontánea.

Pueden ser áreas estratégicas para la protección del paisaje, y oportunidades para generar espacios públicos.

La disposición final de los residuos Sólidos Urbanos – RSU es una de las principales problemáticas ambientales identificadas por La ausencia de políticas públicas en relación a este tema que impacta en el ambiente y la salud de las personas. La recolección de los residuos lo

realiza la Municipalidad al 100 % de la mancha urbana 3 veces por semana y no realiza separación haciendo la disposición final se realiza en un enterramiento a cielo abierto fuera del radio urbano.

La gestión del riesgo plantea distintas acciones para las diferentes fases que deberán concretarse a corto, mediano y largo plazo.

En esta instancia se debe presentar el Plan de Gestión de Riesgo propiamente dicho, donde se describan las medidas que se pretenden llevar a cabo. A continuación se listan acciones a modo de ejemplo para el caso de inundaciones, estas pueden variar de acuerdo a los distintos riesgos que se identifiquen y según las particularidades de cada localidad.

### Fase de prevención y mitigación:

#### A corto plazo:

- Estimar y analizar el nivel de riesgo: elaborar los escenarios de riesgos, analizar el costo-beneficio de la evaluación, establecer el grado de riesgo aceptable y tomar las medidas para la reducción.
- Fortalecer las funciones de los distintos organismos para coordinar acciones intermunicipales.
- Cuidar y reparar zonas de fragilidad ambiental.

Las zonas de ribera son terrenos que cumplen con un amplio rango de funciones, entre otras: ayudar a mantener el régimen hidrológico e hidráulico de los cauces, dando estabilidad en las márgenes, regulando las crecidas para evitar inundaciones y manteniendo un flujo base; ayudar a proteger ecosistemas acuáticos y ribereños de la contaminación, atrapando y filtrando sedimentos, nutrientes y químicos, así como proteger peces y vida silvestre proveyendo alimento, abrigo y protección térmica. Estudios recomiendan dejar una franja considerable de ambos lados del río tomados desde el borde del mismo.

Destinar estas áreas para conservación, reforestación y contemplación. Realizar el mantenimiento mediante tareas de limpieza de las riberas y del lecho del río.



Sistema de drenaje lateral

- Disponer el cierre y saneamiento de basurales a cielo abierto e implementar medidas para una adecuada gestión de residuos desde la disposición inicial hasta la disposición final en un relleno sanitario.
- Diseñar parques lineales para evitar que los márgenes de los ríos y arroyos sean ocupados por viviendas.



Camping en la orilla del embalse de la ciudad de Villa María

- Detectar áreas de reserva o buffer para amortiguar el exceso hídrico y minimizar la escorrentía. Se recomiendan estanques de retención o de detención para evitar inundaciones. Disponer estaciones de bombeo para colaborar con la escorrentía en las zonas bajas.

En el caso de los deslizamientos se proponen las siguientes medidas de prevención y mitigación a corto plazo:

- Localizar las áreas propensas a deslizamientos.
- Evitar los asentamientos cerca de las áreas de riesgo.
- Activar campañas de reforestación planificada.
- Mejorar el drenaje de los suelos.
- Modificar pendientes de los suelos que ayuden a reducir su ángulo.
- Educar en temas de preparación comunal para enfrentar emergencias.



- Establecer sistemas de monitoreo, aviso y evacuación de la población ante inminentes deslizamientos.



Malla de contención de laderas inestables

### A mediano y largo plazo:

- Actualizar la planificación del ordenamiento territorial a partir del conocimiento de las capacidades y restricciones identificadas y del P.E.T
- Incorporar a los actores sociales en el proceso de gestión participativa.
- Establecer una zonificación y asignación de usos de suelo considerando el valle de inundación y en las laderas montañosas. Reglamentarlos y vigilar que se respete.
- Elaborar un programa para la re-localización de los barrios vulnerables.
- Relocalizar viviendas, o centros de producción localizados en zonas de alta amenaza o peligro.
- Reforzar edificaciones vulnerables que no pueden ser relocalizadas
- Controlar periódicamente la limpieza de desagües.
- Actualizar Planes de emergencia y contingencia.
- Dar a conocer el código de ordenamiento urbano (reglamento que agrupe todas las ordenanzas y rija a modo general para el ordenamiento en cada partido o localidad).
- Construir rutas alternativas de desagüe (nuevos canales para los arroyos, aliviaderos) recomendable contemplar áreas de reserva.
- Implementar obras de control en la "fuente y en el microdrenaje (áreas verdes, pavimentos permeables, pequeños reservorios domiciliarios en patios y jardines, etc.).
- Incorporar talleres de Educación Ambiental en las escuelas y sociedades intermedias.

- Capacitación profesional de los funcionarios para que haya acciones competentes y respuestas valaderas por parte de los municipios.

### Fase de preparación:

- Controlar el funcionamiento de la red de pluviómetros y las estaciones meteorológicas.
- Definir funciones específicas de los organismos operativos.
- Inventariar recursos físicos, humanos y financieros.
- Planificar y coordinar actividades (como planes de evacuación, funcionamiento de un sistema de alerta) de acuerdo con procedimientos preestablecidos, para que en caso de inundaciones se proceda de manera efectiva.
- Destinar lugares para albergar a los damnificados y asegurar la disponibilidad de equipos de rescate.
- Informar a la comunidad acerca del riesgo las inundaciones y de la forma de reaccionar cuando ocurran.
- Establecer y señalar rutas de evacuación y centros de refugio.

### Fase de respuesta:

- Activación del Sistema de alerta.
- Monitoreo de Pluviómetros (que proporcionan mediciones precisas y en tiempo real de cantidad de lluvia caída), Red Hidrométrica (que provee mediciones de altura del nivel de ríos o canales en tiempo real) y Meteorológico (que provee mediciones de los parámetros básicos atmosféricos).
- Seguimiento de Imágenes de satélite, sensores remotos y teledetección.
- Activación de sistemas de sirenas, altavoces y luces.
- Coordinación de medios de comunicación con mensajes pregrabados.
- Búsqueda y rescate de personas afectadas.
- Asistencia médica para la estabilización.
- Evacuación de las zonas de riesgo.
- Alojamiento temporal y suministro de alimentos y vestido en centros habilitados.
- Evaluación de daños y necesidades.
- Organización y manejo de abastecimiento a los afectados.

### Fase de rehabilitación y reconstrucción:

- Evaluar daños potenciales sobre las líneas y servicios vitales
- Normalizar cuanto antes los servicios públicos afectados (luz- comunicación-agua-transporte- salud).
- Retorno de los evacuados a sus hogares. Limpieza de calles. Proveer de agua potable, resguardo, y alimento.
- Asignar recursos para la intervención de la vulnerabilidad y reparación de daños. Coordinación interinstitucional y multisectorial
- Canalizar recursos y donaciones.
- Facilitar créditos con intereses bajos como incentivo a la inversión.
- Reducir impuestos como incentivo a la inversión.
- Generar nuevas actividades productivas.
- Relocalizar infraestructura.
- Modificación de usos del suelo y tenencia de la tierra.
- Participación de la comunidad en todo el proceso de gestión.
- Proporcionar Infraestructura básica, para los sectores con menores recursos, de forma de descomprimir la presión ocupacional de territorios inundables. Relocalizar.
- Incorporar técnicas sustentables en la construcción de viviendas, no repetir los patrones anteriores.

Todas estas medidas deben estar establecidas en un plan de gestión de riesgo de desastres, donde también se determinarán los actores responsables y los plazos.

### Incompatibilidad de usos de suelo

Se observan situaciones de usos de suelo incompatible con el uso residencial en la trama urbana. Se pueden observar la instalación y funcionamiento de empresas productivas que al desarrollar sus actividades pueden tener cierto impacto e interferencia con los ciudadanos por su proximidad, no registrando el municipio reclamos en tal sentido.

### Mejoramiento del hábitat

El mejoramiento del hábitat implica la percepción de situaciones desfavorables que permitan el trazado de políticas que persigan la integración de estos sectores al resto de la ciudad ya sea por el mejoramiento per se de los

mismos de forma directa en el territorio en el que se encuentran localizadas o mediante acciones indirectas pero con la misma vocación.

Las zonas que tienen deficiencias más graves en términos de hábitat requieren ser identificadas y priorizadas, se encuentren dentro o fuera de la mancha urbana. Dicha identificación permite advertir si se encuentran en zonas con servicios y equipamientos, y en áreas de riesgo.

En aquellas que se encuentran en localizaciones convenientes es deseable la toma de acciones tendientes a la urbanización e incorporación a la trama existente.

Para otro tipo de situaciones, es conveniente la evaluación pormenorizada de propuestas de relocalización en zonas habitables.

Las zonas con cierto nivel de deficiencia de hábitat se encuentran, ubicadas en la periferia de la mancha urbana. Son sectores con cierta degradación de las viviendas por baja calidad de los materiales o de mantenimiento. También la conexión con el centro urbano es de baja calidad en cuanto a la calidad de los nexos de veredas y alumbrado público.

### Viviendas construidas por el Estado

Se puede observar sectores con grupos de viviendas construidos por el Estado o en forma mixta municipio / vecino. Se ubican dentro de la mancha urbana y disponen de los servicios básicos que prestan el municipio y la cooperativa local.

Debe mejorarse la vinculación con el centro urbano, por la falta de veredas y alumbrado suficiente a los efectos de brindar seguridad en la movilidad peatonal, principalmente.

### Estructura vial jerarquizada

La Red Vial se estructura y jerarquiza a partir de la Ruta Nacional N° 158. Es mediante esta vía que se conecta la localidad con la estructura vial provincial y nacional uniéndola con los mercados regionales y el puerto de Rosario y Buenos Aires.

La futura conversión de la actual ruta a autopista modificará su paso por la localidad

generando nuevas vías de acceso, hitos y cambios en la relación con la trama vial urbana.

### Área central

La delimitación del área central remite a identificar la zona más consolidada, donde se concentran las actividades, el empleo y donde se encuentra una alta cobertura de equipamientos y servicios.

Muchas áreas céntricas pueden tener problemas, con espacios públicos degradados y con pérdida en su atracción de actividades, lo cual impulsa a la expansión urbana.

La recuperación del centro es una estrategia de importancia, así como el impulso de otras centralidades en zonas consolidadas.

Como ya se ha dicho, el predio del ferrocarril y la plaza principal conforman el área donde los vecinos concentran toda su atención y se encuentran con los principales servicios. El espacio combina un uso institucional comunitario en los bordes de la plaza, y recreativa y de servicios en la zona del predio.

El predio articula las relaciones comunitarias como fuerte nodo atractor promoviendo la integración y la inclusión de los ciudadanos y ciudadanas con equidad que por la escala de la localidad resulta la principal centralidad y de fácil acceso de todos sus habitantes.





## Mapa Síntesis Modelo territorial deseado



El MAPA SÍNTESIS DE MODELO DESEADO explica las características sobresalientes del MODELO.

Evaluá el posible impacto de la nueva traza de la ruta nacional N° 158 ubicada hacia el oeste de la mancha urbana que modificará la jerarquía vial y resolvería los conflictos viales actuales.

La mancha urbana se está ampliando hacia el oeste - sud oeste urbanizando con servicios nuevos lotes para el potencial crecimiento poblacional en el mediano plazo para lo cual debería preverse nuevos espacios verdes barriales y equipamiento de salud.

Se fortalece el área central de la localidad promoviendo su mayor uso completando su equipamiento urbano y alumbrado eficiente.

El mapa refleja la importancia de estudiar las soluciones para resolver los sectores bajos para drenar los excedentes hídricos que hacen subir las napas y complementarlo con las obras de red y planta de tratamiento de líquidos cloacales.

Se propone liberar el sector Este de la mancha urbana alejando los emprendimientos productivos ubicados en ese borde a los efectos de mejorar las condiciones actuales del entorno concentrando el sector productivo en un área específica.

Es prioritario resolver la problemática de la disposición de los residuos sólidos urbanos con la asistencia de los Ministerios de Ambiente de la Nación y de la Provincia, eliminando los basurales a cielo abierto, implementar la obra de cloacas y monitorear y controlar el uso de los agroquímicos en los campos productivos colindantes a la mancha urbana.

Se debe garantizar el acceso a los servicios básicos universales y promover la integración e igualdad de oportunidades de los ciudadanos y ciudadanas.

# CAPÍTULO V

## Lineamientos Estratégicos, Programas y Proyectos

Esta instancia supone la traducción de los lineamientos estratégicos en programas y proyectos concretos para accionar sobre el territorio.

Los programas se basan en una idea rectora para la transformación estructural de una problemática determinada y cada uno de ellos constituye la expresión sintética de una política pública que involucra diversos actores y recursos que inciden en el proceso de producción urbana.

Cada programa está compuesto por proyectos que remiten a diversas acciones necesarias para alcanzar los objetivos explicitados. Los proyectos pueden ser de diversa naturaleza: de obra pública, de gestión, normativos o de comunicación.

La realización simultánea del conjunto de acciones y obras de una cartera de proyectos es materialmente imposible, por lo que se hace necesario definir criterios de ponderación de proyectos a fin de determinar la secuencia temporal en la que se desarrollarán.

Los criterios son variables según cada proyecto o conjunto de proyectos y se relacionan, en general, con la población beneficiaria, los montos de inversión requeridos y la disponibilidad presupuestaria, criterios de oportunidad y sinergia respecto de otras acciones o proyectos (pueden consultarse los proyectos de la provincia en [www.sippe.planificacion.gob.ar](http://www.sippe.planificacion.gob.ar)).

Algunos ejemplos de programas con sus respectivos proyectos son los siguientes:

» Programas que tienen que ver con la planificación del crecimiento de la ciudad, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: la ampliación y adecuación de la red de agua potable, la construcción de red de desagües cloacales, lagunas de estabilización construcción y mantenimiento de red de desagües pluviales, construcción de plazas, mejoramiento y puesta en valor de calles, creación de sub centros y nuevas centralidades urbanas, demarcación y consolidación de calles, regularización de dominios, recuperación de tierras fiscales, programa integrales de redes de infraestructura, planes de generación y mejora de espacios públicos, y definición de áreas de protección histórica.

» Programas que tienen que ver con la mejora de condiciones habitacionales, cuyos proyectos pueden ser: el mejoramiento de viviendas (construcción y mejora de núcleos húmedos y/o ampliación de viviendas), la creación de fondos de microcréditos.

» Programas que tienen que ver con la solución de problemas ambientales, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: la relocalización de ciertos usos, la construcción de la planta de clasificación de residuos, creación de servicios de recolección de residuos sólidos urbanos y de separación de residuos en origen, creación de un sistema de monitoreo de recursos hídricos y edáficos, delimitación de líneas de ribera en ríos y arroyos, y sensibilización sobre colapsos de suelos por anegamiento, el uso responsable de agroquímicos y las ocupaciones en áreas inundables.

» Programas de mejora de movilidad y transporte, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: el mejoramiento y jerarquización de la red vial, la construcción de caminos, la construcción de caminos para tránsito pesado, el trazado y construcción de caminos de circunvalación y la definición de trazas alternativas para alguna calle o ruta, corredores de transporte masivo y mejoras en los servicios de transporte público, mejoras en la operación de terminales de ómnibus, la definición de una red para vehículos de carga livianos y pesados, y el diseño y mejoramiento de la red peatonal y de ciclovías, centrales de transferencia de cargas y centrales alimentarias.

» Programas que tienen que ver con propuestas de ordenanzas, cuyos proyectos estarían relacionados con: creación de áreas de planificación y catastro, creación del fondos municipales de obras públicas, normativas de definición y procedimiento de aprobación de subdivisiones dentro del área urbana, revisión de los códigos de planeamiento y edificación, e instrumentos urbanísticos como la contribución por valorización de inmuebles, compensaciones, cesiones de suelo, convenios urbanísticos y bancos de suelo.

#### La consideración de sinergias

El estudio de sinergias o impactos cruzados entre las alternativas de inversión busca identificar la manera en la cual cada uno de los proyectos incide en el cumplimiento de los objetivos de otros proyectos.

Muchos proyectos tienen incidencia en otros, lo cual permite potenciar el impacto de la inversión pública. Esta consideración ayuda a identificar proyectos que quizás no son prioritarios en sí mismos, sino por las sinergias que generan.

Este análisis complementa al análisis multicriterio, ya que su consideración conjunta permite una evaluación más exhaustiva del impacto territorial total de una determinada cartera de proyectos.

## Ponderación Multicriterio de Proyectos

### Metodología

Los sistemas de decisión y análisis multicriterio se basan en la construcción interdisciplinaria de conocimiento.

Son herramientas por medio de las cuales se procura orientar una decisión hacia la mejor opción posible, poniendo en juego varios objetivos simultáneos y un único agente decisor. Se busca superar el análisis a partir de un único criterio, cuya principal variable es la relación costo/beneficio.

El análisis multicriterio se lleva a cabo a partir de la construcción de una matriz en la que se desagrega el concepto de impacto territorial, definiendo dimensiones de análisis del impacto y, una vez determinadas estas dimensiones, abriendo niveles de subcriterios.

En función de las preferencias en los pesos asignados a los criterios y de la contribución que cada proyecto aporta a la consecución de objetivos, se realiza una selección de opciones, tanto para encontrar la mejor alternativa como para aceptar aquellas que parecen buenas y rechazar aquellas que parecen malas o para generar una ordenación de las alternativas de las mejores a las peores. Para concretar el análisis se utiliza una matriz en la que se desagrega el concepto de impacto territorial en cuatro dimensiones, ya tomadas en cuenta en ciclos anteriores de trabajo: las dimensiones económica, ambiental, social y espacial. A su vez, cada una de esas dimensiones se desagrega en subcriterios.

> **Asignación de pesos** Cada equipo técnico asigna un valor de relevancia (o peso relativo) a cada uno de los criterios y subcriterios, de manera tal que la suma resulte igual a uno tanto a nivel de criterios como de subcriterios. Estos pesos se asignan tomando como referencia las prioridades de desarrollo de cada territorio incluidas en los árboles de problemas y objetivos y definidas en consonancia con su Modelo Deseado.

> **Asignación de puntajes** El siguiente paso en el trabajo sobre la matriz multicriterio consiste en la asignación de puntajes a los proyectos según su impacto en cada uno de los subcriterios, es decir, en el mayor grado de desagregación de la matriz.

En la segunda columna se ubican los cuatro criterios principales, divididos cada uno en subcriterios (cuarta columna, empezando desde la izquierda). Las columnas primera y tercera presentan los pesos otorgados a cada criterio y subcriterio por el equipo multidisciplinario, con acuerdo del responsable político, a partir de los datos de la realidad territorial y los objetivos de desarrollo.

En las columnas de la derecha aparece el listado de proyectos ubicados en la microrregión (se incluyen dos a modo de ejemplo). En función de una escala previamente determinada, diferente de acuerdo a cada tipo de subcriterio de evaluación, y a través de la ponderación cualitativa del equipo, se asigna un puntaje a cada proyecto en cada subcriterio según la

magnitud del impacto esperado del proyecto en cuestión sobre dicho subcriterio.

Esta traducción del juicio a un valor numérico permite que el SIPPE pondere esa puntuación por el peso de cada subcriterio y cada criterio, adicionándolos y resultando en un valor final para cada proyecto. De esta forma, el SIPPE puede generar una escala jerárquica de proyectos microrregionales de acuerdo con su impacto territorial.

## Ciclo de vida de los Proyectos



Fuente: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública



# Lineamiento Estratégico 01

## Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza

### LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

#### Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza

Implica propiciar el acceso al hábitat, es decir, a la vivienda y a los servicios urbanos de saneamiento y provisión de agua y al transporte público de pasajeros, así como al equipamiento sanitario, educativo, recreativo, cultural y de seguridad.

Deben contemplarse las distintas etapas del ciclo de vida, teniendo en cuenta la perspectiva de género y fomentando la diversidad cultural.

#### RED DE AGUA

##### Descripción de la Situación:

La red de agua se va extendiendo a medida que se amplía la mancha urbana. La fuente de agua proviene del acueducto Villa María – San Francisco y está condicionada por el caudal actual limitando la expansión de la mancha urbana y el uso industrial.

##### Solución propuesta:

Considerando los posibles escenarios donde la ampliación de la mancha urbana con nuevos loteos está en marcha, como así también la perspectiva de nuevas radicaciones industriales se propone la realización de Estudio de factibilidad a los efectos de determinar los nuevos caudales y las necesidades de almacenamiento con la construcción de nuevas cisternas y refuerzos de redes.

#### RED DE CLOACA Y PLANTA DE TRATAMIENTO

##### Descripción de la Situación:

La disposición final de los líquidos cloacales se realiza al subsuelo mediante cámara séptica y pozos absorbente a primera napa freática., y en muchos casos las viviendas no tienen cámara séptica.

Por ello, la municipalidad está gestionando la red y planta de tratamiento de líquidos

cloacales ante los organismos provinciales y nacionales en el marco de las prioridades del Gobierno Nacional para el logro de las metas 2030 de las Ciudades más sostenibles.

##### Solución propuesta:

Como la cobertura de la red de saneamiento y desagüe cloacal debe abastecer la mancha urbana y la ampliación deseable para completar el anillo hídrico en conjunto con la red de agua, se propone desarrollar la misma en etapas, en forma progresiva iniciando con el sector central consolidado, en consonancia con la obra básica prioritaria del el Gobierno Nacional al año 2030 y en el marco de los Lineamientos de una Municipalidad resiliente, sostenible y planificada.

#### PLAN DE VIVIENDAS SOCIALES

##### Descripción de la Situación:

La gestión local viene desarrollando suelo urbano de propiedad municipal para la construcción de viviendas sociales y para sectores medios.

El crecimiento demográfico demandará en el mediano plazo la cobertura del posible déficit habitacional por el crecimiento vegetativo de la población.

##### Solución propuesta:

El Programa Nacional de Vivienda atiende estos sectores en cooperación de los Gobiernos Locales financiando un cupo de viviendas de acuerdo al déficit local y la infraestructura de nexo.

El Programa Nacional de Vivienda y el Programa “Tu Barrio Mi Casa” atienden las demandas de nuevas viviendas y el mejoramiento de viviendas recuperables, en cooperación de los Gobiernos Locales financiando un cupo de viviendas de acuerdo al déficit local y la infraestructura de nexo.

Se propone generar una base de datos a los efectos de cuantificar la demanda a modo de

actualización del Censo 2010 y de aquellas viviendas que requieren regularización dominial de su vivienda, como lo propone el “Plan federal de Regularización Dominial de la Vivienda Familiar” a los efectos de recibir sus ocupantes el título de propiedad de su casa generando mayor igualdad social, entre otros beneficios. Leyes 21.980, 23.967, 24.374 y 23.398.

### RED ENERGÍA ELÉCTRICA

#### Descripción de la Situación:

La capacidad instalada es suficiente para la demanda actual en horas pico. La creación de un Parque Industrial y de servicios y el impacto en la densidad demográfica de la localidad requerirá mayor demanda del fluido que deberá preverse con tiempo.

#### Solución propuesta:

Realizar un estudio de crecimiento demográfico estimado en el corto y mediano plazo y cuantificar la demanda de energía en función del Plan de Ordenamiento Territorial.

Gestionar las obras para la ampliación de la potencia instalada teniendo en cuenta la población y las actividades industriales y comerciales actuales y su ampliación a futuro, con el fin de tener una mejor calidad de vida para los ciudadanos y una mejor competitividad del Territorio en la región.

### RED ALUMBRADO PÚBLICO

#### Descripción de la Situación:

La mayoría de la red de Alumbrado Público está compuesto por luminarias de vapor de sodio y mercurio constituyendo un servicio de alto consumo e ineficiente desde el punto de vista lumínico.

#### Solución propuesta:

Se propone el reemplazo total de las actuales luminarias de sodio y mercurio por artefactos de tecnología LED, siguiendo un plan maestro iniciando las obras en las plazas y predio del ferrocarril espacios públicos y en las vías principales.

El gobierno nacional viene promoviendo el desarrollo de energías alternativas mediante el programa RenovAR, que consiste en la producción de energías limpias como la solar,

biomasa y eólica para el consumo de las necesidades de los habitantes de Arroyo Algodón.

Para el programa de alumbrado se propone gestionar la incorporación al Programa de Alumbrado Eficiente del Ministerio de Minería y Energía de la Nación.

### RED GAS

#### Descripción de la Situación:

La localidad cuenta con red de gas natural por redes en un amplio sector del lado oeste de la mancha urbana.

La municipalidad viene avanzando en las gestiones con la Empresa Distribuidora Gas del Centro a los efectos de ampliar las conexiones de más hogares y del sistema productivo.

#### Solución propuesta:

Proponer un plan para concretar el 100 % de los hogares frentistas con red de gas y la extensión de la misma en la zona periférica hasta alcanzar el 100 % de hogares conectados y de las principales empresas que utilizan combustibles líquidos para sus procesos mejorando la competitividad por la disminución de costos.

Gestionar financiamiento para aquellos sectores más desprotegidos a través del **Programa Redes**, una iniciativa del Gobierno Nacional con el Gobierno Provincial que tiene como fin el otorgamiento de créditos destinados a promover el acceso a los servicios a los servicios mediante conexiones domiciliarias para aquellos sectores más necesitados de ayuda.

### PUESTA EN VALOR ESPACIO PÚBLICO PLAZA

#### Descripción de la Situación:

La localidad tiene muchas superficies de espacios verdes y recreativos en la mancha urbana. En general la relación m<sup>2</sup>/habitante resulta satisfactoria, especialmente por el impacto del predio del ferrocarril, espacio dedicado a tal efecto que funciona a modo de núcleo integrador para toda la comunidad.

Sin embargo, se observa que sectores del este de la localidad no cuentan con plazas próximas y de escalas barriales para el juego y uso de los niños, niñas y jóvenes.

**Solución propuesta:**

Se propone prever nuevos espacios verdes en los sectores del este y loteos nuevos en la expansión de la mancha urbana, dotándolas de equipamiento para juegos, descanso y lectura, zonificando las zonas de uso y mejorando la materialidad, el alumbrado público y el arbolado urbano.

**RED VIAL, PEATONAL Y CICLOVIA**

**Descripción de la Situación:**

Hay numerosas calles de tierra lo que resulta una dificultad en días de lluvia o de viento ya que dificultan el tránsito, especialmente el peatonal teniendo en cuenta que hay sectores que no hay veredas y un sistema de ciclovías.

La futura traza de la ruta nacional N° 158 está prevista que se ubique al oeste de la posición actual, generando la necesidad de estudiar los nuevos accesos y el comportamiento de la red vial actual a partir de ese momento.

**Solución propuesta:**

Se propone un Estudio Integral de movilidad sostenible, en donde se analicen los sistemas de estacionamiento, la conexión con la red vial principal, el transporte público de pasajeros interurbano y la red de ciclovías y bisiendas, y la materialización de la red de veredas cordón cuneta y pavimento.

Se propone que, cuando ocurra el traslado hacia el oeste de la traza de la ruta nacional, se analice el ingreso al pueblo por calle 25 de mayo arribando directamente a la plaza General Belgrano, área central de la localidad y revisar el rol de la actual vía nacional que disminuirá notablemente el tránsito de paso y especialmente el tránsito pesado.

**PLAN HÁBITAT**

**Descripción de la Situación:**

Existen sectores degradados y viviendas con bajo mantenimiento en la localidad que requieren intervención del hábitat y mejorar los nexos con el Área Central.

**Solución propuesta:**

Solicitar la intervención del Programa Hábitat permite el mejoramiento del entorno urbano, la

vivienda y la regularización dominial, como así también actividades de empoderamiento de la mujer, recreativas de inclusión Social y de integración social.

**CENTROS EDUCATIVOS**

**Descripción de la Situación:**

La Capacidad cubre los servicios básicos para que la población actual. La gestión ha puesto énfasis en la formación educativa por lo que este sector cumple un rol muy importante en el desarrollo de la comunidad.

El nuevo edificio de la nueva escuela secundaria viene a solucionar en parte los traslados de los jóvenes a otras localidades para continuar los estudios, quedándose en el lugar y mejorar la vinculación con el sistema productivo y empresarial de la localidad.

**Solución propuesta:**

La alianza público – privadas con el sector educativo y el empresarial productivo creará nuevas condiciones para el perfil del egresado y oportunidades de capacitación, especialmente de los jóvenes que ingresan al sistema laboral, adquiriendo nuevas habilidades y conocimientos como propone la Modalidad de la Escuela PROA.

Numerosos gobiernos locales viene firmando convenios con la Universidad Nacional de Córdoba para implementar el modelo de trabajo de las Universidades Populares, que tiene como objetivo calificar y fortalecer los “saberes”, actualizar conocimientos y las habilidades para la inserción del joven o el adulto en el mercado local y zonal, por lo que se propone adherir al programa universitario o asociarse con municipios que ya lo integren.

En el nivel básico la formación se podría complementar con la adhesión al Programa del Ministerio de Educación de la Nación “La Escuela Sale del Aula” propone en el nivel inicial ampliar la jornada escolar de los niveles primario y secundario en escuelas públicas del país para desarrollar los alumnos la posibilidad de participar en disciplinas deportivas, artísticas, recreativas, científicas, tecnológicas y sociales, con el objetivo de comprometer a los niños, las niñas y los jóvenes

#### **CENTRO DE SALUD MUNICIPAL**

##### **Descripción de la Situación:**

El centro de salud actual brinda servicios de atención Primaria a los habitantes de Arroyo Algodón, es atendida con recursos municipales, y deriva los casos de urgencia al Hospital de Villa María, distante 50 km.

##### **Solución propuesta:**

La ampliación del sistema de salud en función de la expansión de la mancha urbana, incrementando en forma progresiva la capacidad del servicio en función de los recursos disponibles del municipio considerando la incorporación de nuevos centros en la zona periférica.

#### **SEGURIDAD INTEGRAL**

##### **Descripción de la Situación:**

La dotación policial resulta suficiente para la densidad de población actual.

El incremento de población por la expansión de la mancha urbana prevista en la planificación de la municipalidad requerirá del aumento de la presencia de personal de Seguridad en el mediano plazo.

##### **Solución propuesta:**

La ampliación del edificio Policial en el Área Central, incrementar el equipamiento de seguridad y la instalación de cámaras de vigilancia en los lugares estratégicos colaborarían a mejorar la percepción de seguridad de los habitantes de Arroyo Algodón.



## Lineamiento Estratégico 02

### Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos

#### LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

#### Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos

A través del desarrollo de las economías urbanas sostenibles, dinámicas y eficientes, que incluyan a la totalidad de los habitantes proveyendo de trabajo decente y seguro, articulando las distintas capacidades productivas regionales.

Este lineamiento incluye también la incorporación de energías renovables y eficientes que optimicen la utilización y aprovechamiento de los recursos naturales.

#### ÁREA CENTRAL

##### Descripción de la Situación:

El predio del Ferrocarril y la Ruta Nacional N° 158 se comportan como barreras franqueables solamente por vía peatonal ya que los cruces del Ferrocarril en vehículos se hayan distantes a 1 km aproximadamente.

##### Solución propuesta:

Se propone un plan integral de recuperación y puesta en valor de estas áreas, integrándolas y unificando la lectura y conformar una identidad única mediante el equipamiento, la materialidad y conectividad.

La red estructurante debe facilitar el acceso a sectores de estacionamiento de los habitantes de Arroyo Algodón, nuevas veredas y promover el tránsito y accesibilidad en modo peatonal y bicicleta y de personas con dificultades para el desplazamiento para el desplazamiento con sillas de ruedas, restringiendo el acceso vehicular.

Se propone desarrollar una propuesta de Centralidad en el marco del Programa de centralidades – Plan Nacional de Arquitectura con las siguientes bondades:

#### Centralidad

- Proyectos de rápida ejecución.
- Bajo nivel de inversión.
- Impacto inmediato para la población.
- Puesta en valor de zonas clave de cada ciudad.

#### Objetivo

- Que los habitantes vuelvan a disfrutar de espacios públicos seguros.
- Estética uniforme a nivel nacional (Crear marca).
- Identidad visual y emocional de rápida percepción.

#### Beneficios

- Percepción inmediata del trabajo de la gestión, a través de obras de alto impacto a nivel nacional.
- Distintos puntos neurálgicos provincia por provincia.
- Son obras de rápida ejecución y de llegada inmediata a los ciudadanos y ciudadanas.

#### ENERGÍA ELÉCTRICA RENOVABLE

##### Descripción de la Situación:

El Objetivo 7 de la nueva agenda del Desarrollo Sostenible de Naciones Unidas garantiza el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos.

La energía es central para casi todos los grandes desafíos y oportunidades a los que hace frente el mundo actualmente. Ya sea para el empleo, la seguridad, el cambio climático, la producción de alimentos o para aumentar los ingresos. El acceso universal a la energía es esencial.

##### Solución propuesta:

La energía sostenible es una oportunidad, que transforma la vida, la economía y el planeta. Las Naciones Unidas apoyan las iniciativas que aseguran el acceso universal a los servicios de energía modernos, mejoran el rendimiento energético y aumentan el uso de fuentes renovables.

La búsqueda de estas alternativas es reducir el uso de energías tradicionales basadas en el consumo de energía fósil, leña, y otros insumos que impactan negativamente en el ambiente. Por ello el Gobierno Nacional promueve el desarrollo el uso de energías renovables, a través del Ministerio de Minería y Energía de la Nación; en tanto el Gobierno Provincial apoya desde la Empresa Provincial de Energía – EPEC de la Provincia de Córdoba.

### MÁS CONECTIVIDAD VIAL

#### Descripción de la Situación:

La Municipalidad se conecta por la Ruta nacional N° 158 con la Ciudad de Villa María y mediante la Autopista N° 9 con las ciudades de Buenos Aires y Córdoba.

La travesía urbana genera conflictos viales con el sistema de movilidad local poniendo en riesgo la población por la ausencia de elementos suficientes de seguridad vial y alumbrado público.

#### Solución propuesta:

En el estado actual, Estudiar el sistema de seguridad vial, mejorando el sistema de reductores de velocidad de ruta que prioricen la circulación peatonal y de los ciclistas de la localidad, como así también mejorar el sistema de alumbrado público.

Una vez realizadas las obras de la nueva traza de la ruta nacional, estudiar el nuevo acceso a la localidad estudiando la viabilidad de acceder por calle 25 de mayo arribando directamente al área central previendo desvíos por los antiguos accesos del tránsito pesado.

### MÁS CONECTIVIDAD DATOS

#### Descripción de la Situación:

El sistema de comunicación es administrada por la Cooperativa de Servicios y se encuentra en

actualización en forma permanente para brindar el mejor servicio de datos e internet.

Como ya se ha dicho, el acceso a la información y a la comunicación representa un derecho universal. La construcción de infraestructura relacionada a las telecomunicaciones posibilita su acceso a gran parte de la población.

#### Solución propuesta:

Gestionar la actualización del servicio de fibra óptica en la localidad que amplíe la banda ancha para que pueda ser utilizada para achicar la brecha digital, ampliar su aplicación a otros sectores como por ejemplo la educación, mejorar la conectividad de los argentinos, y los servicios de acceso del ciudadano a los datos del Estado y la promoción de la participación ciudadana.

### APOYO AL EMPRENDEDOR

#### Descripción de la Situación:

La proximidad con Villa María resulta un mercado atractivo de oportunidades para exposición y venta de productos locales, y realizar trabajos por cuenta propia, como así también de servicios.

La municipalidad debe promover y apoyar numerosas gestiones en favor de la capacitación y asistencia a los emprendedores, mediante cursos y asistencia técnica para facilitar la inserción laboral de los jóvenes, principalmente.

#### Solución propuesta:

Conformar APP – Alianza Público Privadas a los efectos de promover y optimizar la capacidad productiva y laboral y de los recursos humanos de ARROYO ALGODÓN mediante la apertura de una mesa de dialogo en donde participen todos los sectores.

Fortalecer una oficina de empleo Municipal y su articulación con el Centro de capacitación laboral municipalidad.

Adherir a la RED NACIONAL DE MUNICIPIOS PRODUCTIVOS del Programa Productivo Local del Ministerio de la Producción del Gobierno Nacional que impulsa la generación de empleo y acompaña a los Gobiernos Locales con herramientas para el fortalecimiento de la

gestión de políticas productivas a partir de la Capacitación y la Asistencia Técnica en la Formulación de Proyectos.

#### ÁREA INDUSTRIAL

##### Descripción de la Situación:

La proximidad con Villa María resulta un mercado atractivo de oportunidades para exposición y venta de productos locales. Por la proximidad con este centro regional, también resulta de interés para la radicación de nuevas industrias relacionadas con la actividad agro industrial.

Esto genera actividades de servicios e incorporación de agregado de valor a la producción primaria resultante de la explotación local.

##### Solución propuesta:

Ampliar la oferta de terreno destinado al sector productivo para la incorporación de empresas instaladas en la mancha urbana y próximos a los sectores residenciales y ser alcanzados por la Ley Provincial Nº 5319 "Ley de Promoción y Desarrollo Industrial" que tiene como principal objetivo Promover el desarrollo industrial de la provincia a través del otorgamiento de beneficios impositivos a las empresas y acceder a la ventanilla de asistencia técnica y financiera del Gobierno Nacional.

Se propone que el futuro Parque Industrial promueva la Innovación y Desarrollo (I+D) como ejes principales y el trabajo en modo asociativo con la Municipalidad, la comunidad, los centros de estudio y los municipios de la región.

## Lineamiento Estratégico 03

## Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente

### LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

### Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente

Promover el ordenamiento sostenible de los recursos naturales en los centros urbanos de modo que proteja y mejore los ecosistemas urbanos, reduzca las emisiones de gases de efecto invernadero, la contaminación del aire y promueva la reducción y la gestión del riesgo de desastres. Garantizar la gestión racional y la reducción de los residuos sólidos urbanos mediante la reutilización, el reciclaje y la reconversión de los desechos urbanos en energía. Fomentar el control, gestión y monitoreo de los vertederos y desechos industriales.

#### OBRAS MITIGACIÓN INUNDACIÓN Y EROSIÓN HÍDRICA ÁREA INDUSTRIAL

##### Descripción de la Situación:

Los riesgos hídricos constituyen una preocupación de las Autoridades municipales por el ingreso de agua desde los campos al sur de la localidad que en ciertas oportunidades supero las barreras físicas e ingreso al pueblo.

También sectores bajos que se comportan como lagunas cerradas de retención de agua que se descompone y facilita la presencia de insectos y mosquitos.

En el área de la expansión urbana se acumulan sectores con el agua de los excedentes de los campos con las consecuencias ya detalladas en el párrafo anterior.

##### Solución propuesta:

El estudio integral de Cuenca con la participación de Recursos Hídricos de la Provincia y de la Nación a los efectos de proponer las medidas de mitigación y obras necesarias para mitigar los efectos de estos excedentes y el trabajo de campo del Ministerio de agricultura trabajando con los propietarios

de campo a los efectos de revisar la estrategia de manejo de suelos y el uso responsable al momento del laboreo de los campos y las aplicaciones de agroquímicos.

Un fondo de financiamiento para la elaboración del proyecto Ejecutivo en la Dirección Nacional de Preinversión – DINAPREM, del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda y la Secretaría de Recursos Hídricos para la realización de las obras.

#### TRATAMIENTO INTEGRAL DE LOS RESIDUOS SÓLIDOS URBANOS

##### Descripción de la Situación:

La municipalidad recolecta los residuos sólidos de la localidad sin separarlos en origen y los dispone a cielo abierto fuera del radio urbano, con el impacto negativo en el ambiente que ello ocasiona.

##### Solución propuesta:

Se sugiere la separación en origen de los residuos, para agregar valor a la basura separando orgánicos e inorgánicos

Existen numerosas buenas prácticas en la utilización de los productos obtenidos de la separación, como insumo del proyecto de generación de energía por Biomasa, producir compost para luego utilizarlo como fertilizante en las huertas familiares, y espacio Públicos, los plásticos obtenidos de la separación se comercializan en diferentes puntos provinciales para su reciclado o se utilizan como insumo para la fabricación de ladrillos plásticos en la construcción de viviendas, etc. que pueden ser aplicados en el municipio.

Idéntico proceso se puede seguir con el cartón debido que hay numerosos puntos de comercialización en la provincia y que por una



cuestión de escala será necesario el cooperativismo con otros municipios.

El Programa Nacional de Ciudades Saludables, del Ministerio de Ambiente de la Nación tiene como objetivo resolver la problemática ambiental de las ciudades para que sean más sostenibles, desde un enfoque integral. El programa puede brindar asistencia técnica y acceso al financiamiento de este tipo de proyectos de disposición y tratamiento de los RSU.

### CONTROL DE APLICACIONES EN CAMPOS

#### PRODUCTIVOS

##### Descripción de la Situación:

Los campos colindantes realizan tareas productivas de cultivos extensivos con el consiguiente uso de agroquímicos para la protección y desarrollo de los mismos. En muchos casos no se observan retiros o se hacen cumplir el tipo de aplicaciones en los sectores restringidas por la Ley 9164, denominada Ley de Agroquímicos.

##### Solución propuesta:

El monitoreo y control estricto del cumplimiento de la normativa vigente.

De no haber Resolución / Ordenanza propia, los pueblos y ciudades se deben regir por la Ley Provincial de Agroquímicos 9164, vigente desde 2004. Prohíbe toda fumigación aérea a menos de 1.500 metros de zonas pobladas.

A las aplicaciones terrestres las restringe parcialmente, estipulando que en los 500 metros próximos a viviendas no pueden aplicarse algunos productos, aunque sí permite otros, considerados como de menor riesgo tóxico.

### PLAN ARBOLADO URBANO

##### Descripción de la Situación:

Los desmontes de los campos con el fin de lograr un mayor aprovechamiento productivo en la zona rural y la falta de reposición de las especies en el sector urbano o ampliación de nuevos sectores arbolados por la ampliación de la mancha urbana, afectan la huella de carbono y requieren un plan continuado de reposición y

plantado de nuevas especies en la mancha urbana.

##### Solución propuesta:

Iniciar un Plan de Arbolado Urbano que incluya un proceso de mapeado y georreferenciado de las nuevas especies plantadas, respetando las especies de la normativa existente y de la nueva propuesta que establezca el Plan, preferentemente de especies nativas.

Intervenir en la mancha urbana y todo el territorio incorporando la participación de las escuelas y los hogares frentistas a los efectos de ir tomando conciencia de la importancia que tiene el arbolado urbano para las calles y el espacio Público en la vida de la Ciudad.

**LINEAMIENTO ESTRATÉGICO****Fortalecimiento de la estructura  
de gobernanza urbana**

Mayor coordinación, articulación y cooperación entre los gobiernos nacionales, subnacionales y locales. Adoptando medidas para el debate y establecimiento de marco jurídico y normativo desde un abordaje participativo, involucrando a todos los sectores de la sociedad.

**ARROYO ALGODÓN CÓMO VAMOS?****Descripción de la Situación:**

En la actualidad es imprescindible conocer la opinión mediante la participación de los ciudadanos en los procesos de las ciudades sostenibles.

La opinión mediante participación directa en mesas de trabajo, encuestas de opinión, organizaciones intermedias, son herramientas que aportan información relevante para la construcción de la Ciudad que queremos.

La Gobernanza se gestiona con la sinergia y el resultado de la participación del sector público, el sector privado y los ciudadanos.

**Solución propuesta:**

La construcción de indicadores objetivos con la participación de los ciudadanos, que midan la eficiencia y la huella ambiental en la localidad para poder conocer así el impacto en ella desde la perspectiva, Ambiental, Social y Económica, involucrando la Participación Ciudadana en la construcción y monitoreo de los mismos.

A partir de la evaluación estos indicadores se verifican su cumplimiento o los posibles desvíos y necesidades de corregir o modificar el resultado esperado.

**PLAN DE MODERNIZACIÓN DEL ESTADO MUNICIPAL****Descripción de la Situación:**

El Estado Nacional creó mediante el Decreto 434/2016, el Ministerio de Modernización a efectos de impulsar las formas de gestión que requiere el Estado moderno, el desarrollo de la tecnología aplicada a la administración pública

central y descentralizada y que acerque al ciudadano a la gestión del Gobierno Nacional y asistir y colaborar con los gobiernos provinciales y municipales que adhieran mediante la implementación de proyectos.

**Solución propuesta:**

Se propone la adhesión al Plan de Modernización del Estado conforme al artículo 3° del Decreto 434/2016, a los efectos de llevar adelante los ejes principales del Plan con el objetivo de que la administración esté al servicio del ciudadano, en sus 5 ejes:

1. Plan de Tecnología y Gobierno Digital: Que propone fortalecer e incorporar infraestructura tecnológica y redes con el fin de facilitar la interacción entre el ciudadano y los diferentes organismos públicos y una administración sin papeles.

2. Gestión Integral de los Recursos Humanos: Es fundamental que la gestión de las personas se acompañe de un proceso de cambio organizacional que permita avanzar en su jerarquización, facilitando el aprendizaje y la incorporación de las nuevas tecnologías y procesos para lograr la profesionalización de los trabajadores de la administración pública.

3. Gestión por Resultados y Compromisos Públicos: La institucionalización de procesos que permitan tanto la definición clara de prioridades para la toma de decisiones, como la evaluación de los procesos mediante los cuales se plasmarán e implementarán dichas decisiones y la correspondiente reasignación de recursos, son aspectos fundamentales en la búsqueda de un Estado socialmente eficiente y abarcador.

4. Gobierno Abierto e Innovación Pública: Junto a la eficiencia de los servicios prestados por el Estado debe promoverse la más amplia participación posible de la comunidad en la evaluación y el control de los programas del Estado y de las instituciones públicas, de manera que se renueve la confianza en el vínculo entre los intereses del Estado y los intereses de la ciudadanía.

5. Estrategia País Digital: Se trata de un eje transversal a los cuatro anteriores, orientado a

crear alianzas con las administraciones públicas provinciales, municipales y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, con el objetivo de fortalecer los lazos existentes para avanzar dentro de un marco de intercambio y colaboración mutua, poniendo al servicio del desarrollo conjunto de las administraciones, las experiencias y prácticas exitosas existentes en todo el territorio nacional.

### Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano

Propiciar la planificación integrada que concilie las necesidades a corto plazo con los resultados esperados a largo plazo respecto a la calidad de vida, a una economía competitiva y la sostenibilidad del medio ambiente.

La ejecución de los planes debe ser flexible para que puedan adaptarse a la evolución de las condiciones socioeconómicas.

La aplicación de estos planes y evaluación deberá sostenerse de manera sistemática, incorporando las innovaciones tecnológicas y apoyando la permanente formación a los planificadores urbanos a nivel nacional, subnacional y local.

#### **PLAN ORDENAMIENTO URBANO**

##### **Descripción de la Situación:**

La legislación que regule la expansión urbana y el crecimiento de las áreas de uso del suelo requieren ser herramientas ágiles y flexibles para facilitar la intervención del estado en su puesta en marcha y seguimiento.

##### **Solución propuesta:**

Se propone actualizar el Plan de Ordenamiento mediante un Código Urbanístico y de edificación que gestione el Uso del Suelo y el desarrollo sostenible de la localidad teniendo en cuenta los objetivos del Desarrollo Sostenible de la Nueva Agenda Urbana de Naciones Unidas.



Portafolio de proyectos según Lineamientos Estratégicos

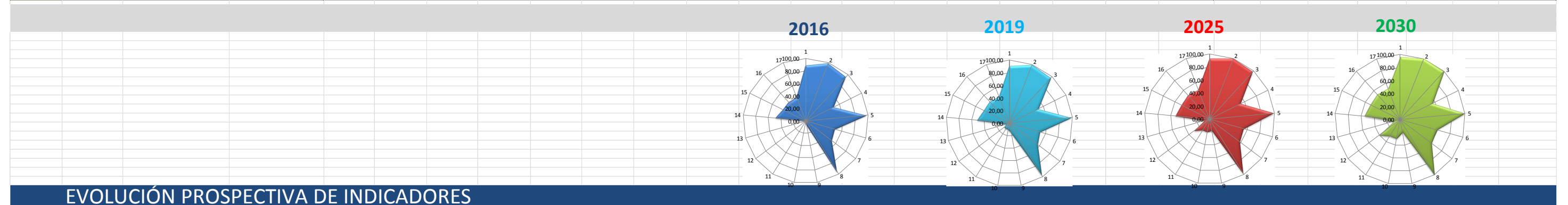
DIMENSIÓN	PROYECTOS	LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS				
		Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos	Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana	Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano
Física	Red de Agua					
	Red de Cloaca y Planta de Tratamiento					
	Plan de Viviendas Sociales					
	Red Energía Eléctrica					
	Red Alumbrado Público					
	Red Gas					
	Puesta en Valor Plazas					
	Red Vial, Peatonal y Ciclovía					
	Centros Educativos					
	Centro de Salud Municipal					
	Seguridad Integral					
Económica	Área Central					
	Energía Eléctrica Renovable					
	Mas Conectividad Vial					
	Mas Conectividad de Datos					
	Apoyo al Emprendedor					
	Área Industrial					
Ambiental	Obras Mitigación Inundación y Erosión Hídrica					
	Tratamiento Integral de los Residuos Sólidos Urbanos - RSU					
	Control de Aplicaciones en Campos Productivos					
	Plan de Arbolado Urbano					
Social	Arroyo Algodón como vamos?					
	Plan de Modernización del Estado Municipal					
Institucional	Plan Ordenamiento Urbano					
		1	2	3	4	5

## Proyectos anidados a Programas Nacionales

PROYECTOS ANIDADOS - PROGRAMAS NACIONALES																		
LINEAMIENTOS ESTRATEGICOS	EJES DE ACCIÓN	PROGRAMAS	PROYECTOS	CORTO PLAZO				MEDIANO PLAZO					LARGO PLAZO					
				2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1.	Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	1.1. Urbanización de villas y asentamientos	1.1.1. Plan de Viviendas	1.1.1.1. Plan de Viviendas Sociales														
			1.1.2. Habitat y Desarrollo Humano - Subsecretaría Vivienda y Hábitat	1.1.2.1. Proyecto Hábitat y Desarrollo Humano														
		1.2. Mejorar viviendas de materialidad deficientes	1.2.1. Tu Barrio Mi Casa - Subsecretaría Vivienda y Hábitat	1.3.1.1. Plan mejoramiento viviendas recuperables														
		1.3. Regularización dominal	1.3.1. Programa Federal de Regularización Dominial Familiar - Ministerio de Desarrollo Social	1.3.1.1. Regularización Dominial Viviendas Sociales														
	1.6. Educación de calidad y desde edades tempranas	1.6.1. "La Escuela sale del aula" Ministerio de Educación	1.6.1.1. Extensión de la Jornada de las escuelas de nivel inicial y medio															
2.	Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos	2.3. Desarrollo sustentable	2.3.1. Alumbrado Eficiente Ministerio de Energía	2.3.1.1. Recambio Luminaires por tecnología LED														
			2.3.2. ENOHS - Subsecretaría de Recursos Hídricos	2.3.2.1. Red de Cloaca y Plata de Tratamiento														
		2.3.2.2. Control de aplicaciones químicas en campos productivos																
		2.4. Impulso a las economías regionales	2.4.1. Programa Nacional de Parques Industriales	2.4.1.1. Area Industrial														
			2.4.2. Centralidades y borde costero	2.4.2.1. Renovación Area Central														
		2.5. Ciencia aplicada e independencia tecnológica, reconexión de la ciencia y la producción	2.5.1. RenovAR Ministerio de Minería y Industria	2.5.1.1. Energía Solar														
2.5.1.2. Energía Biomasa																		
2.6. Fomento del emprendedurismo e innovación	2.6.1. Red Nacional de Municipios Productivos - Ministerio de Producción	2.6.1.1. Apoyo al Emprendedor																
		2.6.1.2. Oficina Empleo																
3.	Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	3.2. Reducción de tamaños por inundaciones	3.2.1. Organización de Cuencas - Subsecretaría de Recursos Hídricos	3.2.1.1. Obras mitigación Inundaciones														
			3.2.1.2. Obras Mitigación Erosión Hídrica															
		3.4. Aumento de la permeabilidad, disminución del riesgo hídrico y mejora de las condiciones climáticas urbanas.	3.4.1. Ciudades Saludables - Ministerio Ambiente	3.4.1.1. Plan Arbolado Urbano														
4.	Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana	4.3. Interrelación municipal-provincial y entre municipios	4.3.2. DINAPREM	4.3.2.1. Estudios Preinversión Cuencas														
		4.4. Gobierno abierto	4.4.1. Plan Federal Internet - Ministerio de Modernización	4.4.1.1. Mas Datos														
		4.5. Modernización de la gestión	4.5.1. Plan País Digital	4.5.1.1. Modernización del Estado Municipal														
		4.6. Gobernabilidad y planeamiento participativo	4.6.1. Innovación Pública y Gobierno Abierto, Ministerio de Modernización	4.6.1.1. Arroyo Algodón como vamos?														
		4.7. Fortalecer la planificación a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas	4.7.1. Plan Fortalecimiento Institucional Subsecretaría de Planificación Estratégica Territorial de la Inversión Pública	4.7.1.1. Plan Ordenamiento Territorial														
5.	Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano	5.2. Movilidad sostenible	5.2.1. Movilidad Sustentable - Ministerio Transporte	5.2.1.1. Red Vial, Peatonal y Cidovia														
		5.3. Mejorar la infraestructura, disminuir tiempos y costos logísticos	5.3.1. Energía Eficiente Ministerio de Energía	5.3.1.1. Red Eléctrica														
				5.3.1.2. Red Alumbrado Público														
		5.3.2. Mejor Hogar Gas	5.3.2.1. Red de Gas															
5.4. Planificar y asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad	5.4.1. Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública - SSPTIP	5.4.1.1. Plan Ordenamiento Urbano																

Progresión prospectiva de indicadores a 2030

	Provincia	Municipio	COD_MUNICIPAL	1. Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo	2. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible	3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades	4. Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos	5. Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas	6. Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos	7. Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos	8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos	9. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación	10. Reducir la desigualdad en y entre los países	11. Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles	12. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles	13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos	14. Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible	15. Proteger, restaurar y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica	16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles	17. Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible	% Población Urbana	Población 2010	Población 2025	Población 2010-2025	Variación 2010-2025 (%)	Prioridad	Rank_prior
2016	CORDOBA	ARROYO ALGODON	140420266	88,65	98,72	95,17	49,68	97,12	48,26	52,18	95,68	5,17	0,00	0,00	0,00	1,00	48,26	40,00	40,00	40,00	100,0				17,2		
2019	CORDOBA	ARROYO ALGODON	140420266	90,50	99,04	97,00	51,00	98,00	50,00	56,00	96,80	15,00	10,00	10,00	10,00	5,00	51,00	45,00	46,00	45,00	100,0						
2025	CORDOBA	ARROYO ALGODON	140420266	92,60	99,20	98,00	53,00	98,90	54,00	58,00	98,00	17,50	20,00	20,00	30,00	8,00	52,50	48,00	49,00	48,00	100,0						
2030	CORDOBA	ARROYO ALGODON	140420266	95,60	99,60	99,00	55,00	99,00	58,00	60,00	99,00	20,00	30,00	30,00	40,00	10,00	55,00	51,00	52,00	51,00	100,0						



EVOLUCIÓN PROSPECTIVA DE INDICADORES





# CAPÍTULO VI

## Monitoreo

Todo el proceso de planificación tiene un orden que es iterativo, constituye un ciclo que, sin ser lineal, se va profundizando en sucesivas revisiones.

### Seguimiento, evaluación y retroalimentación

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la fase cero una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos que se miden a través del tiempo para lograr conocer los impactos.

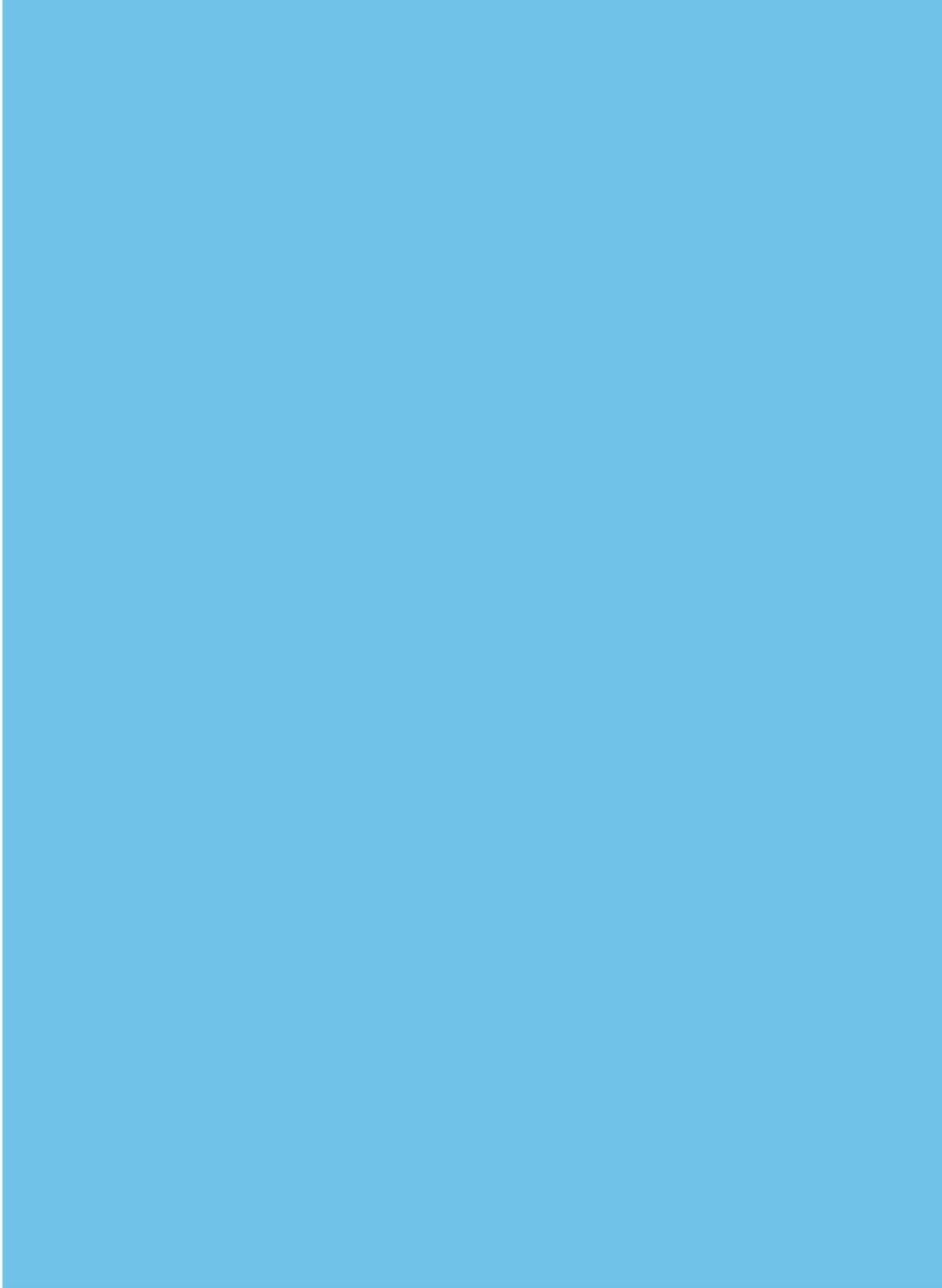
Esta evaluación permite advertir la magnitud del impacto de determinado proyecto. Estos indicadores retroalimentan la fase cero de análisis posteriores y permiten ajustar la evolución de los planes.

Indicadores de Monitoreo

Lineamiento	Temática	Indicador	Unidad de Medida	Datos de referencia / Metodología	Fuentes						
Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	Amenazas (de origen natural)	Exposición de viviendas a tormentas severas	Escala de 1 a 4 que sintetiza la ponderación de las áreas de riesgo de tormentas severas y las viviendas expuestas.	Viviendas (recuperables) e inhabitadas (0,5-5% porcentaje de vivienda recuperables e inhabitadas sobre total país); 0-2% (2001) Viviendas recuperables 490.946 porcentaje de vivienda recuperables sobre total país; 4,3% 2010	Atlas de Riesgos Agroclimáticos en el Área Agrícola Argentina 2012/2010. Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca. <a href="http://www.mga.gov.ar">http://www.mga.gov.ar</a>						
		Índice máximo de magnitud de inundaciones	Escala numérica de 1 a 30.	Se asignan valores de 1 a 4 a las zonas sistemas de riego por riego, señalando niveles crecientes de amenaza. Este valor se multiplica por el porcentaje de hogares en viviendas con baja calidad de materiales; índice CUMAR III, IV, V (Censo 2001) e INMAT 3 y 4 (Censo 2010), en función al total de hogares en viviendas particulares habitadas. A partir de la obtención de este resultado, se definen 4 categorías de exposición sistema de las viviendas.	Definición: Sistema de Inventario de Daños y Estudios Sociales en Prevención de Desastres en América Latina. Corporación OSSO.						
		Exposición de viviendas a peligrosidad sísmica	Escala de 1 a 4 que sintetiza la ponderación de las áreas de peligrosidad sísmica y las características de las viviendas expuestas.		<a href="http://www.inpes.gov.ar">http://www.inpes.gov.ar</a> ; <a href="http://www.int.gov.ar/cisoc">http://www.int.gov.ar/cisoc</a>						
		Conservación de la biodiversidad y uso sostenible de recursos	Porcentaje de superficie por departamento	Porcentaje de superficie cubierta por cada vivienda según combinación de datos cuantitativos y cualitativos	Localización y extensión (hectáreas del bosque)	Fuente: Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sostenible (2015)					
		Agentes contaminantes	Cantidad de agentes contaminantes	Cantidad de basurales por superficie							
		Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano - rural	Distribución de la población	Urbanización y ruralidad	El porcentaje de población urbana, que da cuenta de la aglomeración de la población y de peso relativo de la población rural	Total País: 89,4% 2001; 90,9% 2010 INDEC					
				Jerarquía urbana	Niveles de centralidad de 1 a 7 categorizados según combinación de datos cuantitativos y cualitativos		<a href="http://atlasidp.riplanificadon.gob.ar/indicador.aspx?id=89">http://atlasidp.riplanificadon.gob.ar/indicador.aspx?id=89</a>				
				Tejidos residenciales en áreas de expansión urbana	Porcentaje de superficie ocupada por cada tejido residencial	Variación relativa del período 1991 a 2010	<a href="http://atlasidp.riplanificadon.gob.ar/indicador.aspx?id=7">http://atlasidp.riplanificadon.gob.ar/indicador.aspx?id=7</a>				
				Pausas de crecimiento	Porcentaje de variación de habitantes por hectárea	promedio del consumo de suelo por habitante (21 casos) 1991: 87 m <sup>2</sup> /hab; 2001: 194 m <sup>2</sup> /96; 2010: 241 m <sup>2</sup> /hab	INDEC Censo Nacional de Población y Vivienda 2000.				
				Fortalecimiento de la estructura de la gobernanza urbana	Situación económica financiera	Consumo de suelo por habitante	Unidad de medida: metros cuadrados urbanizados por habitante (m <sup>2</sup> /hab)		INDEC Censos 2001 y 2010.		
						Superficie servida por infraestructuras	Porcentaje de superficie de cobertura de infraestructuras básicas de redes.	2001: Alta cobertura: 58% Baja cobertura: 11%; 2010: Alta cobertura: 48%; Baja cobertura: 3%	INDEC Censos 2001 y 2010.		
						Hogares con dotación de infraestructuras básicas	Porcentaje de hogares según cobertura de infraestructuras básicas.	2001: Alta cobertura: 58% Baja cobertura: 3% y 2010: Alta cobertura 63% Baja cobertura 2%	INDEC Censos 2001 y 2010.		
Dinámica de precios del suelo	Ingresos familiares mensuales necesarios para adquirir una parcela tipo.						ERI (INDEC)				
El desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	Pautas de crecimiento					Oferta anual de suelo como porcentaje del área urbana	Oferta anual de suelo como porcentaje del área urbana				
						Conectividad multimodal del transporte	Categorías basadas en la combinación de datos cuantitativos. Escala del 1 al 4.		<a href="http://atlasidp.riplanificadon.gob.ar/indicador.aspx?id=53">http://atlasidp.riplanificadon.gob.ar/indicador.aspx?id=53</a>		
						Densidad vial	Km lineal de red cada 100 km <sup>2</sup> de superficie	40.139 km de red vial nacional (2013); 198.289 km de red provincial (2013); densidad vial: 8,6 Argentina; Chile: 10; EUU: 67; Francia: 192 (Banco Mundial)	Consejo Vial Federal y el Ministerio Nacional de Vialidad.		
						Conectividad de transporte de pasajeros en rutas nacionales	Red de fibra óptica; km lineales de extensión; Acceso a Banda Ancha; porcentaje de variación del incremento de usuarios; Televisión Digital Abierta; porcentaje de cobertura de población; Internet: % de hogares con Internet; Niveles de acceso al conocimiento; cantidad instalada	Se registraron 13.320.071 de accesos residenciales a Internet de Banda Ancha en el año 2014 en todo el país. El 82% de la población del país está incluido en el área de cobertura de las redes de Televisión Digital Abierta.	<a href="http://www.indec.gov.ar/ftp/cuadros/menusuperior/entc/entc_dis_registro.pdf">http://www.indec.gov.ar/ftp/cuadros/menusuperior/entc/entc_dis_registro.pdf</a>		
		Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano - rural	Acceso a telefonía			% de hogares con teléfono fijo; % de hogares con teléfono celular	% de hogares con teléfono fijo; % de hogares con teléfono celular	En 2010, el 92% de la población del país cuenta con al menos un servicio de transporte público a 300 metros de su vivienda	INDEC Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.		
						Subutilización de la red de transporte público	Porcentaje de kilómetros lineales	El dato del INDEC establece que el 78% de la población del país cuenta con al menos un servicio de transporte público a 300 metros de su vivienda	INDEC Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.		
						Accesibilidad al transporte público	Porcentaje de población servida por transporte público	La fórmula del indicador es: área servida por transporte urbano / área total	INDEC Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.		
						Cobertura de transporte público urbano	Porcentaje de superficie cubierta	2001: 62% 2010: 55%	INDEC Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.		
				Fortalecimiento de la estructura de la gobernanza urbana	Legislación provincial	Índice de dependencia potencial	Porcentaje de población	El dato del INDEC establece que el 78% de la población del país cuenta con al menos un servicio de transporte público a 300 metros de su vivienda	INDEC Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.		
						Saldo migratorio	Personas	Población migrante dentro del país (2005-2010) = 6% de la población total. INDEC	INDEC Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.		
						Variación de población y de hogares	Cantidad de hogares y cantidad de población	Variación (intercena al 1991 - 2001: 11,2 (población) 12,8 (hogares) 2001 - 2010: 10,6 (población) 20,6 (hogares)	INDEC Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.		
						Fortalecimiento de la estructura de la gobernanza urbana	Autonomía municipal	Camas hospitalarias cada mil habitantes	Camas cada mil habitantes	total país: 2001: 4,2; 2010: 4,6% de variación; 9,8 INDEC	INDEC Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
Tasa de mortalidad infantil	Tasa de defunciones en el primer año de vida por cada mil nacidos vivos.							2001: 56,3/1000; 2010: 11,1/1000 Ministerio de Salud - Chile; 8/1000; Brasil: 5/1000 Banco Mundial	Ministerio de Salud - Banco Mundial		
Tasa de escolarización secundaria	Nº de personas de 13 a 17 años que asisten a algún establecimiento educativo formal							A total personas 13 a 17 años: 8 Personas de 13 a 17 que asisten a un establecimiento educativo. Tasa de escolarización (EVI) 2010	INDEC Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.		
Fortalecimiento de la estructura de la gobernanza urbana	Competencia tributaria en los municipios							Mayor nivel alcanzado población mayor a 30	Población mayor de 30 años con estudios superiores completos	Se calcula en los pasos: 1º. Deficit Habitacional Simple - Total de viviendas Particulares 2º. Deficit Habitacional Cuantitativo compuesto: Deficit Habitacional Simple + Viviendas recuperables e inhabitadas	INDEC Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
								Analfabetismo	Total personas que no leen ni escriben / población total *100	Resumen de la fórmula: (a + b + c - d) / e Supra de la observación de cinco series de datos a) Hogares en departamentos y casas tipo A sin red de agua ni red de cloacas; b) Hogares en departamentos y casas tipo A con hidrominero o riego; c) Hogares en casas tipo B (recuperables) de hogares en departamentos y casas tipo A sin agua de red ni red de cloacas; y a la vez, con hidrominero o riego; d) Número total de hogares del ámbito geográfico analizado; total país: 26% 2001; 22,7% Hogares 2010	INDEC Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Deficit habitacional cuantitativo compuesto	Hogares					Se calcula en los pasos: 1º. Deficit Habitacional Simple - Total de viviendas Particulares 2º. Deficit Habitacional Cuantitativo compuesto: Deficit Habitacional Simple + Viviendas recuperables e inhabitadas	INDEC Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.		
		Tasa de tenencia irregular (propietario solo de la vivienda; ocupante por préstamo; por trabajo y otra situación) cada 100 hogares	Cantidad de hogares con régimen de tenencia irregular (propietario solo de la vivienda; ocupante por préstamo; por trabajo y otra situación) cada 100 hogares					Porcentaje total país: 16,53%	INDEC Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.		
		Fortalecimiento de la estructura de la gobernanza urbana	Diversificación productiva					Categorías basadas en la combinación de datos cuantitativos: - Industrial - Industrial primaria - Primaria/Industrial - Primaria		Porcentaje de ocupados urbanos sobre total de ocupados: 92,6% (Censo 2010). Promedio nacional de ingresos de hogares urbanos: \$8.665 pesos. (Encuesta Anual de Hogares Urbanos, 2013)	INDEC Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
								Ingresos familiares mensuales (promedio)	Pesos mensuales promedio por familia.		<a href="http://atlasidp.riplanificadon.gob.ar/indicador.aspx?id=56">http://atlasidp.riplanificadon.gob.ar/indicador.aspx?id=56</a>
				Coeficiente de Gini	Escala del 0 al 1. El cero sería la distribución ideal, perfecta, 100% equitativa.				ERI (INDEC)		
				Fortalecimiento de la estructura de la gobernanza urbana	Autonomía tributaria			Participación del impuesto inmobiliario en la recaudación provincial	Porcentaje del total de los recursos	En Argentina, en el año 2012, la recaudación del impuesto inmobiliario representó el 0,5% del PIB. En los países de América Latina ronda el 0,8%.	<a href="http://www.mcom.gov.ar/fincancidp/indicador.aspx?id=56">http://www.mcom.gov.ar/fincancidp/indicador.aspx?id=56</a>
								Foralfeza fiscal	Razón entre deuda e ingresos corrientes (ratio)	El total nacional es 0,32 en 2013	<a href="http://www.mcom.gov.ar/fincancidp/indicador.aspx?id=56">http://www.mcom.gov.ar/fincancidp/indicador.aspx?id=56</a>
						Presencia de principios de acceso al suelo urbano y rural en las Constituciones Provinciales	Presencia o ausencia del arbitrio		Constituciones provinciales		
						Fortalecimiento de la estructura de la gobernanza urbana	Competencia tributaria en los municipios	Presencia o ausencia de cobro de impuestos (inmobiliario, patentes e ingresos brutos).			Constituciones provinciales y Leyes Orgánicas Municipales

## Bibliografía

- Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda. Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública – SSPTIP. Guía de Planificación Territorial. Año 2017
- ONU Hábitat. Objetivo 11 Conseguir que las Ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos. <http://www.latinamerica.undp.org/content/rblac/es/home/post-2015/sdg-overview/goal-11.html>. 2017
- Consejo para la Planificación Estratégica de Córdoba – COPEC. Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba (PEDICor). Año 2015
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Informe Nacional sobre Desarrollo Humano 2013. Argentina en un mundo incierto: Asegurar el Desarrollo Humano en el siglo XXI. <http://www.ar.undp.org/content/dam/argentina/Publications/Desarrollo%20Humano/ARArgentina-PNUD-INDH%202013.pdf> Año 2013
- Sitio Oficial Gobierno de Córdoba. <http://www.cba.gov.ar/provincia/aspectos-generales/> Año 2017
- Sistema Urbano Argentino. Bailly, A. citado por Roccatagliata, J. y Beguiristain, S. Año 2012
- “Plan Vial Director para la Región Metropolitana de Córdoba” Ley N° 9687. Año 2009
- Gobierno de Córdoba. Dirección Vialidad Provincial. Mapa Vial Departamento General San Martín. Año 2017
- ATLAS ID. Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública. Año 2015
- INDEC. Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda. Año 2010
- ICES – Iniciativa de Ciudades Emergentes Sostenibles, Programa del Banco Interamericano de Desarrollo – BID. 2011
- Ministerio de Turismo. Presidencia de la Nación. Subsecretaría de Desarrollo Turístico. Año 2017
- Naciones Unidas. Hábitat. Planificación y Diseño. Año 2017
- Red de Nacional de municipios Productivos, Programa de Desarrollo Productivo Local, Ministerio de la Producción, Presidencia de la Nación. 2017
- <http://www.secretariadeambiente.cba.gov.ar/PDF/LEGISLACIONES/Residuos/9164%20-Agroqu%EDmicos.pdf>
- <http://www.cba.gov.ar/mapa-eolico-provincial/>
- <sup>1</sup> Climatología de eventos de granizo en la región pampeana, Mezher, Barros, Mercuri, INTA





**Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda**

25 de Mayo 101 • C1002ABC

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina

[www.mininterior.gov.ar](http://www.mininterior.gov.ar)

**Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública**

Paseo Colón 189 piso 11 oficina 1108 • C1063ACB

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina

(54-11) 4349-7615 / 7672 / 7732

[www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php](http://www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php)